

Bruselj, 7. februar 2025
(OR. en)

5641/25

Medinstitucionalna zadeva:
2025/0003(NLE)

FISC 9
ECOFIN 83

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2019/310 v zvezi z dovoljenjem Poljski, da še naprej uporablja poseben ukrep, ki odstopa od člena 226 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost

IZVEDBENI SKLEP SVETA (EU) 2025/...

z dne ...

**o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2019/310
v zvezi z dovoljenjem Poljski,
da še naprej uporablja poseben ukrep,
ki odstopa od člena 226 Direktive 2006/112/ES
o skupnem sistemu davka na dodano vrednost**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Direktive Sveta 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost¹ in zlasti člena 395(1), prvi pododstavek, Direktive,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 347, 11.12.2006, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2019/310² je bilo Poljski dovoljeno, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 226 Direktive 2006/112/ES, in po katerem se od dobaviteljev zahteva, da uporabijo mehanizem obveznega deljenega plačila (v nadaljnjem besedilu: posebni ukrep). Mehanizem obveznega deljenega plačila zahteva od dobaviteljev (davčni zavezanci), da plačajo davek na dodano vrednost (DDV) na račune, izdane v zvezi z dobavo blaga in opravljanjem storitev, dovzetnih za goljufije, za katere na Poljskem običajno velja mehanizem obrnjene davčne obveznosti ter solidarna odgovornost, na ločen in blokiran bančni račun, odprt na Poljskem. Z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2022/559³ je bilo navedeno dovoljenje podaljšano do 28. februarja 2025.
- (2) Poljska je z dopisoma, ki ju je Komisija evidentirala 27. marca 2024 in 1. oktobra 2024, zaprosila za dovoljenje v skladu s členom 395(2), prvi pododstavek, Direktive 2006/112/ES, da še naprej uporablja posebni ukrep do 29. februarja 2028 (v nadaljnjem besedilu: prošnja).

² Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2019/310 z dne 18. februarja 2019 o dovoljenju Poljski, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od člena 226 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 51, 22.2.2019, str. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2019/310/oj).

³ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2022/559 z dne 5. aprila 2022 o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2019/310 glede dovoljenja, podeljenega Poljski, da še naprej uporablja posebni ukrep, ki odstopa od člena 226 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 108, 7.4.2022, str. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/559/oj).

- (3) Na podlagi člena 395(2), drugi pododstavek, Direktive 2006/112/ES je Komisija z dopisom z dne 9. oktobra 2024 prošnjo posredovala drugim državam članicam. Z dopisom z dne 10. oktobra 2024 je Komisija uradno obvestila Poljsko, da ima na voljo vse informacije, potrebne za presojo prošnje.
- (4) Posebni ukrep se uporablja za blago in storitve iz Priloge k Izvedbenemu sklepu (EU) 2019/310 v skladu s poljsko klasifikacijo blaga in storitev. Poljska trenutno na nacionalni ravni nadomešča navedeni sistem klasifikacije s sistemom kombinirane nomenklature, kot je določen v Uredbi Sveta (EGS) št. 2658/87⁴. Seznam iz Priloge k Izvedbenemu sklepu (EU) 2019/310 bi bilo zato treba nadomestiti s poenostavljenim seznamom kategorij blaga in storitev iz Priloge k temu sklepu. Poljska je potrdila, da nadomestitev seznama ne pomeni razširitve področja uporabe posebnega ukrepa.
- (5) Poljska je 13. novembra 2023 na podlagi člena 2, drugi odstavek, Izvedbenega sklepa (EU) 2019/310, predložila poročilo o splošnem učinku podaljšanja posebnega ukrepa na raven goljufij na področju DDV in na zadevne davčne zavezanca. Poljska je navedla, da so se, odkar je bil posebni ukrep podaljšan, zaradi nadaljnje uporabe posebnega ukrepa zmanjšale goljufije v zvezi z „davčnim vrtiljakom“ v sektorjih, za katere se uporablja posebni ukrep, kot so jeklo, ostanki, plemenite kovine in goriva. Poljska je nadalje navedla, da je poljskim organom v primerih, ko je davčni zavezanec upravičen do vračila DDV, uspelo skrajšati čas vračila na manj kot dvajset dni in s tem izboljšati vpliv na denarni tok davčnega zavezanca.

⁴ Uredba Sveta (EGS) št. 2658/87 z dne 23. julija 1987 o tarifni in statistični nomenklaturi ter skupni carinski tarifi (UL L 256, 7.9.1987, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1987/2658/oj>).

- (6) Dovoljenja za uporabo posebnega ukrepa se običajno podelijo za omejeno obdobje, da Komisija lahko oceni, ali je posebni ukrep ustrezen in učinkovit. Dovoljenje za uporabo posebnega ukrepa bi bilo zato treba podaljšati do 29. februarja 2028. Če bi Poljska želela ta posebni ukrep podaljšati tudi po 29. februarju 2028, bi morala Komisiji predložiti prošnjo skupaj s poročilom o splošnem učinku posebnega ukrepa na raven goljufij na področju DDV in na zadevne davčne zavezance.
- (7) Posebni ukrep ne bo negativno vplival na skupni znesek davčnih prihodkov, zbranih na stopnji končne potrošnje, in ne bo imel negativnega učinka na lastna sredstva Unije iz naslova DDV.
- (8) Izvedbeni sklep (EU) 2019/310 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Izvedbeni sklep (EU) 2019/310 se spremeni:

- (1) v členu 3, drugi odstavek, se datum „28. februar 2025“ nadomesti z datumom „29. februar 2028“;
- (2) priloga se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep začne učinkovati z dnem uradne obvestitve.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Republiko Poljsko.

V ...,

Za Svet

predsednik/predsednica

PRILOGA

„PRILOGA

Seznam dobav blaga in storitev iz člena 1

Člen 1 se uporablja za naslednje kategorije dobav blaga in storitev:

- (1) prenos pravic do emisije toplogrednih plinov;
- (2) gradbeni objekti in gradbene storitve;
- (3) jeklo in izdelki iz jekla;
- (4) kovine in izdelki iz njih;
- (5) plemenite kovine in izdelki iz njih, nakit, biseri, dragi kamni;
- (6) nekateri električni izdelki in naprave ter nekateri elektronski izdelki in naprave (zlasti: tablični računalniki, prenosni računalniki, notesniki, mobilni telefoni, digitalni fotoaparati, procesorji, igralne videokonzole in naprave, spominske enote);
- (7) goriva;
- (8) premog in energenti iz premoga;
- (9) nekateri rabljeni materiali, ostanki, odpadki;

- (10) olja in masti živalskega ali rastlinskega izvora;
 - (11) kartuše za naprave, vključno s tonerji, črnili in podobnim;
 - (12) plastične mase in izdelki, zlasti raztegljive folije;
 - (13) deli in oprema za motorna vozila.“.
-