



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 2 april 2020
(OR. en)

5639/20
ADD 1

Interinstitutionellt ärende:
2018/0178 (COD)

EF 8
ECOFIN 38
ENV 47
SUSTDEV 10
CODEC 64

UTKAST TILL RÅDETS MOTIVERING

Ärende: Rådets ståndpunkt vid första behandlingen inför antagandet av
EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande
av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av
förordning (EU) 2019/2088
– Utkast till rådets motivering

I. INLEDNING

Den 8 mars 2018 offentliggjorde kommissionen sin *Handlingsplan för finansiering av hållbar tillväxt*, som innehöll en ambitiös och heltäckande strategi för hållbar finansiering. Ett av huvudmålen med handlingsplanen är att styra kapitalflöden till hållbara investeringar för att uppnå en hållbar tillväxt för alla.

I samband med detta förelade kommissionen rådet den 24 maj 2018 ett paket med lagstiftningsförslag:

- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar, nedan kallad *taxonomiförordningen*.
- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om information som ska lämnas avseende hållbara investeringar och hållbarhetsrisker, och om ändring av direktiv (EU) 2016/2341, nedan kallad *förordning (EU) 2019/2088*.
- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2016/1011 avseende referensvärden för koldioxidsnåla investeringar och för klimatpositiva investeringar, nedan kallad *referensvärdesförordningen*.

Förordning (EU) 2019/2088 och referensvärdesförordningen offentliggjordes i *Europeiska unionens officiella tidning* som förordning (EU) 2019/2088¹ respektive förordning (EU) 2019/2089².

¹ EUT L 317, 9.12.2019, s. 1.

² EUT L 317, 9.12.2019, s. 17.

Europaparlamentet antog sin ståndpunkt om taxonomiförordningen vid första behandlingen vid plenarsammanträdet den 28 mars 2019.

Arbetsgruppen för finansiella tjänster behandlade den föreslagna taxonomiförordningen vid en rad möten under flera ordförandeskap.

Den 25 september 2019 enades Coreper II om det inledande förhandlingsmandatet. Detta mandat reviderades den 16 december 2019.

Den 16 december 2019 nåddes en slutlig kompromiss med Europaparlamentet, vilket innebar att förhandlingarna kunde slutföras.

Den 23 januari 2020 godkände Europaparlamentets utskott för ekonomi och valutafrågor och dess utskott för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet resultatet av trepartsförhandlingarna. Den 24 januari 2020 skickade ordförandena för dessa utskott en skrivelse till ordförandeskapet om att de, med förbehåll för juristlingvisternas granskning, skulle rekommendera plenarförsamlingen att godkänna rådets ståndpunkt vid parlamentets andra behandling.

Den 18 februari 2020 nådde rådet en politisk överenskommelse om den reviderade texten.

Med beaktande av ovannämnda överenskommelse och efter juristlingvisternas granskning antog rådet den [xxxx 2020] sin ståndpunkt vid första behandlingen i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet enligt artikel 294 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

II. SYFTE

Ett av målen med handlingsplanen för finansiering av hållbar tillväxt är att styra kapitalflöden till hållbara investeringar för att uppnå en hållbar och inkluderande tillväxt. Den viktigaste och mest brådskande åtgärden i detta avseende är antagandet av taxonomiförordningen, som innebär att ett enhetligt klassifikationssystem för hållbara verksamheter inrättas. Tydlig vägledning om vilka typer av verksamheter som anses bidra till miljömål kommer att vara till hjälp för att informera investerare om vilka investeringar som finansierar miljömässigt hållbara ekonomiska verksamheter. Kriterierna för att avgöra huruvida en ekonomisk verksamhet ska anses vara miljömässigt hållbar bör harmoniseras på unionsnivå för att avlägsna hinder för den inre marknadens funktion när det gäller att erhålla finansiering för hållbarhetsprojekt och för att förhindra att hinder för sådana projekt uppstår i framtiden. Med en sådan harmonisering kommer det att bli lättare för ekonomiska aktörer att skaffa finansiering över gränserna för sina miljömässigt hållbara verksamheter, eftersom deras ekonomiska verksamheter då skulle kunna jämföras mot enhetliga kriterier för att väljas ut som underliggande tillgångar för miljömässigt hållbara investeringar. En sådan harmonisering kommer därför att underlätta gränsöverskridande hållbar investering i unionen.

För att det ska vara möjligt att avgöra huruvida en viss ekonomisk verksamhet är miljömässigt hållbar kommer en uttömmande förteckning över följande sex miljömål att fastställas i taxonomiförordningen: begränsning av klimatförändringar, anpassning till klimatförändringar, hållbar användning och skydd av vatten och marina resurser, omställning till en cirkulär ekonomi, förebyggande och begränsning av föroreningar samt skydd och återställande av biologisk mångfald och ekosystem.

