



Βρυξέλλες, 23 Ιανουαρίου 2023
(OR. en)

Διοργανικός φάκελος:
2023/0008 (COD)

5588/23
ADD 4

SOC 45
STATIS 5
CODEC 49

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	20 Ιανουαρίου 2023
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	SWD(2023) 12 final
Θέμα:	ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ που συνοδεύει το έγγραφο Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για τις ευρωπαϊκές στατιστικές σχετικά με τον πληθυσμό και τη στέγαση, την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 862/2007 και την κατάργηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 763/2008 και (ΕΕ) αριθ. 1260/2013

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - SWD(2023) 12 final.

συνημμ.: SWD(2023) 12 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 20.1.2023
SWD(2023) 12 final

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

που συνοδεύει το έγγραφο

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ
για τις ευρωπαϊκές στατιστικές σχετικά με τον πληθυσμό και τη στέγαση, την
τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 862/2007 και την κατάργηση των κανονισμών
(ΕΚ) αριθ. 763/2008 και (ΕΕ) αριθ. 1260/2013

{COM(2023) 31 final} - {SEC(2023) 38 final} - {SWD(2023) 11 final} -
{SWD(2023) 13 final} - {SWD(2023) 14 final} - {SWD(2023) 15 final}

Εισαγωγή και ιστορικό

Η Eurostat, η στατιστική υπηρεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, εξασφαλίζει την εκπόνηση συγκρίσιμων ευρωπαϊκών στατιστικών υψηλής ποιότητας σύμφωνα με τις στατιστικές αρχές που ορίζονται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 223/2009 σχετικά με τις ευρωπαϊκές στατιστικές. Οι ευρωπαϊκές στατιστικές χρησιμοποιούνται κυρίως για τον σχεδιασμό, την εφαρμογή και την παρακολούθηση των πολιτικών της ΕΕ, και οι κύριοι χρήστες τους είναι τα θεσμικά όργανα της ΕΕ. Το ευρωπαϊκό στατιστικό σύστημα είναι το δίκτυο συνεργασίας μεταξύ της Eurostat και των εθνικών στατιστικών υπηρεσιών (ΕΣΥ). Ο ρόλος της Eurostat είναι να πρωτοστατεί στην εναρμόνιση των στατιστικών, σε στενή συνεργασία με τις εθνικές στατιστικές αρχές, οι οποίες συλλέγουν δεδομένα και καταρτίζουν στατιστικές για εθνικούς και ενωσιακούς σκοπούς.

Σύμφωνα με το άρθρο 9 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, κάθε υπήκοος κράτους μέλους, εκτός από την εθνική ιθαγένεια, έχει και την ιθαγένεια της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Για τον σχεδιασμό και την εφαρμογή πολιτικών και δραστηριοτήτων προς όφελος του πληθυσμού και των πολιτών της ΕΕ στους τομείς αρμοδιοτήτων της ΕΕ, όπως ορίζονται στα άρθρα 2 και 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τα θεσμικά όργανα της ΕΕ χρειάζονται πλήρεις, εγκαίρως υποβαλλόμενες, αξιόπιστες, λεπτομερείς, εναρμονισμένες και συγκρίσιμες ευρωπαϊκές στατιστικές σχετικά με τον πληθυσμό. Οι στατιστικές αυτές αποτελούν επίσης τη ραχοκοκαλιά όλων των κοινωνικών στατιστικών και είναι απαραίτητες για όλες τις λεπτομερέστερες ετήσιες εκτιμήσεις πληθυσμού, δειγματοληπτικές έρευνες και περιφερειακές αναλύσεις, καθώς και για την εκπόνηση προβολών πληθυσμού.

