

Brusel 16. dubna 2020
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2018/0178(COD)

5639/2/20
REV 2 ADD 1

EF 8
ECOFIN 38
ENV 47
SUSTDEV 10
CODEC 64
PARLNAT 23

ODŮVODNĚNÍ RADY

Předmět: Postoj Rady v prvním čtení k přijetí NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO
PARLAMENTU A RADY o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných
investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088

- odůvodnění Rady
- přijetí Radou dne 15. dubna 2020

I. ÚVOD

Komise dne 8. března 2018 zveřejnila svůj akční plán nazvaný „Financování udržitelného růstu“, v němž se stanoví ambiciózní a komplexní strategie pro udržitelné financování. Jedním z hlavních cílů tohoto akčního plánu je přesměrování kapitálových toků směrem k udržitelným investicím pro dosažení udržitelného růstu podporujícího začlenění.

V této souvislosti Komise dne 24. května 2018 předložila Radě balíček legislativních návrhů:

- návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic, rovněž označovaného jako „nařízení o taxonomii“;
- návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zveřejňování informací ohledně udržitelných investic a rizik týkajících se udržitelnosti a o změně směrnice (EU) 2016/2341, rovněž označovaného jako „nařízení o zveřejňování informací“ a
- návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2016/1011, pokud jde o referenční hodnoty pro nízkouhlíkové investice a investice s pozitivním uhlíkovým dopadem, rovněž označovaného jako „nařízení o referenčních hodnotách“.

Nařízení o zveřejňování informací bylo zveřejněno v *Úředním věstníku Evropské unie* jako nařízení (EU) 2019/2088¹ a nařízení o referenčních hodnotách jako nařízení (EU) 2019/2089².

¹ Úř. věst. L 317, 9.12.2019, s. 1.

² Úř. věst. L 317, 9.12.2019, s. 17.

Evropský parlament přijal postoj k nařízení o taxonomii v prvním čtení na plenárním zasedání dne 28. března 2019.

Pracovní skupina pro finanční služby posuzovala navrhované nařízení o taxonomii na řadě zasedání v rámci různých předsednictví.

Výbor stálých zástupců (část II) se dne 25. září 2019 dohodl na úvodním mandátu k jednání. Tento mandát byl dne 16. prosince 2019 upraven.

Dne 16. prosince 2019 bylo s Evropským parlamentem dosaženo konečného kompromisu, což umožnilo jednání uzavřít.

Výsledek jednání trialogu schválily dne 23. ledna 2020 v rámci Evropského parlamentu Hospodářský a měnový výbor (ECON) a Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin (ENVI). Předsedové uvedených výborů zaslali dne 24. ledna 2020 předsednictví dopis, v němž uvedli, že plenárnímu zasedání doporučí, aby byl postoj Rady v Parlamentu přijat ve druhém čtení, s výhradou ověření ze strany právníků-lingvistů.

Rada dosáhla dne 18. února 2020 politické dohody o revidovaném znění.

S ohledem na výše uvedenou dohodu a po revizi právníky-lingvisty přijala Rada postoj v prvním čtení dne 15. dubna 2020 řádným legislativním postupem stanoveným v článku 294 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

II. ÚVOD

Jedním z cílů stanovených v akčním plánu pro financování udržitelného růstu je přesměrování kapitálových toků směrem k udržitelným investicím pro dosažení udržitelného růstu podporujícího začlenění. V tomto ohledu je tím nejdůležitějším a nejnaléhavějším krokem přijetí nařízení o taxonomii, které vytvoří jednotný klasifikační systém pro udržitelné činnosti. Jasné pokyny ohledně činností, které se kvalifikují jako činnosti přispívající k environmentálním cílům, pomohou informovat investory o investicích, kterými se financují environmentálně udržitelné hospodářské činnosti. Kritéria pro určení toho, zda se daná hospodářská činnost kvalifikuje jako environmentálně udržitelná, by měla být na úrovni Unie harmonizována, aby se odstranily překážky pro fungování vnitřního trhu, pokud jde o získávání finančních prostředků na udržitelné projekty, a zamezilo se vzniku takovýchto překážek pro tyto projekty v budoucnosti. Díky této harmonizaci si budou hospodářské subjekty moci snadněji přeshraničně obstarávat finanční prostředky pro své environmentálně udržitelné činnosti, neboť jejich hospodářské činnosti bude možné porovnat podle jednotných kritérií, aby mohly být vybrány jako podkladová aktiva pro environmentálně udržitelné investice. Taková harmonizace proto usnadní přeshraniční udržitelné investice v Unii.

Aby se dalo určit, zda je konkrétní hospodářská činnost environmentálně udržitelná, stanoví nařízení o taxonomii úplný seznam těchto šesti environmentálních cílů: zmírňování změny klimatu; přizpůsobování se změně klimatu; udržitelné využívání a ochrana vodních a mořských zdrojů; přechod na oběhové hospodářství; prevence a omezování znečištění a ochrana a obnova biologické rozmanitosti a ekosystémů.