För varje miljömål kommer kommissionen genom delegerade akter att fastställa enhetliga tekniska granskningskriterier för att avgöra huruvida ekonomiska verksamheter bidrar väsentligt till det målet. Ett viktigt inslag i de enhetliga kriterierna är också att undvika betydande skada för något av miljömålen. Syftet med detta är att undvika att investeringar anses som miljömässigt hållbara i fall då de ekonomiska verksamheter som gynnas av investeringarna på ett betydande sätt skadar miljön i en utsträckning som väger tyngre än deras bidrag till ett miljömål. Dessutom är efterlevnaden av minimiskyddsåtgärder ett ytterligare villkor för att ekonomiska verksamheter ska anses som miljömässigt hållbara.

III. ANALYS AV RÅDETS STÅNDPUNKT VID FÖRSTA BEHANDLINGEN

a) Materiellt tillämpningsområde

Rådet behåller i sin text taxonomiförordningens inriktning på att fastställa miljömässigt hållbara verksamheter som har en betydande påverkan på den miljömässiga hållbarheten och tillgodoser därmed det mest trängande behovet av att på unionsnivå klargöra vilka verksamheter som ska anses vara gröna. Dessutom uppmanar rådet i sin text kommissionen att senast den 31 december 2021 offentliggöra en rapport som innehåller en beskrivning av de bestämmelser som skulle krävas för att förordningen ska omfatta miljömässigt hållbara ekonomiska verksamheter som inte har en betydande påverkan på den miljömässiga hållbarheten och ekonomiska verksamheter som orsakar betydande skada för miljömässig hållbarhet, samt andra hållbarhetsmål, såsom sociala mål.

I syfte att öka transparensen och för att finansmarknadsaktörer ska förse slutinvesterare med en objektiv referenspunkt för jämförelse avseende andelen investeringar som finansierar miljömässigt hållbara ekonomiska verksamheter kommer taxonomiförordningen dessutom att komplettera reglerna om transparens i fråga om upplysningar som lämnas innan avtal ingås och upplysningar som lämnas i regelbundna rapporter enligt förordning (EU) 2019/2088 när det gäller inte bara finansiella produkter som överensstämmer med klassifikationssystemet utan även andra finansiella produkter, inbegripet en skyldighet att upplysningar som ska lämnas ska åtföljas av en förklaring om saken.

b) Tillämpningsområde med avseende på personer

I rådets ståndpunkt föreskrivs att stora företag som omfattas av en skyldighet att offentliggöra icke-finansiell information enligt artikel 19a eller artikel 29a i direktiv 2013/34/EU i sin icke-finansiella rapport eller sin icke-finansiella rapport för koncernen ska rapportera om vissa klimatrelaterade centrala resultatindikatorer som är baserade på den ram som fastställs i taxonomiförordningen. Därigenom kommer investerare som är intresserade av företag vars produkter och tjänster bidrar väsentligt till något av de miljömål som anges i taxonomiförordningen att få användbar information.

c) Styrning

Med tanke på de specifika tekniska uppgifter som behövs för att bedöma en ekonomisk verksamhets miljöpåverkan och den snabbt föränderliga vetenskapen och tekniken kommer kommissionen, genom delegerade akter i enlighet med de principer och förfaranden som fastställs i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning, att fastställa tekniska granskningskriterier för miljömässigt hållbara ekonomiska verksamheter och regelbundet anpassa dessa. Expertgruppen för medlemsstaterna om hållbar finansiering och plattformen för hållbar finansiering kommer att involveras i arbetet. Kommissionen kommer att upprätta plattformen med ett brett spektrum experter som representerar både den offentliga och den privata sektorn och det civila samhället.

d) Klimatneutralitet

I rådets text fastställs tydliga krav för tekniska granskningskriterier som kommissionen måste följa när den utformar dessa kriterier genom delegerade akter. Kraven beaktar bland annat principen om teknikneutralitet vid fastställandet av tekniska granskningskriterier och sörjer för att tekniska granskningskriterier ska säkerställa att elproduktionsverksamheter som använder fasta fossila bränslen inte anses vara miljömässigt hållbara ekonomiska verksamheter. Dessutom fastställs i rådets text krav i samband med omställningsverksamheter och möjliggörande verksamheter.

e) Tidsfrister för genomförande

I rådets text föreskrivs att kommissionen ska prioritera delegerade akter som eftersträvar klimatrelaterade mål och anta dem senast den 31 december 2020 för att säkerställa att de är tillämpliga från och med den 1 januari 2022. Enligt planerna ska de delegerade akter som eftersträvar de övriga målen i taxonomiförordningen antas senast den 31 december 2021 för att säkerställa att de är tillämpliga från och med den 1 januari 2023.

Dessa ändringar kunde godtas av Europaparlamentet.

IV. SLUTSATS

Rådets ståndpunkt vid första behandlingen återspeglar den kompromiss som med kommissionens hjälp nåddes i förhandlingarna mellan rådet och Europaparlamentet.

Rådet anser att dess ståndpunkt vid första behandlingen utgör ett väl avvägt paket och att taxonomiförordningen, när den väl antagits, kommer att spela en viktig roll för styrningen av kapitalflöden till hållbara investeringar för att uppnå en hållbar och inkluderande tillväxt. Därför är denna förordning ett viktigt steg i riktning mot målet att uppnå en klimatneutral union senast 2050.
