



Rada
Európskej únie

V Bruseli 16. apríla 2020
(OR. en)

**Medziinštitucionálny spis:
2018/0178(COD)**

**5639/2/20
REV 2 ADD 1**

**EF 8
ECOFIN 38
ENV 47
SUSTDEV 10
CODEC 64
PARLNAT 23**

ODÔVODNENÉ STANOVISKO RADY

Predmet: Pozícia Rady v prvom čítaní na účely prijatia NARIADENIA
EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY o vytvorení rámca na uľahčenie
udržateľných investícií a o zmene nariadenia (EÚ) 2019/2088

- odôvodnené stanovisko Rady
- prijaté Radou 15. apríla 2020

I. ÚVOD

Komisia 8. marca 2018 uverejnila akčný plán „Financovanie udržateľného rastu“, v ktorom stanovila ambicióznú a komplexnú stratégiu pre udržateľné financie. Jedným z hlavných cieľov tohto akčného plánu je presmerovať kapitálové toky do udržateľných investícií s cieľom dosiahnuť udržateľný a inkluzívny rast.

V tejto súvislosti Komisia predložila 24. mája 2018 Rade balík legislatívnych návrhov:

- návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o vytvorení rámca na uľahčenie udržateľných investícií, nazývaného aj „nariadenie o taxonómii“;
- návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o zverejňovaní informácií týkajúcich sa udržateľných investícií a rizík ohrozujúcich udržateľnosť, ktorým sa mení smernica (EÚ) 2016/2341, nazývaného aj „nariadenie o zverejňovaní“ a
- návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2016/1011, pokiaľ ide o nízkouhlíkové referenčné hodnoty a referenčné hodnoty pre kladný vplyv v oblasti emisií uhlíka, nazývaného aj „nariadenie o referenčných hodnotách“.

Nariadenia o zverejňovaní a o referenčných hodnotách sa uverejnili v Úradnom vestníku Európskej únie ako nariadenia (EÚ) 2019/2088¹ a (EÚ) 2019/2089².

¹ Ú. v. EÚ L 317, 9.12.2019, s. 1.

² Ú. v. EÚ L 317, 9.12.2019, s. 17.

Európsky parlament prijal pozíciu k nariadeniu o taxonómii v prvom čítaní na svojom plenárnom zasadnutí 28. marca 2019.

Pracovná skupina pre finančné služby skúmala návrh nariadenia o taxonómii na viacerých zasadnutiach počas rôznych predsedníctiev.

Výbor stálych predstaviteľov (časť II) sa 25. septembra 2019 dohodol na počiatočnom mandáte na rokovania. Tento mandát bol 16. decembra 2019 revidovaný.

Dňa 16. decembra 2019 sa dosiahol konečný kompromis s Európskym parlamentom, čo umožnilo uzavretie rokovaní.

Výbor pre hospodárske a menové veci (ECON) a Výbor pre životné prostredie, verejné zdravie a bezpečnosť potravín (ENVI) Európskeho parlamentu schválili výsledok rokovaní trialógu 23. januára 2020. Predsedovia týchto výborov zaslali 24. januára 2020 predsedníctvu list, v ktorom uviedli, že odporúčia plénu, aby v druhom čítaní Parlamentu akceptovalo pozíciu Rady s výhradou overenia právnikmi lingvistami.

Rada dospela k politickej dohode o revidovanom znení 18. februára 2020.

Rada so zreteľom na uvedenú dohodu a po revízii právnikmi lingvistami prijala pozíciu v prvom čítaní 15. apríla 2020 v súlade s riadnym legislatívnym postupom ustanoveným v článku 294 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ).

II. CIEĽ

Jedným z cieľov stanovených v akčnom pláne „Financovanie udržateľného rastu“ je presmerovať kapitálové toky do udržateľných investícií v snahe dosiahnuť udržateľný a inkluzívny rast.

