

Bruxelles, den 1. februar 2016
(OR. en)

5540/16

CO EUR-PREP 6
POLGEN 7
AG 2
ECOFIN 44
UEM 29
SOC 35
COMPET 22
ENV 26
EDUC 11
RECH 9
ENER 13
JAI 56
EMPL 25

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Vedr.:	Det europæiske semester 2016: Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet - Fremsendelse til Det Europæiske Råd

Vedlagt følger til delegationerne teksten til henstillingen om den økonomiske politik i euroområdet. ADD 1 indeholder redegørelser for de ændringer af Kommissionens henstilling, der er foretaget under Rådets forhandlinger.

Rådet for Almindelige Anliggender opfordres til på samlingen den 16. februar 2016 at beslutte at fremsende henstillingen til Det Europæiske Råd i overensstemmelse med artikel 121, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Rådet vil formelt vedtage teksten i bilaget, efter at Det Europæiske Råd har drøftet sine konklusioner om dem i overensstemmelse med artikel 121, stk. 2, i TEUF.

RÅDETS HENSTILLING
om den økonomiske politik i euroområdet

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 136 sammenholdt med artikel 121, stk. 2,

som henviser til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker¹, særlig artikel 5, stk. 2,

som henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011 af 16. november 2011 om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer², særlig artikel 6, stk. 1,

som henviser til henstillingen fra Europa-Kommissionen,

som henviser til konklusionerne fra Det Europæiske Råd,

som henviser til udtalelsen fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg,

som henviser til udtalelsen fra Udvalget for Økonomisk Politik, og

¹ EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1.

² EUT L 306 af 23.11.2011, s. 25.

som tager følgende i betragtning:

- (1) Det økonomiske opsving fortsætter i et moderat tempo i euroområdet³. En vedvarende og styrket vækst i euroområdet kræver en fortsat politisk indsats, som kan støtte en afbalanceret tilpasning i den private og den offentlige sektor, øge tilpasningsevnen og forbedre økonomiernes konkurrenceevne og vækstpotentiale på mellemlang til lang sigt. Tempoet i væksten holdes tilbage af eftervirkningerne af den seneste økonomiske og finansielle krise, bl.a. den igangværende tilpasning i forhold til udlandet, høje offentlige og private gældsniveauer, høj arbejdsløshed og vedvarende strukturelle stivheder på de nationale arbejds- og produktmarkeder. Investeringsniveauet er stadig lavt, bl.a. på grund af disse faktorer, men også som følge af andre flaskehalse, f.eks. ufordelagtige rammevilkår for erhvervslivet, ineffektivitet i den offentlige forvaltning samt adgangsbarrierer for finansiering.
- (2) Gennemførelsen af ambitiøse strukturreformer, som øger produktiviteten og stimulerer vækstpotentialet, skal styrkes i overensstemmelse med de politiske prioriteringer i den årlige vækstundersøgelse 2016 for alle medlemsstaterne⁴. En fælles gennemførelse af strukturreformer på tværs af medlemsstaterne vil være til gavn for hele euroområdet som følge af deres positive afsmittende virkninger på navnlig handelen og det finansielle kredsløb. Trods visse reformfremskridt for at gøre arbejdsmarkederne mere robuste er der stadig meget store forskelle på tværs af euroområdet, navnlig hvad angår langtidsledighed og ungdomsarbejdsløshed. De medlemsstater, der før krisen gennemførte omfattende arbejdsmarkedsreformer og reformer af de sociale beskyttelsesordninger, har været bedre rustet til at holde beskæftigelsen oppe og bevare retfærdigheden under den økonomiske nedtur. Sådanne reformer omfatter fleksible og pålidelige ansættelseskontrakter, omfattende strategier for livslang læring, virkningsfulde aktive arbejdsmarkedspolitikker samt passende og bæredygtige sociale beskyttelsesordninger. En reduktion af skattebeløbet på arbejde, særligt for lavtlønnede, og sikring af retfærdige skattesystemer vil også forbedre resultaterne.

³ Kommissionens økonomiske efterårsprognose 2015.

⁴ Den årlige vækstundersøgelse 2016.

