

Brusel 1. února 2016
(OR. en)

5540/16

CO EUR-PREP 6
POLGEN 7
AG 2
ECOFIN 44
UEM 29
SOC 35
COMPET 22
ENV 26
EDUC 11
RECH 9
ENER 13
JAI 56
EMPL 25

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Evropský semestr 2016: doporučení Rady týkající se hospodářské politiky eurozóny – předání Evropské radě

Delegace naleznou v příloze znění doporučení týkajícího se hospodářské politiky eurozóny.

V dodatku ADD 1 jsou vysvětleny změny, které byly v doporučení Komise provedeny v průběhu jednání Rady.

Rada pro obecné záležitosti, jejíž zasedání se bude konat dne 16. února 2016, se vyzývá, aby doporučení v souladu s čl. 121 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) předala Evropské radě. Rada přistoupí k formálnímu přijetí znění uvedeného v příloze poté, co Evropská rada v souladu s čl. 121 odst. 2 SFEU projedná své závěry o tomto znění.

DOPORUČENÍ RADY
týkající se hospodářské politiky eurozóny

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 136 ve spojení s čl. 121 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik¹, a zejména na čl. 5 odst. 2 uvedeného nařízení,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy², a zejména na čl. 6 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

s ohledem na závěry Evropské rady,

s ohledem na stanovisko Hospodářského a finančního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru pro hospodářskou politiku,

¹ Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

² Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Hospodářská obnova pokračuje v eurozóně mírným tempem³. K udržení a posílení růstu v eurozóně je zapotřebí pokračovat v politických krocích na podporu vyvážené korekce v soukromém a veřejném sektoru, zlepšit hospodářskou přizpůsobivost a zvýšit konkurenceschopnost hospodářství a růstový potenciál ve střednědobém až dlouhodobém horizontu. Tempo růstu je omezováno důsledky hospodářské a finanční krize v poslední době, mezi něž patří probíhající obnova vnější rovnováhy, vysoká úroveň veřejného a soukromého zadlužení, vysoká nezaměstnanost, jakož i přetrvávající strukturální nepružnosti na vnitrostátních trzích práce a trzích s výrobky. Investice jsou z důvodu těchto faktorů, ale i dalších problematických okolností, jako jsou nepříznivé podnikatelské prostředí, veřejnosprávní nedostatky a překážky v přístupu k finančním prostředkům, stále nízké.
- (2) V souladu s politickými prioritami stanovenými v roční analýze růstu pro všechny členské státy EU na rok 2016⁴ je třeba podpořit provádění ambiciózních strukturálních reforem, které zvýší produktivitu a posílí růstový potenciál. Budou-li strukturální reformy prováděny ve všech členských státech společně, mohou být přínosem pro eurozónu jako celek díky příznivým účinkům přelévání, zejména prostřednictvím obchodních a finančních kanálů. I přes určitý pokrok v oblasti reforem, jejichž účelem je zlepšit odolnost trhů práce, přetrvávají v eurozóně výrazné rozdíly, především pokud jde o míru dlouhodobé nezaměstnanosti a nezaměstnanosti mladých lidí. Ty členské státy, které uskutečňovaly komplexní reformy trhu práce a sociální ochrany před krizí, byly schopny lépe podporovat zaměstnanost a zachovat spravedlnost během hospodářského útlumu. Takové reformy zahrnují pružná a spolehlivá smluvní ujednání, komplexní strategie celoživotního učení, účinné aktivní politiky na trhu práce a přiměřené a udržitelné systémy sociální ochrany. Také snížení daňového zatížení práce, zejména v případě osob s nízkými příjmy, a zajištění spravedlivých daňových systémů může zlepšit výsledky.

³ Hospodářská prognóza Komise z podzimu 2015.

⁴ Roční analýza růstu 2016.