Najdôležitejším a najnaliehavejším opatrením v tomto smere je prijatie nariadenia o taxonómii, ktorým sa zavedie jednotný systém klasifikácie udržateľných činností. Jasné usmernenia k činnostiam považovaným za činnosti, ktoré prispievajú k environmentálnym cieľom, pomôžu pri informovaní investorov o investíciách, ktorými sa financujú environmentálne udržateľné hospodárske činnosti. Kritériá na určenie toho, či je hospodárska činnosť environmentálne udržateľná, by sa mali harmonizovať na úrovni Únie, aby sa odstránili prekážky fungovania vnútorného trhu, pokiaľ ide o získavanie finančných prostriedkov na projekty udržateľnosti, a aby sa zabránilo vzniku takýchto prekážok pre projekty udržateľnosti v budúcnosti. Pre hospodárske subjekty bude vďaka takejto harmonizácii ľahšie cezhranične získavať finančné prostriedky na environmentálne udržateľné činnosti, keďže ich hospodárske činnosti bude možné porovnať s jednotnými kritériami, aby mohli byť vybrané za podkladové aktíva pre environmentálne udržateľné investície. Takáto harmonizácia tak uľahčí cezhraničné udržateľné investície v Únii.

Na určenie environmentálnej udržateľnosti danej hospodárskej činnosti sa v nariadení o taxonómii stanoví úplný zoznam týchto šiestich environmentálnych cieľov: zmiernenie zmeny klímy; adaptácia na zmenu klímy; udržateľné využívanie a ochrana vodných a morských zdrojov; prechod na obehové hospodárstvo; prevencia a kontrola znečisťovania životného prostredia a ochrana a obnova biodiverzity a ekosystémov.

Pre každý environmentálny cieľ Komisia v delegovaných aktoch stanoví jednotné technické kritériá preskúmania na určenie toho, či hospodárske činnosti podstatne prispievajú k danému cieľu.

Jedným z kľúčových prvkov jednotných kritérií je aj to, aby sa zabránilo výraznému narušeniu plnenia ktoréhokoľvek z environmentálnych cieľov s cieľom predísť tomu, aby sa investície kvalifikovali ako environmentálne udržateľné v prípadoch, keď hospodárske činnosti, na ktoré sa tieto investície vzťahujú, významným spôsobom poškodzujú životné prostredie v rozsahu, ktorý prevažuje nad ich príspevkom k určitému environmentálnemu cieľu. Ďalšou podmienkou pre to, aby sa hospodárske činnosti kvalifikovali ako environmentálne udržateľné, je ich súlad s minimálnymi zárukami.

III. ANALÝZA POZÍCIE RADY V PRVOM ČÍTANÍ

a) Vecná pôsobnosť

Nariadenie o taxonómii zostáva v znení Rady zamerané na vymedzenie environmentálne udržateľných činností s podstatným vplyvom na udržateľnosť životného prostredia, čím reaguje na najnaliehavejšiu potrebu, ktorou je vymedziť na úrovni Únie činnosti považované za ekologické. V znení Rady sa okrem toho Komisia vyzýva, aby do 31. decembra 2021 uverejnila správu s opisom ustanovení, ktoré by boli potrebné na rozšírenie rozsahu pôsobnosti na pokrytie environmentálne udržateľných hospodárskych činností, ktoré nemajú podstatný vplyv na udržateľnosť životného prostredia, a hospodárskych činností, ktoré významne poškodzujú environmentálnu udržateľnosť, ako aj na pokrytie iných cieľov udržateľnosti, ako sú napr. sociálne ciele.