- (3) Veludformede reformer, der gennemføres hurtigt, kan hjælpe til at rette op på ubalancerne i euroområdet og til at forebygge akkumuleringen af nye ubalancer. De tematiske drøftelser i Eurogruppen, hvor der i højere grad fokuseres på benchmarking, stræben efter bedste praksis, og hvor medlemsstaterne lægger større pres på hinanden, kan være med til at fremme konvergens i retning af bedste praksis. Eurogruppen bør derfor søge yderligere at forstærke de tematiske drøftelser om reformer på de områder, der er centrale for en velfungerende ØMU, og regelmæssigt overvåge reformgennemførelsen i eurolandene samt de fremskridt, der gøres med korrektionen af ubalancer som led i proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer.
- (4) Finanspolitikken er af afgørende fælles interesse i Den Økonomiske og Monetære Union. Det er vigtigt at føre en ansvarlig national budgetpolitik, der overholder de fælles budgetregler, for at understøtte bæredygtigheden af gælden og give de finanspolitiske stabilisatorer mulighed for at fungere og afbøde landespecifikke chok. Det er desuden afgørende at nå frem til en hensigtsmæssig finanspolitisk kurs i euroområdet som helhed, der afspejler en balance mellem finanspolitisk holdbarhed på lang sigt og makroøkonomisk stabilisering på kort sigt, og at undgå procykliske finanspolitikker. Den nødvendige finanspolitiske indsats varierer afhængigt af medlemsstaternes respektive placering i forhold til kravene i stabilitets- og vækstpakten, og medlemsstaterne bør ligeledes tage hensyn til stabiliseringsbehov og eventuelle afsmittende virkninger på tværs af euroområdet. Det kræver, at samordningen af finanspolitikken i euroområdet styrkes i fuld overensstemmelse med stabilitets- og vækstpakten. I den forbindelse synes den stort set neutrale samlede finanspolitiske kurs, der ventes for euroområdet i 2016, at være passende i lyset af de overordnede makroøkonomiske forhold og nedadgående risici for væksten. På grundlag af prognosen om en gradvis indsnævring af outputgabet bør finanspolitikken i 2017 undgå procyklikalitet og nedbringe den offentlige gæld for at genopbygge de finanspolitiske stødpuder. Dette bør afspejles i forberedelserne af de opdaterede stabilitetsprogrammer i foråret 2016, idet der tages højde for den seneste økonomiske og finanspolitiske udvikling. Sammensætningen af budgetstrategierne er endnu ikke tilstrækkeligt vækstfremmende. Som understreget i henstillingerne til eurolandene i sommeren 2015⁵ bør medlemsstaterne afholde tematiske drøftelser om at øge kvaliteten og holdbarheden af de offentlige finanser.

⁵ EUT C 272 af 18.8.2015, s. 98.

- (5) Bankunionen skal gennemføres til fulde. For det første skal alle medlemsstater fuldt ud gennemføre direktivet om genopretning og afvikling uden yderligere forsinkelse. For det andet vil en budgetneutral fælles bagstopper for Den Fælles Afviklingsfond blive udviklet i løbet af overgangsperioden og vil være fuldt operationel senest ved udgangen af overgangsperioden, når Den Fælles Afviklingsfonds ressourcer er fuldt ud gensidiggjort. Fremskridtene skal revideres hurtigt, efter at Den Fælles Afviklingsfond er trådt i kraft. Den fælles bagstopper vil også være budgetneutral på mellemlang sigt og vil sikre ensartet behandling blandt alle deltagende medlemsstater og vil ikke medføre udgifter for medlemsstater, der ikke deltager i bankunionen. Når Den Fælles Afviklingsfond træder i kraft, og når deltagende medlemsstater har ratificeret den mellemstatslige aftale og gennemført BRRD, vil medlemsstaterne gøre status over oprettelsen af brofinansieringsordningerne og overveje vejen frem og tidsaspektet i arbejdet med den fælles bagstopper for at sikre, at den vil være fuldt operationel senest ved udgangen af overgangsperioden. Medlemsstaterne vil i 2016 også yderligere overveje, hvilke foranstaltninger, der er nødvendige for at fortsætte at uddybelsen af bankunionen. Endelig udsendte Europa-Kommissionen den 24. november 2015 som led i den videre udvikling af bankunionen sin meddelelse med titlen "Hen imod fuldførelsen af bankunionen".
- (6) Generelt set er betingelserne fortsat gode på finansmarkederne i euroområdet i betragtning af den lempede pengepolitik. De stadig ringe økonomiske nøgletal og den store gældsætning i den private sektor belaster dog stadig efterspørgslen efter banklån og dermed den økonomiske vækst. Bankernes balancer er stadig pressede som følge af den store andel af misligholdte lån, hvilket hæmmer låneaktiviteten. De mange forskellige og undertiden uhensigtsmæssige ordninger for insolvensbehandling i EU er med til at forsinke nedbringelsen af gælden i den private sektor og lægger en dæmper på investeringerne.