Στο πλαίσιο της παρούσας πρωτοβουλίας¹, στις ευρωπαϊκές στατιστικές για τον πληθυσμό περιλαμβάνονται: i) επίσημες ευρωπαϊκές στατιστικές σχετικά με τον πληθυσμό, τα δημογραφικά γεγονότα και τη μετανάστευση²· ii) στατιστικές από απογραφές πληθυσμού και στέγασης· και iii) οι διάφοροι δείκτες που βασίζονται σε αυτές τις στατιστικές. Οι στατιστικές αυτές διέπονται επί του παρόντος από τρεις νομικές βάσεις που έχουν αναπτυχθεί ανεξάρτητα η μία από την άλλη:

- κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 862/2007 περί κοινοτικών στατιστικών για τη μετανάστευση και τη διεθνή προστασία·
- κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 763/2008 σχετικά με τις απογραφές πληθυσμού και στέγασης· και
- κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1260/2013 για τις ευρωπαϊκές δημογραφικές στατιστικές.

Η παρούσα εκτίμηση των επιπτώσεων καθορίζει και εξετάζει επτά διαφορετικές επιλογές πολιτικής όσον αφορά πρόταση της Επιτροπής για ένα νέο ενιαίο, εκσυγχρονισμένο νομικό πλαίσιο για την κάλυψη των εξελισσόμενων αναγκών των χρηστών όσον αφορά τις πληθυσμιακές στατιστικές. Δεδομένου ότι αυτό συνεπάγεται επίσης δυνητικές ευκαιρίες διοικητικής απλούστευσης και ολοκλήρωσης των διαδικασιών σε σύγκριση με την υφιστάμενη κατάσταση δυνάμει των τριών μη εναρμονισμένων νομικών βάσεων, η παρούσα πρωτοβουλία περιλαμβάνεται στο πρόγραμμα εργασίας της Επιτροπής για το 2022 ως

¹ <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12958-Data-collection-European-statistics-on-population-ESOP-el>.

² Εκτός από τις στατιστικές για το άσυλο και τη διαχείριση της μετανάστευσης.

πρωτοβουλία REFIT³. Η εκτίμηση των επιπτώσεων διενεργήθηκε παράλληλα με αξιολόγηση του ισχύοντος νομικού πλαισίου, όπως αναφέρεται ανωτέρω. Πραγματοποιήθηκε ενιαία διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη για την εκτίμηση και την αξιολόγηση των επιπτώσεων.

Ορισμός του προβλήματος

Η αξιολόγηση κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι τρεις κανονισμοί οδήγησαν σε σημαντικές βελτιώσεις των ευρωπαϊκών πληθυσμιακών στατιστικών. Ωστόσο, υπάρχουν αρκετά κενά και αδυναμίες στις στατιστικές που εκπονούνται βάσει του ισχύοντος πλαισίου.

Το πρώτο πρόβλημα με το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο είναι ότι οι στατιστικές που προκύπτουν δεν είναι επαρκείς ως προς την πληρότητα, τη συνοχή και τη συγκρισιμότητα, κάτι που δύναται να μην οδηγήσει σε βέλτιστη λήψη αποφάσεων. Αυτό αφορά βασικούς στατιστικούς ορισμούς (ιδίως την πληθυσμιακή βάση για τις στατιστικές), οι οποίοι είναι διαφορετικοί, κάτι που μειώνει τη συνοχή και τη συγκρισιμότητα.

Δεύτερον, η διαθεσιμότητα πληθυσμιακών δεδομένων είναι ανεπαρκής όσον αφορά τη συχνότητα και τις προθεσμίες, καθώς η διαβίβαση δεδομένων για διάφορα σημαντικά θέματα και κατανομές έχει παραμείνει προαιρετική. Αυτό είναι μακροπρόθεσμα μη αποδοτικό σε επίπεδο ΕΕ, καθώς δεν δημιουργεί προστιθέμενη αξία για την ΕΕ όσον αφορά την πληρότητα, τη συγκρισιμότητα και την έγκαιρη υποβολή, παρά το κόστος στο οποίο υποβάλλονται τα περισσότερα κράτη μέλη για την εκπόνηση αυτών των στατιστικών.