Okrem toho, aby sa zvýšila transparentnosť a poskytol sa základ pre objektívne porovnávanie zo strany účastníkov finančného trhu pre koncových investorov o podiele investícií, z ktorých sa financujú environmentálne udržateľné hospodárske činnosti, sa nariadením o taxonómii doplnia pravidlá transparentnosti platné pri predzmluvnom zverejňovaní informácií a pravidelných správach ustanovených v nariadení o zverejňovaní, a to vo vzťahu nielen k finančným produktom, ktoré spĺňajú požiadavky taxonómie, ale aj k iným finančným produktom vrátane povinnosti zverejňovať spolu s informáciami vyhlásenia o vylúčení faktickej zodpovednosti.

b) Osobná pôsobnosť

V pozícii Rady sa stanovuje, že veľké podniky, na ktoré sa vzťahuje povinnosť zverejňovať nefinančné informácie podľa článku 19a alebo článku 29a smernice 2013/34/EÚ, budú vo svojich nefinančných výkazoch alebo konsolidovaných nefinančných výkazoch podávať správy o určitých kľúčových ukazovateľoch výkonnosti súvisiacich s klímou, ktoré vychádzajú z rámca stanoveného nariadením o taxonómii. Poskytnú sa tým užitočné informácie investorom, ktorí majú záujem o podniky, ktorých produkty a služby podstatným spôsobom prispievajú k jednému z environmentálnych cieľov stanovených v nariadení o taxonómii.

c) Riadenie

Vzhľadom na špecifické technické podrobnosti potrebné na posúdenie vplyvu hospodárskej činnosti na životné prostredie a na rýchlo sa meniacu povahu vedy aj technológií, technické kritériá preskúmania pre environmentálne udržateľné hospodárske činnosti stanoví a pravidelne upraví Komisia v delegovaných aktoch v súlade so zásadami a postupmi stanovenými v Medziinštitucionálnej dohode z 13. apríla 2016 o lepšej tvorbe práva prostredníctvom skupiny expertov členských štátov pre udržateľné financie a platformy pre udržateľné financovanie. Komisia zriadi platformu zahŕňajúcu širokú škálu expertov zastupujúcich verejný i súkromný sektor, ako aj občiansku spoločnosť.

d) Klimatická neutralita

V znení Rady sa stanovujú jasné požiadavky na technické kritériá preskúmania, ktoré bude musieť Komisia dodržiavať pri vypracúvaní týchto kritérií prostredníctvom delegovaných aktov. Tieto požiadavky sú okrem iného založené na zásade technologickej neutrality pri vypracúvaní technických kritérií preskúmania a stanovuje sa nimi, že technické kritériá preskúmania zabezpečia, aby sa výroba elektrickej energie, pri ktorej sa využívajú tuhé fosílné palivá, nepovažovala za environmentálne udržateľnú hospodársku činnosť. Okrem toho sa v znení Rady ustanovujú požiadavky na prechodné a podporné činnosti.

e) Harmonogram vykonávania

V znení Rady sa vyžaduje, aby Komisia uprednostnila delegované akty sledujúce ciele v oblasti klímy tak, že ich prijme najneskôr do 31. decembra 2020 s cieľom zabezpečiť ich uplatňovanie od 1. januára 2022. Prijatie delegovaných aktov, ktoré sledujú zostávajúce ciele podľa nariadenia o taxonómii, je naplánované najneskôr do 31. decembra 2021, aby sa zabezpečilo ich uplatňovanie od 1. januára 2023.

Európsky parlament by mohol tieto zmeny odsúhlasiť.

IV. ZÁVER

Pozícia Rady v prvom čítaní odzrkadľuje kompromis, ktorý počas rokovaní s podporou Komisie dosiahli Rada a Európsky parlament.

Rada je presvedčená, že jej pozícia v prvom čítaní predstavuje vyvážený balík, že nariadenie o taxonómii bude po jeho prijatí zohrávať kľúčovú úlohu pri preorientovaní kapitálových tokov smerom k udržateľným investíciám v záujme dosiahnutia udržateľného a inkluzívneho rastu a že toto nariadenie preto predstavuje kľúčový krok smerom k dosiahnutiu celkového cieľa, ktorým je dosiahnutie klimaticky neutrálnej Európskej únie do roku 2050.