



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 2 април 2020 г.
(OR. en)

Междуетноститутуционално досие:
2018/0178 (COD)

5639/20
ADD 1

EF 8
ECOFIN 38
ENV 47
SUSTDEV 10
CODEC 64

ПРОЕКТ ЗА ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА

Относно: Позиция на Съвета на първо четене с оглед на приемането на
РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за
създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за
изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088
— Проект за изложение на мотивите на Съвета

I. ВЪВЕДЕНИЕ

На 8 март 2018 г. Комисията публикува своя „План за действие: Финансиране за устойчив растеж“, в който се установява амбициозна и всеобхватна стратегия за финансиране за устойчиво развитие. Една от основните цели на посочения план за действие е пренасочване на капиталовите потоци към устойчиви инвестиции, за да се постигне устойчив и приобщаващ растеж.

В този контекст на 24 май 2018 г. Комисията представи на Съвета пакет от законодателни предложения:

- предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции, наричан още „Регламент за таксономията“;
- предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно оповестяванията във връзка с устойчивите инвестиции и рисковете за устойчивостта и за изменение на Директива (ЕС) 2016/2341, наричан още „Регламент за оповестяването“; и
- предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2016/1011 по отношение на бенчмарковете за ниски въглеродни емисии и бенчмарковете за положително въздействие в областта на въглеродните емисии, наричан още „Регламент за бенчмарковете“.

Регламентите за оповестяването и бенчмарковете бяха публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз* съответно като регламенти (ЕС) 2019/2088¹ и (ЕС) 2019/2089².

¹ OB L 317, 9.12.2019 г., стр. 1.

² OB L 317, 9.12.2019 г., стр. 17.

Европейският парламент прие позицията си по Регламента за таксономията на първо четене на пленарното си заседание от 28 март 2019 г.

Работна група „Финансови услуги“ разгледа предложения Регламент за таксономията на няколко заседания по време на различни председателства.

На 25 септември 2019 г. Комитетът на постоянните представители (II част) постигна съгласие по първоначалния мандат за водене на преговори. Този мандат беше преразгледан на 16 декември 2019 г.

На 16 декември 2019 г. беше постигнат окончателен компромис с Европейския парламент, което позволи приключването на преговорите.

На 23 януари 2020 г. Комисията по икономически и парични въпроси (ECON) и Комисията по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните (ENVI) на Европейския парламент одобриха резултата от тристранните преговори. На 24 януари 2020 г. председателите на тези комисии изпратиха писмо до председателството, в което посочиха, че ще препоръчат на пленарното заседание позицията на Съвета, след проверка от юрист-лингвистите, да бъде приета от Парламента на второ четене.

На 18 февруари 2020 г. Съветът постигна политическо споразумение по преработения текст.

Като взе предвид посоченото по-горе споразумение и след редакция на текста от юрист-лингвистите, Съветът прие позицията си на първо четене на [xxxx 2020 г.] в съответствие с обикновената законодателна процедура, предвидена в член 294 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

II. ЦЕЛ

Една от целите на „План за действие: Финансиране за устойчив растеж“ е пренасочване на капиталовите потоци към устойчиви инвестиции, за да се постигне устойчив и приобщаващ растеж. Приемането на Регламента за таксономията, с който ще се създаде единна система за класификация на устойчивите дейности, е най-важната и неотложна мярка в тази насока.

Установяването на ясни насоки относно дейностите, които се квалифицират като допринасящи за постигането на екологичните цели, ще спомогне за осведомяване на инвеститорите относно инвестициите, финансиращи екологично устойчиви икономически дейности. Критериите за определяне на това дали дадена икономическа дейност се квалифицира като екологично устойчива следва да бъдат хармонизирани на равнището на Съюза, за да се отстранят препятствията пред функционирането на вътрешния пазар по отношение на намирането на финансиране за проекти, свързани с устойчивостта, и да се предотврати възникването на препятствия за такива проекти в бъдеще. Тази хармонизация ще улесни икономическите оператори при трансграничното набиране на средства за техните екологично устойчиви дейности, тъй като икономическите им дейности ще могат да бъдат съпоставяни въз основа на единни критерии, за да бъдат допуснати като базови активи по екологично устойчиви инвестиции. Ето защо подобно хармонизиране ще улесни трансграничните устойчиви инвестиции в Съюза.

За да се установи дали дадена икономическа дейност е екологично устойчива, Регламентът за таксономията ще определи изчерпателен списък със следните шест екологични цели: смекчаване на изменението на климата; адаптиране към изменението на климата; устойчиво използване и опазване на водните и морските ресурси; преход към кръгова икономика; предотвратяване и контрол на замърсяването; и опазване и възстановяване на биологичното разнообразие и екосистемите.