Τρίτον, οι πληθυσμιακές στατιστικές δεν αποτυπώνουν χαρακτηριστικά και λεπτομέρειες σχετικά με θέματα ή ομάδες που έχουν σημασία από πολιτική και κοινωνική άποψη. Το ισχύον νομικό πλαίσιο αντικατοπτρίζει τις προτεραιότητες πολιτικής που ίσχυαν κατά τον χρόνο έκδοσης των κανονισμών, αλλά δεν διαθέτει επαρκή ευελιξία ώστε να καθιστά δυνατή την προσαρμογή των στατιστικών στις νέες προτεραιότητες όπως η Πράσινη Συμφωνία της ΕΕ, στις ολοένα και πιο δυναμικές μετακινήσεις πληθυσμών, συμπεριλαμβανομένης της ενωσιακής και περιφερειακής κινητικότητας, και στις πολιτικές για την ισότητα και την απαγόρευση των διακρίσεων.

Τέλος, οι πληθυσμιακές στατιστικές διέρχονται επίσης μια περίοδο σημαντικών αλλαγών, καθώς πολλά κράτη μέλη τείνουν να αυξάνουν τη χρήση διοικητικών δεδομένων και άλλων νέων πηγών. Δυνητικά αυτό καθιστά δυνατή τη συχνότερη εκπόνηση και την πιο έγκαιρη υποβολή στατιστικών, με χαμηλότερο κόστος. Ωστόσο, με το ισχύον νομικό πλαίσιο δεν είναι δυνατόν να αξιοποιηθούν αυτές οι εξελίξεις.

Από την αξιολόγηση έχει προκύψει ότι, χωρίς νομοθετική δράση, τα προβλήματα αυτά θα εξακολουθήσουν να υφίστανται ή ενδέχεται να επιδεινωθούν στο μέλλον.

Στόχοι

Ο γενικός στόχος της παρούσας δράσης της ΕΕ είναι η καλύτερη ανταπόκριση στις ανάγκες των χρηστών και ο εκσυγχρονισμός και η ενίσχυση της συνάφειας, της εναρμόνισης και της συνοχής των ευρωπαϊκών πληθυσμιακών στατιστικών. Ο στόχος αυτός μπορεί να αναλυθεί

³ Το πρόγραμμα της Επιτροπής για τη βελτίωση της καταλληλότητας και της αποδοτικότητας του κανονιστικού πλαισίου. [COM\(2012\) 746](#).

στους εξής τέσσερις ειδικούς στόχους που αντιστοιχούν στα προαναφερθέντα προβλήματα, δηλαδή:

- διασφάλιση της πληρότητας, της συνοχής και της συγκρισιμότητας των ευρωπαϊκών πληθυσμιακών στατιστικών·
- διασφάλιση της έγκαιρης υποβολής και της συχνότητας των στατιστικών ώστε να καλύπτονται οι ανάγκες των χρηστών·
- παροχή στατιστικών που είναι επαρκώς ολοκληρωμένες όσον αφορά τα σχετικά θέματα και επαρκώς λεπτομερείς όσον αφορά τα χαρακτηριστικά και τις κατανομές·
- προώθηση νομικών πλαισίων και πλαισίων συλλογής δεδομένων που είναι επαρκώς ευέλικτα ώστε τα σύνολα δεδομένων να προσαρμόζονται στις εξελισσόμενες ανάγκες πολιτικής και να αξιοποιούν τις ευκαιρίες που προσφέρουν οι νέες πηγές δεδομένων.

Επιλογές πολιτικής και ο αντίκτυπός τους

Έχουν εκπονηθεί επιλογές πολιτικής με την ομαδοποίηση αναλυτικών μέτρων πολιτικής για την επίτευξη των ειδικών στόχων σύμφωνα με τέσσερα χαρακτηριστικά δυνητικής παρέμβασης:

Πίνακας 1 — Συγκριτικό επίπεδο φιλοδοξίας των επτά επιλογών πολιτικής όσον αφορά τα τέσσερα κύρια χαρακτηριστικά της δυννητικής παρέμβασης (κλίμακα: μηδενικό επίπεδο φιλοδοξίας «0», ή διαφορετικά «+», «+ +» ή «+ + +»).

Επιλογή πολιτικής	Εναρμόνιση των στατιστικών	Ολοκλήρωση των διαδικασιών	Στατιστικά αποτελέσματα	Ευελιξία του πλαισίου.
A (βασική επιλογή) — Περιορισμένη εναρμόνιση, υφιστάμενες στατιστικές διαδικασίες και αποτελέσματα	0	0	0	0
B.1 — Περιορισμένη εναρμόνιση, βελτιωμένες στατιστικές διαδικασίες, περιορισμένη αναβάθμιση των στατιστικών αποτελεσμάτων και της ευελιξίας	0	+	+	+
B.2 — Περιορισμένη εναρμόνιση, βελτιωμένες στατιστικές διαδικασίες, πιο εκτεταμένη αναβάθμιση των στατιστικών αποτελεσμάτων και της ευελιξίας	0	+	++	++
Γ.1 — Βελτιωμένη εναρμόνιση και βελτιωμένες στατιστικές διαδικασίες, περιορισμένη αναβάθμιση των στατιστικών αποτελεσμάτων και της ευελιξίας	++	+	+	+
Γ.2 — Βελτιωμένη εναρμόνιση και βελτιωμένες στατιστικές διαδικασίες, πιο εκτεταμένη αναβάθμιση των στατιστικών αποτελεσμάτων και της ευελιξίας	++	+	++	++
Δ.1 — Πλήρης εναρμόνιση, βελτιωμένες στατιστικές διαδικασίες, σημαντική αναβάθμιση των στατιστικών αποτελεσμάτων και αποτελεσματική ευελιξία	+++	+	+++	+++
Δ.2 — Πλήρης εναρμόνιση, εκ νέου εκπονηθείσες και ολοκληρωμένες στατιστικές διαδικασίες, σημαντική αναβάθμιση των στατιστικών αποτελεσμάτων και αποτελεσματική ευελιξία	+++	+++	+++	+++

- εναρμόνιση των στατιστικών, όπου η έμφαση δίνεται κυρίως στον καθορισμό της πληθυσμιακής βάσης·
- ενοποίηση των στατιστικών διαδικασιών·
- στατιστικά αποτελέσματα·
- ευελιξία του πλαισίου.

Ο Error! Reference source not found. παρουσιάζει τις επιλογές που προέκυψαν, οι οποίες αυξάνουν το επίπεδο φιλοδοξίας όσον αφορά τα τέσσερα χαρακτηριστικά που αναφέρθηκαν.

Η επιλογή A είναι το βασικό σενάριο, το οποίο περιλαμβάνει χωριστές στατιστικές διαδικασίες και νομοθεσία για τις στατιστικές, καθώς και περιορισμένη εναρμόνιση του ορισμού του πληθυσμού, αλλά δεν περιλαμβάνει νέα στατιστικά αποτελέσματα.

Πίνακας 2 — Επισκόπηση των βασικών αποτελεσμάτων της αξιολόγησης για την προτιμώμενη επιλογή Δ.2 και την εναλλακτική επιλογή Γ.2

Προαιρετικά:		Δ.2	Γ.2
Συνολικές αξιολογήσεις			
Αναλογικότητα		Αβέβαιη	Επιτυχής
Αποτελεσματικότητα		3,71	2,21
Συνοχή με τους στόχους της ΕΕ		4	3
Αποδοτικότητα		Δεν είναι άμεσα συγκρίσιμη	
Απόψεις των ενδιαφερόμενων μερών (υπεύθυνοι εκπόνησης στατιστικών έναντι χρηστών)		Έντονη διχογνωμία	Μεγαλύτερη σύγκλιση
Εκτιμώμενες πρόσθετες δαπάνες σε σχέση με τη βασική επιλογή (σε εκατ. EUR το 2021)			
ΕΣΥ	εφάπαξ	50,42	24,41
	επαναλαμβανόμενες ανά 10 έτη	128,92	52,97
Eurostat	εφάπαξ	0, 83	0,48
	επαναλαμβανόμενες ανά 10 έτη	1,83	0,89
Οφέλη του προγράμματος REFIT: Μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης μέσω...			
Επαγγελματίες χρήστες	της δυνατότητας εξεύρεσης όλων των απαιτούμενων στατιστικών στον ιστότοπο της Eurostat	+++	++
ΕΣΥ	απλουστευμένων διαδικασιών διαβίβασης στατιστικών	+++	+
	ολοκληρωμένης διαδικασίας εκπόνησης στατιστικών	+++	0
	βελτιωμένης χρήσης διοικητικών και/ή άλλων πηγών δεδομένων	+++	++
	κανονιστικών αλλαγών για την προσαρμογή στις εξελισσόμενες ανάγκες πολιτικής	+++	+++
Πάροχοι διοικητικών δεδομένων	εξορθολογισμένης ανταλλαγής δεδομένων με τις ΕΣΥ	++	++
Eurostat	κανονιστικών αλλαγών για την προσαρμογή στις εξελισσόμενες ανάγκες πολιτικής	+++	++

Τα κύρια χαρακτηριστικά των επιλογών Β.1 και Β.2 είναι η αναβάθμιση, με αυξανόμενο επίπεδο φιλοδοξίας, των στατιστικών αποτελεσμάτων και της ευελιξίας του πλαισίου, αλλά και η περιορισμένη εναρμόνιση της πληθυσμιακής βάσης.

Οι επιλογές Γ.1 και Γ.2 είναι ίδιες με τις επιλογές Β.1 και Β.2, αλλά περιλαμβάνουν πιο φιλόδοξες προσπάθειες για την εναρμόνιση της πληθυσμιακής βάσης. Οι επιλογές Β.2 και Γ.2 παρέχουν πιο εκτεταμένη αναβάθμιση των στατιστικών αποτελεσμάτων και της ευελιξίας του πλαισίου από ό,τι οι επιλογές Β.1 και Γ.1.

Τέλος, οι επιλογές Δ.1 και Δ.2 περιλαμβάνουν πλήρη εναρμόνιση και σημαντική αναβάθμιση των αποτελεσμάτων, καθώς και επαρκή ευελιξία για τη μελλοντική ανάπτυξη των στατιστικών προκειμένου να ανταποκρίνονται στις νέες ανάγκες. Η επιλογή Δ.2 περιλαμβάνει επίσης την καθιέρωση στατιστικού μητρώου πληθυσμού σε όλα τα κράτη μέλη.

Το κόστος του συνόλου των επιλογών έχει προσδιοριστεί ποσοτικά όσο ήταν δυνατόν, με τη χρήση των εξής κριτηρίων: i) το επίπεδο εναρμόνισης της πληθυσμιακής βάσης· ii) την αναβάθμιση των στατιστικών αποτελεσμάτων· και iii) την ενοποίηση των στατιστικών διαδικασιών μέσω εθνικών στατιστικών μητρώων πληθυσμού. Τέλος, αναλύθηκαν τα

επιμέρους οφέλη, αλλά τα περισσότερα δεν κατέστη δυνατόν να ποσοτικοποιηθούν λόγω του ότι συχνά είναι έμμεσα ή διεσπαρμένα και, ως εκ τούτου, αξιολογήθηκαν ποιοτικά.

