



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 7 lutego 2025 r.
(OR. en)

5641/25

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2025/0003(NLE)

FISC 9
ECOFIN 83

AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY

Dotyczy: DECYZJA WYKONAWCZA RADY w sprawie zmiany decyzji wykonawczej (UE) 2019/310 w odniesieniu do przyznanego Polsce upoważnienia do dalszego stosowania szczególnego środka stanowiącego odstępstwo od art. 226 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej

DECYZJA WYKONAWCZA RADY (UE) 2025/...

z dnia ...

**w sprawie zmiany decyzji wykonawczej (UE) 2019/310
w odniesieniu do przyznanego Polsce
upoważnienia do dalszego stosowania szczególnego środka
stanowiącego odstępstwo od art. 226 dyrektywy 2006/112/WE
w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając dyrektywę 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej¹, w szczególności jej art. 395 ust. 1 akapit pierwszy,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

¹ Dz.U. L 347 z 11.12.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Decyzją wykonawczą Rady (UE) 2019/310¹ upoważniono Polskę do wprowadzenia szczególnego środka stanowiącego odstępstwo od art. 226 dyrektywy 2006/112/WE, polegającego na zobowiązaniu dostawców/usługodawców do stosowania obowiązkowego mechanizmu podzielonej płatności (zwanego dalej „szczególnym środkiem”). Obowiązkowy mechanizm podzielonej płatności nakłada na dostawców/usługodawców (podatników) obowiązek zapłaty podatku od wartości dodanej (VAT) wynikającego z faktur wystawionych w związku z dostawami towarów i świadczeniem usług podatnych na oszustwa, które są w Polsce zasadniczo objęte mechanizmem odwrotnego obciążenia oraz odpowiedzialnością solidarną, na otwarty w Polsce odrębny i zablokowany rachunek bankowy. Decyzją wykonawczą Rady (UE) 2022/559² przedłużono stosowanie środka szczególnego do dnia 28 lutego 2025 r.
- (2) Pismami, które wpłynęły do Komisji w dniach 27 marca 2024 r. i 1 października 2024 r., Polska wystąpiła z wnioskiem o upoważnienie, zgodnie z art. 395 ust. 2 akapit pierwszy dyrektywy 2006/112/WE, do dalszego stosowania szczególnego środka do dnia 29 lutego 2028 r. (zwanym dalej „wnioskiem o przedłużenie stosowania”).

¹ Decyzja wykonawcza Rady (UE) 2019/310 z dnia 18 lutego 2019 r. w sprawie upoważnienia Polski do wprowadzenia szczególnego środka stanowiącego odstępstwo od art. 226 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz.U. L 51 z 22.2.2019, s. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2019/310/oj).

² Decyzja wykonawcza Rady (UE) 2022/559 z dnia 5 kwietnia 2022 r. w sprawie zmiany decyzji wykonawczej (UE) 2019/310 w odniesieniu do przyznanego Polsce zezwolenia na dalsze stosowanie szczególnego środka stanowiącego odstępstwo od art. 226 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz.U. L 108 z 7.4.2022, s. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/559/oj).