За всяка екологична цел Комисията ще определя в делегирани актове единни технически критерии за проверка, с помощта на които да бъде преценено дали икономическите дейности допринасят съществено за тази цел. Един от основните елементи на единните критерии е също така да се не се засяга значително постигането на някоя от екологичните цели, за да се избегнат случаите, при които инвестициите се квалифицират като екологично устойчиви, в случаите, когато икономическите дейности, ползващи се от тези инвестиции, нанасят значителна вреда на околната среда до степен, превишаваща по значение приноса им за постигане на екологичната цел. Освен това за да се квалифицират като екологично устойчиви, икономическите дейности са допълнително обвързани със спазването на минимални гаранции.

III. АНАЛИЗ НА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ

а) Материален обхват

Текстът на Съвета запазва акцента на Регламента за таксономията върху определянето на екологично устойчиви дейности със значително въздействие върху екологичната устойчивост и по този начин отговаря на най-неотложната нужда да се определи на равнището на Съюза кои дейности трябва да се считат за екологосъобразни. Наред с това текстът на Съвета приканва Комисията до 31 декември 2021 г. да публикува доклад, в който се описват разпоредбите, които ще бъдат необходими за разширяване на обхвата, така че да се включат екологично устойчиви икономически дейности, които не оказват съществено въздействие върху екологичната устойчивост, икономически дейности, които нанасят значителни вреди на екологичната устойчивост, както и други цели за устойчивост, например социални цели.

Освен това, за да се повиши прозрачността и участниците на финансовите пазари да предоставят на крайните инвеститори обективна база за сравнение за дела на инвестициите, финансиращи екологично устойчиви икономически дейности, Регламентът за таксономията ще допълни правилата относно прозрачността при преддоговорното оповестяване на информация и в периодичните доклади, предвидени в Регламента за оповестяването, във връзка не само с финансовите продукти, които спазват таксономията, но и с други финансови продукти, включително задължението информацията, която трябва да бъде оповестена, да се придружава от фактически декларации.

б) Персонален обхват

Позицията на Съвета предвижда, че големите дружества, които са длъжни да оповестяват нефинансова информация съгласно член 19а или член 29а от Директива 2013/34/ЕС, ще докладват в своите нефинансови декларации или консолидирани нефинансови декларации въз основа на създадената с Регламента за таксономията рамка за някои ключови показатели за резултата от дейността си, които имат отношение към климата. Това ще предоставя полезна информация на инвеститорите, които се интересуват от дружества, чиито продукти и услуги имат съществен принос за някоя от екологичните цели, посочени в Регламента за таксономията.

в) Управление

Като се имат предвид специфичните технически подробности, необходими за оценка на въздействието на дадена икономическа дейност върху околната среда, и бързо променящият се характер на науката и технологиите, Комисията ще изготвя и актуализира редовно в делегирани актове технически критерии за проверка на екологично устойчиви икономически дейности в съответствие с принципите и процедурите, установени в Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество, чрез участието на експертната група на държавите членки по финансирането за устойчиво развитие и на платформата за финансиране за устойчиво развитие. Комисията ще създаде платформата, която включва широк кръг от експерти, представляващи публичния и частния сектор, както и гражданското общество.

г) Неутралност по отношение на климата

Текстът на Съвета определя ясни изисквания по отношение на техническите критерии за проверка, които Комисията ще трябва да спазва при разработването на тези критерии чрез делегирани актове. Тези изисквания, наред с другото, признават принципа на техническа неутралност при изготвянето на технически критерии за проверка и предвиждат, че техническите критерии за проверка ще гарантират, че дейностите по производство на електроенергия, при които се използват твърди изкопаеми горива, не се квалифицират като екологично устойчиви икономически дейности. Освен това текстът на Съвета определя изисквания за преходни и спомагащи дейности.

д) График за изпълнение

Текстът на Съвета изисква от Комисията да даде приоритет на делегираните актове, насочени към постигането на целите, свързани с климата, като ги приеме не по-късно от 31 декември 2020 г., с цел да се гарантира прилагането им от 1 януари 2022 г. Приемането на делегираните актове, насочени към постигането на останалите цели съгласно Регламента за таксономията, е планирано за не по-късно от 31 декември 2021 г., за да се гарантира прилагането им от 1 януари 2023 г.

Европейският парламент би могъл да приеме тези промени.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Позицията на Съвета на първо четене отразява компромиса, постигнат при преговорите между Съвета и Европейския парламент със съдействието на Комисията.

Съветът смята, че позицията му на първо четене представлява балансиран пакет и че след като Регламентът за таксономията бъде приет, той ще играе ключова роля за пренасочване на капиталовите потоци към устойчиви инвестиции, за да се постигне устойчив и приобщаващ растеж, и че поради това той представлява ключова стъпка към постигането на общата цел за неутрален по отношение на климата Европейски съюз до 2050 г.