Σύγκριση των επιλογών και προτιμώμενη επιλογή

Ελλείπει ποσοτικοποιημένων οφελών, δεν είναι δυνατή η άμεση κατάταξη των επιλογών. Ωστόσο, από την αξιολόγηση της αποδοτικότητας προέκυψε ότι, από ποιοτική άποψη, καμία από τις επιλογές δεν είναι εμφανώς οικονομικά αποδοτικότερη από οποιαδήποτε άλλη. Αντιθέτως, οι επιλογές προσφέρουν αυξανόμενα οφέλη (άμεσα για τους χρήστες στατιστικών και έμμεσα για την κοινωνία συνολικά) όσο αυξάνεται το κόστος (κυρίως για τους υπευθύνους εκπόνησης στατιστικών, δηλαδή για τα εθνικά συστήματα εκπόνησης στατιστικών). Η έντονη διχογνωμία μεταξύ των υπευθύνων εκπόνησης και των χρηστών των στατιστικών αντικατοπτρίζει αυτό το πρότυπο, καθώς οι υπεύθυνοι εκπόνησης στατιστικών εστίασαν στο κόστος, ενώ οι χρήστες έδωσαν προτεραιότητα στα οφέλη. Ωστόσο, η αξιολόγηση έχει καταδείξει ξεκάθαρα ότι η φιλόδοξη δράση που απαιτείται προκειμένου να καλυφθούν οι ανάγκες για δεδομένα για τις προτεραιότητες πολιτικής της ΕΕ έχει το τίμημά της, υπό τη μορφή πρόσθετων πόρων που απαιτούνται για τους υπευθύνους εκπόνησης στατιστικών, οι οποίοι είναι σημαντικοί σε σύγκριση με το τρέχον βασικό κόστος (αύξηση έως και 10 % περίπου για την επιλογή Δ.2). Ειδικότερα, μόνον οι πιο φιλόδοξες επιλογές, οι Δ.1 και Δ.2, περιλαμβάνουν δραστικά μέτρα προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι ανάγκες των βασικών τομέων πολιτικής της ΕΕ, όπως η αστική/αγροτική ολοκλήρωση, η Πράσινη Συμφωνία, τα θεμελιώδη δικαιώματα και η απαγόρευση των διακρίσεων. Επιπλέον, μόνον η επιλογή Δ.2 περιλαμβάνει στατιστικά μητρώα πληθυσμού ως δραστικό μέτρο για την αύξηση της αποδοτικότητας της παραγωγής και, ως εκ τούτου, τη διευκόλυνση της επίτευξης των φιλόδοξων στόχων όσον αφορά τα αποτελέσματα.

Επομένως, η προτιμώμενη επιλογή συνολικά είναι η Δ.2. Ως η πιο φιλόδοξη επιλογή όσον αφορά την εκπόνηση στατιστικών και την ευελιξία του πλαισίου, επιτυγχάνει το βέλτιστο αποτέλεσμα χάρη στην εξίσου φιλόδοξη απλούστευση και ολοκλήρωση των συστημάτων εκπόνησης στατιστικών και τη βιώσιμη μακροπρόθεσμη βελτίωση της αποδοτικότητας. Ωστόσο, εξακολουθούν να υφίστανται αβεβαιότητες σχετικά με την επικουρικότητα και την αναλογικότητα, πέραν του σημαντικού κόστους προσαρμογής που συνεπάγεται η καθιέρωση διαλειτουργικών στατιστικών μητρώων πληθυσμού σε όλα τα κράτη μέλη. Επομένως, θα ήταν επίσης εύλογη μια εναλλακτική (συντηρητική) προσέγγιση υπέρ της επιλογής Γ.2, αν δινόταν μεγαλύτερη βαρύτητα στις ανησυχίες για την αναλογικότητα και την αποδοτικότητα που σχετίζονται με την επιλογή Δ.2, κάτι που θα ήταν επίσης πιο αποδεκτό για τους υπευθύνους εκπόνησης στατιστικών ως βασικούς εμπλεκόμενους στον τομέα της υλοποίησης.

Οι προτιμώμενες επιλογές Δ.2 ή Γ.2 είναι πιθανό να δημιουργήσουν κάποια περιθώρια για τη δυναμική εξοικονόμηση του κόστους που σχετίζεται με το πρόγραμμα REFIT, η οποία θα προκύψει από την απλούστευση, τον εξορθολογισμό και την ολοκλήρωση των στατιστικών διαδικασιών (βλ. Πίνακας 2). Αναμένονται αξιοσημείωτες απλουστεύσεις όσον αφορά την ανταλλαγή δεδομένων μεταξύ των κατόχων πρωτογενών δεδομένων και των ΕΣΥ, τις κανονιστικές προσαρμογές στις εξελισσόμενες ανάγκες για δεδομένα για τις ΕΣΥ και την Eurostat, καθώς και τις διαδικασίες διαβίβασης δεδομένων από τις ΕΣΥ στην Eurostat. Οι χρήστες θα επωφεληθούν από την απλουστευμένη και κεντρική πρόσβαση στις στατιστικές μέσω του ιστότοπου της Eurostat. Τέλος, η καθιέρωση εθνικών στατιστικών μητρώων πληθυσμού σε όλα τα κράτη μέλη αναμένεται να οδηγήσει σε σημαντική μακροπρόθεσμη βελτίωση της αποτελεσματικότητας. Στην εκτίμηση των επιπτώσεων υπολογίστηκε κατά