- (3) Vhodná koncepce a rychlé provádění reforem může pomoci při řešení stávající nerovnováhy v eurozóně a zabránění vzniku nerovnováhy nové. K podpoře sbližování, které zajistí nejlepší výsledky, mohou přispět tematická jednání Euroskupiny se zvýšeným důrazem na referenční srovnávání, dodržování osvědčených postupů a vyvíjení vzájemného tlaku. Euroskupina by proto měla dále posilovat tematické diskuse o reformách v oblastech, které mají zásadní význam pro fungování HMU, a pravidelně sledovat provádění reforem členskými státy eurozóny, jakož i pokrok dosažený při nápravě nerovnováhy v rámci postupu při makroekonomické nerovnováze.
- (4) Fiskální politiky představují v hospodářské a měnové unii záležitost zásadního společného zájmu. Zodpovědné vnitrostátní fiskální politiky, které dodržují společná fiskální pravidla, mají zásadní význam pro podporu udržitelnosti dluhu, umožnění působení fiskálních stabilizátorů a zmírnění šoků specificky postihujících jednotlivé země. Kromě toho je rovněž vrcholně důležité dosáhnout vhodné orientace fiskální politiky na úrovni eurozóny jako celku, se zřetelem na rovnováhu mezi dlouhodobou fiskální udržitelností a krátkodobou makroekonomickou stabilizací, a zabránit procyklickým fiskálním politikám. Potřebné fiskální úsilí se liší v případech jednotlivých členských států s ohledem na jejich situaci z hlediska požadavků Paktu o stabilitě a růstu, přičemž členské státy by rovněž měly brát v úvahu potřeby stabilizace a možné vedlejší účinky napříč celou eurozónou. Z těchto důvodů je třeba posílit koordinaci fiskálních politik v eurozóně a současně plně dodržovat Pakt o stabilitě a růstu. V této souvislosti se s ohledem na celkové makroekonomické podmínky a riziko zpomalení růstu jeví víceméně neutrální celková orientace fiskální politiky v eurozóně očekávaná v roce 2016 jako vhodná. Pokud jde o rok 2017, na základě prognózy, která uvádí, že mezera výstupu se bude postupně uzavírat, by fiskální politiky měly zamezovat procykličnosti a snižovat veřejný dluh s cílem obnovit fiskální rezervy. Tato skutečnost by s přihlédnutím k nejnovějšímu hospodářskému a fiskálnímu vývoji měla být zohledněna při přípravě aktualizovaných programů stability na jaře roku 2016. Skladba fiskálních strategií stále nepodporuje dostatečně růst. Jak bylo zdůrazněno v doporučeních pro členské státy eurozóny v létě 2015⁵, členské státy by měly vést tematické diskuze týkající se zlepšení kvality a udržitelnosti veřejných financí.

⁵ Úř. věst. C 272, 18.8.2015, s. 98.

- (5) Bankovní unie musí být provedena v plném rozsahu. Zprvu musí všechny členské státy bez dalšího prodlení plně provést směrnici o ozdravných postupech a řešení krize bank. Zadruhé bude během přechodného období vypracováno fiskálně neutrální společné jištění pro Jednotný fond pro řešení krizí (SRF), jež bude plně funkční nejpozději na konci přechodného období, kdy budou zdroje SRF plně sdíleny. Brzy po vstupu SRF v účinnost dojde k hodnocení pokroku. Společné jištění rovněž bude ve střednědobém horizontu fiskálně neutrální a bude všem zúčastněným členským státům zajišťovat rovnocenný přístup, aniž by dávalo vyvstat jakýmkoli nákladům pro členské státy, jež se neúčastní bankovní unie. Jakmile SRF vstoupí v účinnost a zúčastněné členské státy ratifikují mezivládní dohodu a plně provedou směrnici o ozdravných postupech a řešení krize bank, zhodnotí členské státy ustavené mechanismy překlenovacího financování a zváží další postup včetně časového harmonogramu, pokud jde o společné jištění, a to v zájmu zajištění jeho plné použitelnosti nejpozději na konci přechodného období. Během roku 2016 členské státy rovněž podrobněji zváží opatření, jichž bude třeba pro pokračující prohlubování bankovní unie. V neposlední řadě Komise v rámci dalšího rozvoje bankovní unie vydala dne 24. listopadu 2015 sdělení nazvané „Dokončení bankovní unie“.
- (6) V kontextu akomodačního nastavení měnové politiky zůstávají podmínky na finančním trhu v eurozóně celkově příznivé. Stále slabé hospodářské ukazatele a velké zadlužení soukromého sektoru i nadále zatěžují poptávku po poskytování bankovních úvěrů, a tím hospodářský růst. Rozvahy bank zůstávají pod tlakem vysoké úrovně nesplacených úvěrů a zabraňují úvěrové činnosti. Rozdílné a někdy neadekvátní insolvenční režimy v EU přispívají ke zpoždění při snižování dluhu soukromého sektoru a brzdí investice.

- (7) Navzdory nedávným úspěchům při posilování struktury hospodářské a měnové unie, je nutné pokračovat v práci na jejím dokončení. Zpráva pěti předsedů z června roku 2015 vytyčuje cestu k dokončení hospodářské a měnové unie nejpozději do roku 2025⁶. Dne 21. října 2015 přijala Evropská komise první soubor návrhů navazujících na tuto zprávu⁷. Členské státy eurozóny by měly převzít kolektivní odpovědnost a neprodleně otevřeným a transparentním způsobem pokročit v provádění krátkodobých a střednědobých iniciativ pro dokončení hospodářské a měnové unie. S cílem podporovat sbližování v rámci eurozóny návrhy obsahují opatření, která mají posílit rozměr eurozóny evropského semestru, mimo jiné prostřednictvím dřívějšího zveřejnění doporučení pro eurozónu, aby bylo možné určit společné problémy již v rané fázi procesu a zařadit je do doporučení pro jednotlivé země určená členskými státy eurozóny, která mají být přijata později v rámci evropského semestru. Členské státy eurozóny by rovněž měly otevřeným a transparentním způsobem pracovat na dlouhodobějších iniciativách pro dokončení hospodářské a měnové unie,

DOPORUČUJE, aby členské státy eurozóny v období 2016–2017 přijaly samostatně i kolektivně v rámci Euroskupiny opatření s cílem:

1. provádět politiku, která podporuje oživení, sbližování, usnadňuje nápravu makroekonomické nerovnováhy a zlepšuje hospodářskou přizpůsobivost. Za tímto účelem by členské státy, zejména ty s vysokou úrovní dluhu soukromého sektoru a zahraničního dluhu, měly provést reformy, jimiž se zvýší produktivita, podpoří vytváření pracovních míst, zvýší konkurenceschopnost a zkvalitní podnikatelské prostředí. Členské státy s vysokým přebytkem běžného účtu by měly prioritně zavést opatření včetně strukturálních reforem, jež pomohou posílit jejich domácí poptávku a růstový potenciál.

⁶ Dokončení evropské hospodářské a měnové unie, zpráva vypracovaná Jeanem-Claudem Junckerem v úzké spolupráci s Donaldem Tuskem, Jeroenem Dijsselbloemem, Mariem Draghim a Martinem Schulzem.

⁷ http://ec.europa.eu/priorities/economic-monetary-union/docs/single-market-strategy/communication-emu-steps_en.pdf

2. provést reformy trhu, které kombinují i) pružné a spolehlivé pracovní smlouvy, jež podporují hladké přechody na trhu práce a brání rozdělování trhu práce do dvou kategorií, ii) komplexní strategie celoživotního učení, iii) účinné politiky, jež pomáhají nezaměstnaným znovu vstoupit na trh práce, iv) přiměřené a udržitelné systémy sociální ochrany, které v průběhu životního cyklu účinně a účelně přispívají k sociálnímu začlenění i k integraci na trhu práce, a v) otevřené a konkurenceschopné trhy s výrobky a službami. Snížit daňové zatížení práce, zejména osob s nízkými příjmy, rozpočtově neutrálním způsobem, aby byla podpořena tvorba nových pracovních míst.
3. realizovat fiskální politiky za plného dodržování Paktu o stabilitě a růstu. Pro rok 2016 se jeví jako vhodný cíl obecně neutrální celková orientace fiskální politiky v eurozóně, a to v zájmu rovnováhy mezi dlouhodobou fiskální udržitelností a krátkodobou makroekonomickou stabilizací. Pokud jde o rok 2017, snížit veřejný dluh s cílem obnovit fiskální rezervy a zamezit procykličnosti. Rozlišovat fiskální úsilí jednotlivých členských států s ohledem na jejich situaci z hlediska požadavků Paktu o stabilitě a růstu a jejich potřeby stabilizace, jakož i na možné vedlejší účinky ve všech zemích eurozóny. Za tímto účelem přezkoumat orientaci fiskální politiky eurozóny v kontextu programů stability a návrhů rozpočtových plánů.
4. usnadnit postupné snižování nesplácených bankovních úvěrů a zkvalitnit řízení v případě insolvence podniků a domácností. V členských státech s vysokou úrovní dluhu soukromého sektoru podporovat plynulé snižování podílu tržních zdrojů, a to i usnadněním řešení neudržitelného dluhu soukromého sektoru.

5. pracovat otevřeným a transparentním způsobem na dokončení hospodářské a měnové unie při plném respektování vnitřního trhu a dále zkoumat právní, hospodářské a politické aspekty dlouhodobějších opatření uvedených ve zprávě pěti předsedů.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda nebo předsedkyně*