Pro každý environmentální cíl stanoví Komise v aktech v přenesené pravomoci jednotná technická screeningová kritéria pro určení toho, zda hospodářské činnosti významným způsobem přispívají k dosažení tohoto cíle. Jedním z klíčových prvků těchto jednotných kritérií je rovněž požadavek, aby nebyl významně poškozen žádný z environmentálních cílů, s cílem předejít tomu, že investice budou kvalifikovány jako environmentálně udržitelné i v případě, kdy hospodářské činnosti, které těchto investic využívají, způsobují významné škody na životním prostředí v rozsahu, který převažuje nad jejich přínosem k environmentálnímu cíli. Další podmínkou pro to, aby byly hospodářské činnosti kvalifikovány jako environmentálně udržitelné, je navíc dodržování minimálních záruk.

III. ANALÝZA POSTOJE RADY V PRVNÍM ČTENÍ

a) Věcná působnost

Ve znění Rady je zachováno zaměření nařízení o taxonomii na vymezení environmentálně udržitelných činností s významným dopadem na environmentální udržitelnost, a reaguje tak na nejnaléhavější potřebu definovat na úrovni Unie, které činnosti mají být považovány za ekologické. Kromě toho se ve znění navrženém Radou Komise vyzývá, aby do 31. prosince 2021 zveřejnila zprávu s popisem ustanovení potřebných pro rozšíření oblasti působnosti tak, aby zahrnovala environmentálně udržitelné hospodářské činnosti, které nemají významný dopad na environmentální udržitelnost, hospodářské činnosti, které významně poškozují environmentální udržitelnost, a také další cíle v oblasti udržitelnosti, jako jsou sociální cíle.

A dále, aby se zvýšila transparentnost a účastníci finančního trhu poskytovali koncovým investorům objektivní měřítko pro porovnání podílu investic, jež financují environmentálně udržitelné hospodářské činnosti, budou nařízením o taxonomii doplněna pravidla transparentnosti týkající se informací zveřejňovaných před uzavřením smlouvy a pravidelných zpráv, jež jsou stanovena v nařízení o zveřejňování informací, a to v souvislosti nejen s finančními produkty splňujícími taxonomii, ale i s jinými finančními produkty, včetně povinnosti připojit k informacím, jež mají být zveřejněny, věcná prohlášení.

b) Osobní působnost

Postoj Rady stanoví, že velké společnosti, na něž se vztahuje povinnost zveřejňovat nefinanční informace podle článku 19a nebo článku 29a směrnice 2013/34/EU, vykážou ve svém přehledu nefinančních informací nebo konsolidovaném přehledu nefinančních informací informace týkající se některých klíčových ukazatelů výkonnosti souvisejících s oblastí klimatu na základě rámce zřízeného nařízením o taxonomii. To investorům, kteří se zajímají o společnosti, jejichž produkty a služby významně přispívají k některému z environmentálních cílů stanovených v nařízení o taxonomii, poskytne užitečné informace.

c) Správa

Vzhledem ke specifickým technickým údajům potřebným k posouzení dopadu hospodářské činnosti na životní prostředí a k rychle se měnícímu charakteru jak vědy, tak technologií, bude Komise prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci v souladu se zásadami a postupy stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů stanovovat a pravidelně upravovat technická screeningová kritéria pro environmentálně udržitelné hospodářské činnosti, a to se zapojením skupiny odborníků z členských států pro udržitelné financování a platformy pro udržitelné financování. Tuto platformu, zahrnující širokou škálu odborníků zastupujících jak veřejný, tak soukromý sektor, jakož i občanskou společnost, zřídí Komise.

d) Klimatická neutralita

Znění Rady stanoví jasné požadavky na technická screeningová kritéria, které bude muset Komise dodržovat při stanovování těchto kritérií prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci. Tyto požadavky mimo jiné uznávají zásadu technologické neutrality při stanovování technických screeningových kritérií a stanoví, že technická screeningová kritéria zajistí, aby činnosti spojené s výrobou elektřiny, při nichž se využívají tuhá fosilní paliva, nebyly kvalifikovány jako environmentálně udržitelné hospodářské činnosti. Znění Rady také stanoví požadavky na přechodné a podpůrné činnosti.

e) Lhůty pro provedení

Znění Rady vyžaduje, aby Komise upřednostnila akty v přenesené pravomoci sledující cíle související s klimatem tím, že je přijme nejpozději do 31. prosince 2020 s cílem zajistit jejich použitelnost od 1. ledna 2022. Akty v přenesené pravomoci sledující zbývající cíle podle nařízení o taxonomii mají být přijaty nejpozději do 31. prosince 2021 s cílem zajistit jejich použitelnost od 1. ledna 2023.

Evropský parlament by mohl s těmito změnami souhlasit.

IV. ZÁVĚR

Postoj Rady v prvním čtení odráží kompromisní dohodu, které bylo při jednáních mezi Radou a Evropským parlamentem za podpory Komise dosaženo.

Rada se domnívá, že její postoj v prvním čtení představuje vyvážený balíček a že nařízení o taxonomii sehraje po přijetí klíčovou úlohu při přesměrovávání kapitálových toků k udržitelným investicím pro dosažení udržitelného růstu podporujícího začlenění, a představuje tedy klíčový krok k naplnění obecného cíle dosáhnout do roku 2050 klimaticky neutrální Evropské unie.