- (3) Zgodnie z art. 395 ust. 2 akapit drugi dyrektywy 2006/112/WE pismem z dnia 9 października 2024 r. Komisja przekazała wniosek o przedłużenie stosowania pozostałym państwom członkowskim. Pismem z dnia 10 października 2024 r. Komisja powiadomiła Polskę, że posiada wszystkie informacje konieczne do rozpatrzenia wniosku o przedłużenie stosowania.
- (4) Szczególny środek ma zastosowanie do towarów i usług wyszczególnionych w załączniku do decyzji wykonawczej (UE) 2019/310 zgodnie z Polską Klasyfikacją Wyrobów i Usług. Polska zastępuje obecnie ten system klasyfikacji systemem Nomenklatury scalonej, określonej w rozporządzeniu Rady (EWG) nr 2658/87¹. Wykaz w załączniku do decyzji wykonawczej (UE) 2019/310 należy w związku z tym zastąpić uproszczonym wykazem kategorii towarów i usług zawartym w załączniku do niniejszej decyzji. Polska potwierdziła, że zastąpienie wykazu nie rozszerzy zakresu stosowania szczególnego środka.
- (5) W dniu 13 listopada 2023 r. Polska przedłożyła sprawozdanie zgodnie z art. 2 akapit drugi decyzji wykonawczej (UE) 2019/310 dotyczące ogólnego wpływu przedłużenia obowiązywania szczególnego środka na poziom oszustw związanych z VAT i na podatników, których środek ten dotyczy. Polska poinformowała, że od czasu przedłużenia obowiązywania szczególnego środka jego dalsze stosowanie doprowadziło w szczególności do ograniczenia oszustw karuzelowych w sektorach objętych tym mechanizmem, takich jak sektor stali, złomu, metali szlachetnych i paliw. Polska poinformowała ponadto, że w przypadkach gdy podatnik jest uprawniony do zwrotu VAT, władze polskie zdołały skrócić termin zwrotu do mniej niż dwudziestu dni, aby zwiększyć wpływ na przepływy pieniężne podatnika.

¹ Rozporządzenie Rady (EWG) nr 2658/87 z dnia 23 lipca 1987 r. w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz.U. L 256 z 7.9.1987, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1987/2658/oj>).

- (6) Upoważnienia do stosowania szczególnego środka przyznaje się co do zasady na czas ograniczony, aby umożliwić Komisji ocenę stosowności i skuteczności szczególnego środka. Upoważnienie do stosowania szczególnego środka należy zatem przedłużyć do dnia 29 lutego 2028 r. Jeżeli Polska będzie pragnęła przedłużyć obowiązywanie szczególnego środka na okres po dniu 29 lutego 2028 r., powinna przedłożyć Komisji wniosek wraz ze sprawozdaniem na temat ogólnego wpływu szczególnego środka na poziom oszustw związanych z VAT i na podatników, których ten środek dotyczy.
- (7) Szczególny środek nie wpłynie negatywnie na ogólną kwotę wpływów z podatków pobieranych na etapie ostatecznej konsumpcji i nie będzie mieć negatywnego wpływu na zasoby własne Unii pochodzące z VAT.
- (8) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą (UE) 2019/310,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W decyzji wykonawczej (UE) 2019/310 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 3 akapit drugi datę „28 lutego 2025 r.” zastępuje się datą „29 lutego 2028 r.”;
- 2) załącznik zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja staje się skuteczna z dniem jej notyfikacji.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja skierowana jest do Rzeczypospolitej Polskiej.

Sporządzono w ...

W imieniu Rady

Przewodniczący / Przewodnicząca

ZAŁĄCZNIK

„ZAŁĄCZNIK

Wykaz dostaw towarów i usług objętych art. 1

Art. 1 stosuje się do dostaw następujących kategorii towarów i świadczenia następujących kategorii usług:

- 1) przenoszenie pozwoleń na emisję gazów cieplarnianych;
- 2) roboty budowlano-montażowe;
- 3) stal i wyroby stalowe;
- 4) metale i wyroby z tych metali;
- 5) metale szlachetne i wyroby z tych metali szlachetnych, biżuteria, perły, kamienie szlachetne;
- 6) niektóre produkty i urządzenia elektryczne oraz niektóre produkty i urządzenia elektroniczne (w szczególności: tablety, laptopy, notebooki, telefony komórkowe, aparaty cyfrowe, procesory, konsole i urządzenia do gier wideo, urządzenia pamięci);
- 7) paliwa;
- 8) węgiel i produkty energetyczne oparte na węglu;
- 9) niektóre zużyte materiały, złom, odpady;

- 10) oleje i tłuszcze zwierzęce i roślinne;
 - 11) wkłady do urządzeń, w tym tonery, tusze itp.;
 - 12) tworzywa sztuczne i artykuły z tworzyw sztucznych, w szczególności folie stretch;
 - 13) części i akcesoria do pojazdów silnikowych.”.
-