

Bruxelles, 7. veljače 2025.
(OR. en)

5641/25

Međuinstitucijski predmet:
2025/0003(NLE)

FISC 9
ECOFIN 83

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2019/310 u pogledu odobrenja izdanog Poljskoj za nastavak primjene posebne mjere kojom se odstupa od članka 226. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA (EU) 2025/...

od ...

**o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2019/310
u pogledu odobrenja izdanog Poljskoj
za nastavak primjene posebne mjere
kojom se odstupa od članka 226. Direktive 2006/112/EZ
o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu Vijeća 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost¹, a posebno njezin članak 395. stavak 1. prvi podstavak,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

¹ SL L 347, 11.12.2006., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

budući da:

- (1) Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2019/310² Poljskoj je odobreno uvođenje posebne mjere kojom se odstupa od članka 226. Direktive 2006/112/EZ i kojom se od dobavljača zahtijeva primjena obveznog mehanizma razdvojenog plaćanja („posebna mjera”). Obveznim mehanizmom razdvojenog plaćanja isporučitelji (porezni obveznici) obvezuju se plaćati porez na dodanu vrijednost (PDV) za račune izdane u odnosu na isporuke robe i usluga koje su podložne prijevari i koje su općenito obuhvaćene mehanizmom prijenosa porezne obveze i solidarnom odgovornošću u Poljskoj, putem zasebnog blokiranog bankovnog računa otvorenog u Poljskoj. Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2022/559³ primjena posebne mjere produljena je do 28. veljače 2025.
- (2) Dopisima evidentiranim u Komisiji 27. ožujka 2024. i 1. listopada 2024. Poljska je, u skladu s člankom 395. stavkom 2. prvim podstavkom Direktive 2006/112/EZ, za razdoblje do 29. veljače 2028. zatražila odobrenje za nastavak primjene posebne mjere („zahtjev”).

² Provedbena odluka Vijeća (EU) 2019/310 od 18. veljače 2019. kojom se Poljskoj odobrava uvođenje posebne mjere odstupanja od članka 226. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 51, 22.2.2019., str. 19., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2019/310/oj).

³ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2022/559 od 5. travnja 2022. o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2019/310 u pogledu odobrenja izdanog Poljskoj za nastavak primjene posebne mjere kojom se odstupa od članka 226. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 108, 7.4.2022., str. 51., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/559/oj).

- (3) Na temelju članka 395. stavka 2. drugog podstavka Direktive 2006/112/EZ Komisija je dopisom od 9. listopada 2024. prosljedila zahtjev ostalim državama članicama. Dopisom od 10. listopada 2024. Komisija je obavijestila Poljsku da ima sve potrebne informacije za procjenu zahtjeva.
- (4) Posebna mjera primjenjuje se na robu i usluge navedene u Prilogu Provedbenoj odluci (EU) 2019/310 u skladu s poljskom klasifikacijom robe i usluga. Poljska trenutačno taj klasifikacijski sustav zamjenjuje sustavom kombinirane nomenklature utvrđen u Uredbi Vijeća (EEZ) br. 2658/87⁴. Popis u Prilogu Provedbenoj odluci (EU) 2019/310 stoga bi trebalo zamijeniti skraćenim popisom kategorija robe i usluga navedenima u Prilogu ovoj Odluci. Poljska je potvrdila da zamjena popisa ne proširuje područja primjene posebne mjere.
- (5) Poljska je 13. studenoga 2023. na temelju članka 2. drugog stavka Provedbene odluke (EU) 2019/310 podnijela izvješće o ukupnom učinku produljenja posebne mjere na razinu prijevара u vezi s PDV-om i na dotične porezne obveznike. Poljska je izvijestila da je od produljenja posebne mjere njezinim nastavkom primjene došlo do smanjenja ponajprije kružnih prijevара u sektorima koji su obuhvaćeni njome, kao što su sektori čelika, metalnog otpada, plemenitih metala i goriva. Poljska je nadalje izvijestila da su u slučajevima u kojima porezni obveznik ima pravo na povrat PDV-a poljska tijela uspjela skratiti vrijeme povrata na manje od dvadeset dana kako bi se poboljšao učinak na novčani tok poreznog obveznika.

⁴ Uredba Vijeća (EEZ) br. 2658/87 od 23. srpnja 1987. o tarifnoj i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj carinskoj tarifi (SL L 256, 7.9.1987., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1987/2658/oj>).

- (6) Odobrenja za primjenu posebne mjere obično se odobravaju na ograničeno razdoblje kako bi Komisija mogla procijeniti je li posebna mjera primjerena i djelotvorna. Odobrenje za primjenu posebne mjere trebalo bi stoga produljiti do 29. veljače 2028. Ako Poljska želi produljiti posebnu mjeru nakon 29. veljače 2028., trebala bi Komisiji podnijeti zahtjev zajedno s izvješćem o ukupnom učinku posebne mjere na razinu prijevara u vezi s PDV-om i na dotične porezne obveznike.
- (7) Posebna mjera neće negativno utjecati na ukupan iznos poreznog prihoda koji je naplaćen u fazi konačne potrošnje i neće imati negativan utjecaj na vlastita sredstva Unije koja proizlaze iz PDV-a.
- (8) Provedbenu odluku (EU) 2019/310 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Provedbena odluka (EU) 2019/310 mijenja se kako slijedi:

1. u članku 3. drugom stavku datum „28. veljače 2025.” zamjenjuje se datumom „29. veljače 2028.”;
2. Prilog se zamjenjuje tekstem iz Priloga ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova Odluka proizvodi učinke od dana priopćenja.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Republici Poljskoj.

Sastavljeno u

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica

PRILOG

„PRILOG

Popis isporuka robe i usluga obuhvaćenih člankom 1.

Članak 1. primjenjuje se na sljedeće kategorije isporuka robe i usluga:

1. prijenos emisijskih jedinica za emisiju stakleničkih plinova;
2. građevinske i montažne radove;
3. čelik i proizvode od čelika;
4. metale i proizvode izrađene od tih metala;
5. plemenite metale i proizvode izrađene od tih plemenitih metala, nakit, bisere, drago kamenje;
6. određene električne proizvode i uređaje te određene elektroničke proizvode i uređaje (pogotovo: tablete, prijenosna računala, mobilne telefone, digitalne kamere, procesore, konzole i uređaje za videoigre, memorijske uređaje);
7. goriva;
8. ugljen i energente od ugljena;
9. određene rabljene materijale, otpad, ostatke;

10. životinjska i biljna ulja i masti;
 11. patrone za uređaje, uključujući tonere, tinte i slično;
 12. plastiku i plastične proizvode, posebno rastezljive folije;
 13. dijelove i pribor za motorna vozila.”.
-