- (7) Til trods for de seneste resultater i styrkelsen af ØMU'ens arkitektur, skal der stadig arbejdes på at fuldføre den. De fem formænds rapport fra juni 2015 forelægger en køreplan for gennemførelse af ØMU'en senest i 2025⁶. Den 21. oktober 2015 vedtog Europa-Kommissionen en første række opfølgende forslag til rapporten⁷. Eurolandene bør tage fælles ejerskab og på rettidig, åben og gennemsigtig vis tage de videre skridt til at gennemføre kort- og mellemfristede initiativer med henblik på gennemførelsen af Den Økonomiske og Monetære Union. For at fremme konvergensen i euroområdet indeholder forslagene foranstaltninger til at styrke euroområdedimensionen af det europæiske semester, gennem bl.a. en tidligere offentliggørelse af henstillingerne til euroområdet, med henblik på at identificere fælles udfordringer tidligt i forløbet og danne grundlag for de landespecifikke henstillinger til eurolandene, der vedtages senere i det europæiske semester. Eurolandene bør også på åben og gennemsigtig vis arbejde med mere langsigtede initiativer med henblik på gennemførelsen af Den Økonomiske og Monetære Union,

HENSTILLER, at eurolandene i perioden 2016-2017 træffer foranstaltninger, på egen hånd og i fællesskab inden for Eurogruppen, med henblik på at:

1. Føre en politik, der understøtter opsvinget, fremmer konvergens, letter korrektionen af makroøkonomiske ubalancer og øger tilpasningsevnen. Med dette for øje bør medlemsstaterne, navnlig dem med store private og udenlandske gældsbyrder, gennemføre reformer, der øger produktiviteten, fremmer jobskabelsen, forbedrer konkurrenceevnen og skaber bedre rammevilkår for erhvervslivet. De medlemsstater, der har store overskud på de løbende poster, bør have som hovedprioritet at træffe foranstaltninger, herunder strukturreformer, der hjælper med at styrke deres indenlandske efterspørgsel og vækstpotentiale.

⁶ "Gennemførelse af Europas Økonomiske og Monetære Union", rapport af Jean-Claude Juncker i tæt samarbejde med Donald Tusk, Jeroen Dijsselbloem, Mario Draghi og Martin Schulz.

⁷ http://ec.europa.eu/priorities/economic-monetary-union/docs/single-market-strategy/communication-emu-steps_en.pdf

2. Iværksætte reformer, der kombinerer i) fleksible og pålidelige ansættelseskontrakter, der fremmer smidige overgange på arbejdsmarkedet og forhindrer et todelt arbejdsmarked, ii) omfattende strategier for livslang læring, iii) virkningsfulde politikker til at hjælpe arbejdsløse med at komme tilbage på arbejdsmarkedet, iv) passende og bæredygtige sociale beskyttelsesordninger, som reelt og effektivt bidrager til både social inklusion og integration på arbejdsmarkedet gennem hele livsforløbet, og v) åbne og konkurrenceprægede produkt- og tjenestemarkeder. Reducere skatteken på arbejde, navnlig for de lavtlønnede, på budgetneutral vis for at fremme jobskabelsen.
3. Videreføre finanspolitikker i fuld overensstemmelse med stabilitets- og vækstpagten. Målet om en stort set neutral samlet finanspolitisk kurs i euroområdet for 2016 forekommer hensigtsmæssigt for at afspejle en balance mellem finanspolitisk holdbarhed på lang sigt og makroøkonomisk stabilisering på kort sigt. Med henblik på 2017 at nedbringe den offentlige gæld for at genopbygge de finanspolitiske stødpuder og undgå procyklikalitet. Differentiere mellem de enkelte medlemsstaters finanspolitiske indsats i overensstemmelse med deres respektive placeringer i forhold til kravene under stabilitets- og vækstpagten, samtidig med at der tages hensyn til stabiliseringsbehov samt eventuelle afsmittende virkninger mellem eurolandene. Med henblik herpå revidere den finanspolitiske kurs i euroområdet inden for rammerne af stabilitetsprogrammerne og udkastene til budgetplaner.
4. Lette den gradvise nedbringelse af bankernes misligholdte lån og forbedre insolvensbehandlingen af virksomheder og husholdninger. I medlemsstater med en stor privat gældsbyrde fremme en velordnet gældsnedbringelse, bl.a. ved at lette afviklingen af ikkebæredygtig privat gæld.

5. Arbejde hen imod at gennemføre Den Økonomiske og Monetære Union i fuld overensstemmelse med det indre marked og på åben og gennemsigtig vis sondere de retlige, økonomiske og politiske aspekter af de langsigtede foranstaltninger i de fem formænds rapport yderligere.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand