

Bruxelles, 16 aprilie 2020
(OR. en)

**Dosar interinstituțional:
2018/0178(COD)**

5639/2/20
REV 2 ADD 1

EF 8
ECOFIN 38
ENV 47
SUSTDEV 10
CODEC 64
PARLNAT 23

EXPUNERE DE MOTIVE A CONSILIULUI

Subiect: Poziția Consiliului în primă lectură în vederea adoptării
REGULAMENTULUI PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de
modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088

- Expunerea de motive a Consiliului
- Adoptată de Consiliu la 15 aprilie 2020

I. INTRODUCERE

La 8 martie 2018, Comisia și-a publicat planul de acțiune „Finanțarea creșterii durabile”, care stabilește o strategie ambițioasă și cuprinzătoare privind finanțarea durabilă. Unul dintre obiectivele principale ale acestui plan de acțiune este de a reorienta fluxurile de capital spre investiții durabile pentru a obține o creștere durabilă și favorabilă incluziunii.

În acest context, la 24 mai 2018, Comisia a înaintat Consiliului un pachet de propuneri legislative:

- propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile, denumit și „Regulamentul privind taxonomia”;
- propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind informările referitoare la investițiile durabile și riscurile legate de durabilitate și de modificare a Directivei (UE) 2016/2341, denumit și „Regulamentul privind furnizarea de informații” și
- propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2016/1011 privind indicii de referință pentru activitățile cu impact scăzut în ceea ce privește emisiile de carbon și indicii de referință pentru activitățile cu impact pozitiv în ceea ce privește emisiile de carbon, denumit și „Regulamentul privind indicii de referință”.

Regulamentele referitoare la furnizarea de informații și la indicii de referință au fost publicate în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* drept Regulamentele (UE) 2019/2088¹ și, respectiv, (UE) 2019/2089².

¹ JO L 317, 9.12.2019, p. 1.

² JO L 317, 9.12.2019, p. 17.

Parlamentul European și-a adoptat poziția în primă lectură cu privire la Regulamentul privind taxonomia în cadrul ședinței sale plenare din 28 martie 2019.

Grupul de lucru pentru servicii financiare a examinat propunerea de regulament privind taxonomia în cadrul mai multor reuniuni desfășurate pe parcursul mai multor președinții.

Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea II) a convenit, la 25 septembrie 2019, asupra mandatului inițial de negociere. Acest mandat a fost revizuit la 16 decembrie 2019.

La 16 decembrie 2019, s-a ajuns la un compromis final cu Parlamentul European, ceea ce a permis încheierea negocierilor.

La 23 ianuarie 2020, Comisia pentru afaceri economice și monetare (ECON) și Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară (ENVI) ale Parlamentului European au aprobat rezultatul negocierilor din cadrul trilogului. La 24 ianuarie 2020, președinții acestor comisii au adresat o scrisoare președinției indicând faptul că vor recomanda plenului ca poziția Consiliului să fie acceptată, sub rezerva verificării de către experții juriști-lingviști, în a doua lectură a Parlamentului.

La 18 februarie 2020, Consiliul a ajuns la un acord politic cu privire la textul revizuit.

Ținând seama de acordul sus-menționat și în urma revizuirii textului de către experții juriști-lingviști, Consiliul și-a adoptat poziția în primă lectură la 15 aprilie 2020, în conformitate cu procedura legislativă ordinară prevăzută la articolul 294 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

II. OBIECTIV

Unul dintre obiectivele stabilite în Planul de acțiune privind finanțarea creșterii durabile este reorientarea fluxurilor de capital către investiții durabile pentru a realiza o creștere durabilă și favorabilă incluziunii. Adoptarea Regulamentului privind taxonomia, care va institui un sistem de clasificare unificat pentru activitățile durabile, este cea mai importantă și urgentă acțiune în acest sens. Elaborarea unor orientări clare cu privire la activitățile despre care se consideră că ar contribui la obiectivele de mediu va favoriza informarea investitorilor referitor la investițiile care finanțează activități economice durabile din punctul de vedere al mediului. Criteriile aplicate pentru a stabili dacă o activitate economică se califică drept durabilă din punctul de vedere al mediului ar trebui armonizate la nivelul Uniunii, pentru a elimina obstacolele din calea funcționării pieței interne în ceea ce privește colectarea de fonduri pentru proiecte legate de durabilitate și a împiedica apariția viitoare a obstacolelor în calea acestor proiecte. În contextul unei astfel de armonizări, operatorilor economici le va fi mai ușor să colecteze fonduri la nivel transfrontalier pentru activitățile lor durabile din punctul de vedere al mediului, întrucât activitățile lor economice ar putea fi comparate prin raportarea la criterii uniforme pentru a fi selectate ca active-suport pentru investițiile durabile din punctul de vedere al mediului. O astfel de armonizare va facilita, prin urmare, investițiile transfrontaliere durabile în Uniune.

Pentru a stabili durabilitatea din punctul de vedere al mediului a unei anumite activități economice, Regulamentul privind taxonomia va prevedea o listă exhaustivă a următoarelor șase obiective de mediu: atenuarea schimbărilor climatice; adaptarea la schimbările climatice; utilizarea durabilă și protecția resurselor de apă și a celor marine; tranziția către o economie circulară; prevenirea și controlul poluării; și protecția și refacerea biodiversității și a ecosistemelor.

Pentru fiecare obiectiv de mediu, Comisia va prevedea, prin intermediul actelor delegate, criterii tehnice de examinare uniforme pentru a stabili dacă activitățile economice contribuie în mod substanțial sau nu la obiectivul respectiv. De asemenea, un aspect esențial al criteriilor uniforme este evitarea prejudicierii în mod semnificativ a oricăruia dintre obiectivele de mediu, pentru a evita calificarea investițiilor drept durabile din punctul de vedere al mediului în cazuri în care activitățile economice care beneficiază de pe urma acestor investiții sunt dăunătoare mediului într-o măsură atât de mare încât se depășește contribuția lor la un obiectiv de mediu. În plus, respectarea unor garanții minime reprezintă încă o condiție pentru calificarea activităților economice drept durabile din punctul de vedere al mediului.

III. ANALIZA POZIȚIEI CONSILIULUI ÎN PRIMĂ LECTURĂ

(a) Domeniul de aplicare material

Textul Consiliului menține Regulamentul privind taxonomia centrat pe definirea activităților durabile din punctul de vedere al mediului care au un impact substanțial asupra durabilității mediului și, prin urmare, răspunde necesității foarte presante de a defini, la nivelul Uniunii, activitățile care trebuie considerate verzi. În afară de aceasta, textul Consiliului invită Comisia să publice, până la 31 decembrie 2021, un raport care să descrie dispozițiile care ar fi necesare pentru a extinde domeniul de aplicare la activitățile economice durabile din punctul de vedere al mediului care nu au un impact substanțial asupra durabilității mediului, la activitățile economice care dăunează semnificativ durabilității mediului, precum și la alte obiective legate de durabilitate, cum ar fi obiectivele sociale.

În plus, pentru a spori transparența și pentru ca participanții la piața financiară să le ofere investitorilor finali un punct obiectiv de comparație în ceea ce privește proporția de investiții care finanțează activități economice durabile din punctul de vedere al mediului, Regulamentul privind taxonomia va completa normele privind transparența în informațiile precontractuale și în rapoartele periodice prevăzute în Regulamentul privind furnizarea de informații, în legătură nu numai cu produsele financiare conforme cu taxonomia, ci și cu alte produse financiare, incluzând obligația ca informațiile care trebuie divulgate să fie însoțite de declarații faptice.

(b) Domeniul de aplicare personal

Poziția Consiliului prevede că societățile de mari dimensiuni care sunt supuse obligației de a publica informații nefinanciare în temeiul articolului 19a sau 29a din Directiva 2013/34/UE vor raporta, în declarațiile lor nefinanciare sau în declarațiile lor nefinanciare consolidate, anumiți indicatori-cheie de performanță în domeniul climei, bazați pe cadrul stabilit de Regulamentul privind taxonomia. Astfel vor fi furnizate informații utile investitorilor interesați de societățile ale căror produse și servicii contribuie în mod substanțial la unul dintre obiectivele de mediu stabilite în Regulamentul privind taxonomia.

(c) Guvernanța

Având în vedere detaliile tehnice specifice necesare pentru a evalua impactul unei activități economice asupra mediului, precum și schimbările rapide atât din știință, cât și din tehnologie, criteriile tehnice de examinare pentru activitățile economice durabile din punctul de vedere al mediului vor fi stabilite și adaptate periodic de către Comisie prin intermediul actelor delegate, în conformitate cu principiile și procedurile stabilite în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare, prin implicarea Grupului de experți al statelor membre pentru finanțarea durabilă și a Platformei privind finanțarea durabilă. Comisia va institui această platformă, care va implica o gamă largă de experți reprezentând atât sectorul public, cât și cel privat, precum și societatea civilă.

(d) Neutralitatea climatică

Textul Consiliului stabilește cerințe clare pentru criteriile tehnice de examinare, pe care Comisia va trebui să le respecte atunci când elaborează aceste criterii prin intermediul actelor delegate. Printre altele, aceste cerințe recunosc principiul neutralității tehnologice în stabilirea de criterii tehnice de examinare și prevăd că aceste criterii vor asigura faptul că activitățile generatoare de energie care utilizează combustibili fosili solizi nu se califică drept activități economice durabile din punctul de vedere al mediului. În plus, textul Consiliului stabilește cerințe pentru activitățile de tranziție și de facilitare.

(e) Termenele de punere în aplicare

Textul Consiliului solicită Comisiei să acorde prioritate actelor delegate care urmăresc obiective legate de climă, prin adoptarea lor cel târziu la 31 decembrie 2020 în vederea asigurării aplicării lor începând cu 1 ianuarie 2022. Adoptarea actelor delegate care urmăresc celelalte obiective prevăzute de Regulamentul privind taxonomia este planificată pentru cel târziu 31 decembrie 2021, în vederea asigurării aplicării lor începând cu 1 ianuarie 2023.

Parlamentul European a acceptat aceste modificări.

IV. CONCLUZII

Poziția Consiliului în primă lectură reflectă compromisul la care s-a ajuns în cadrul negocierilor dintre Consiliu și Parlamentul European, cu sprijinul Comisiei.

Consiliul consideră că poziția sa în primă lectură constituie un pachet echilibrat, că Regulamentul privind taxonomia, odată adoptat, va juca un rol esențial în reorientarea fluxurilor de capital către investiții durabile, în vederea obținerii unei creșteri durabile și favorabile incluziunii, și că, prin urmare, acesta reprezintă un pas esențial în direcția obiectivului general de realizare a unei Uniuni Europene neutre din punct de vedere climatic până în 2050.