προσέγγιση ότι οι δυνητικές επαναλαμβανόμενες εξοικονομήσεις κόστους στις απογραφές σε επίπεδο ΕΕ ανέρχονται έως και σε μισό δισεκατομμύριο ευρώ ανά γύρο απογραφής.

Όσον αφορά το αν θα υπάρξει τυχόν νέα επιβάρυνση για τα πρόσωπα, η μόνη δυνητική πηγή τέτοιου είδους επιπτώσεων στο πλαίσιο της προτιμώμενης επιλογής Δ.2 είναι το μέτρο πολιτικής που εισάγει νέους τρόπους συλλογής δεδομένων για την ισότητα. Δεδομένου ότι τουλάχιστον ορισμένες από αυτές τις μεταβλητές θα πρέπει να συλλέγονται με υπεύθυνη δήλωση, θα απαιτηθεί γενικά κάποια μορφή πρόσθετης άμεσης αλληλεπίδρασης με τα πρόσωπα. Με την εφαρμογή της αρχής βάσει της οποίας για κάθε εισροή θα πρέπει να υπάρχει αντίστοιχη εκροή, η ανάλυση καταδεικνύει μόνον αμελητέα πρόσθετη επιβάρυνση απόκρισης, η οποία, ως εκ τούτου, δεν θα δημιουργούσε σημαντικές «καθαρές εισροές».

Όσον αφορά το νέο κόστος για τις επιχειρήσεις, η μόνη δυνητική πηγή τέτοιου είδους επιπτώσεων στο πλαίσιο των προτιμώμενων επιλογών Δ.2 και Γ.2 είναι το μέτρο πολιτικής που καθιστά δυνατή την ανταλλαγή δεδομένων μεταξύ επιχειρήσεων και κυβερνήσεων για τις ευρωπαϊκές πληθυσμιακές στατιστικές. Από την ανάλυση διαπιστώθηκε ότι η εν λόγω ανταλλαγή δεδομένων εν γένει, μεταξύ άλλων και για τις επίσημες στατιστικές, δεν δημιουργεί «καθαρές εισροές» για τις επιχειρήσεις οι οποίες θα ενέπιπταν στην αρχή βάσει της οποίας για κάθε εισροή θα πρέπει να υπάρχει αντίστοιχη εκροή.

Παρακολούθηση και αξιολόγηση

Οι επιδόσεις ενός νέου πλαισίου για τις ευρωπαϊκές στατιστικές για τον πληθυσμό θα παρακολουθούνται και θα αξιολογούνται με βάση τους επιχειρησιακούς στόχους που καθορίζονται στο πλαίσιο του καθενός από τους αναφερθέντες ειδικούς στόχους. Γι' αυτόν τον σκοπό, έχουν καθοριστεί 24 βασικοί δείκτες επιδόσεων, συμπεριλαμβανομένων των υφιστάμενων κριτηρίων αναφοράς και προσωρινών στόχων, κυρίως με την επαναχρησιμοποίηση ή την προσαρμογή των δεικτών που χρησιμοποιούνται για την αξιολόγηση. Μια αρχική αξιολόγηση με την οποία ολοκληρώνεται η φάση υλοποίησης προγραμματίζεται εντός 3 έως 5 ετών από την έναρξη ισχύος του νέου νομικού πλαισίου, αλλά τουλάχιστον με 3 πλήρη έτη διαθεσιμότητας στατιστικών. Μετά τη μετάβαση στη φάση εφαρμογής, η λειτουργία και ο αντίκτυπος της νομοθεσίας θα αξιολογούνται τακτικά κάθε 3 έως 5 έτη.