



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 25 januari 2021
(OR. en)

5536/21

Interinstitutionellt ärende:
2020/0332 (NLE)

SCH-EVAL 13
MIGR 17
COMIX 44

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	14243/20
Ärende:	Rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2020 års utvärdering av Belgiens tillämpning av Schengenregelverket i fråga om återvändande

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2020 års utvärdering av Belgiens tillämpning av Schengenregelverket i fråga om återvändande, vilket antogs genom skriftligt förfarande den 21 januari 2021.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

REKOMMENDATION

om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2020 års utvärdering av Belgiens tillämpning av Schengenregelverket i fråga om återvändande

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen¹, särskilt artikel 15,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Syftet med detta beslut är att rekommendera åtgärder som Belgien bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterades under 2020 års Schengenutvärdering i fråga om återvändande. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2020) 8050 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.
- (2) Med tanke på vikten av att följa Schengenregelverket bör prioritet ges åt genomförandet av rekommendationerna 1, 2, 3, 4, 5 och 7.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (3) Detta beslut bör överlämnas till Europaparlamentet och medlemsstaternas parlament. Inom tre månader från beslutets antagande bör Belgien, i enlighet med artikel 16.1 i förordning (EU) nr 1053/2013, utarbeta en handlingsplan som omfattar alla rekommendationer för hur de brister som har konstaterats i utvärderingsrapporten ska avhjälpas och lägga fram den för kommissionen och rådet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS FÖLJANDE.

Belgien bör göra följande:

1. Vidta alla nödvändiga åtgärder för att säkerställa att beslut om återvändande verkställs på ett effektivt och proportionerligt sätt, i enlighet med artikel 8.1 i direktiv 2008/115/EG, och därvid säkerställa att det finns tillräckliga resurser för ändamålet, vidta åtgärder för att säkerställa lämplig uppföljning i de fall där tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i landet inte har uppfyllt skyldigheten att lämna landet inom tidsfristen för frivillig avresa, i syfte att verkställa avlägsnande, undanröja rättsliga och operativa hinder för att tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i landet återvänder direkt från fängelserna, och sörja för en effektiv kombination av tillgängliga åtgärder för att förhindra att tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i landet avviker, inbegripet förvar som en sista utväg och när inga mindre ingripande åtgärder kan tillämpas i ett enskilt fall.
2. Ändra den nationella lagstiftningen i linje med rättspraxis från Europeiska unionens domstol (Achughabian, C-329/11 och El Dridi, C-61/11).
3. Säkerställa att rätten att bli hörd iakttas och genomförs effektivt innan ett beslut om återvändande utfärdas och/eller innan ett beslut om förvar fattas, vilket garanterar de återvändande rättssäkerhet och möjliggör en individuell bedömning av varje enskilt fall. Säkerställa systematisk användning av tolkning i sådana fall där missförstånd på grund av språkliga hinder inte kan uteslutas och därvid säkerställa att frågorna är uttömmande och har formulerats och ställs på ett sådant sätt att man minimerar risken för allmänna och oklara svar eller utelämnande av relevanta element mot bakgrund av tredjelandsmedborgarens individuella situation.

4. Säkerställa att beslut om återvändande systematiskt utfärdas i enlighet med artikel 6.1 i direktiv 2008/115/EG i fråga om tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i Belgien, även personer som ännu inte fått avslag på begäran om uppehållstillstånd eller ansökan om internationellt skydd, innan personen avlägsnas.
5. Ändra den nationella lagstiftningen i linje med rättspraxis från Europeiska unionens domstol (Ouhrami, C-225/16) för att säkerställa att ett inreseförbuds varaktighet inte förkortas på ett otillbörligt sätt och att dess verkan inte undergrävs, vilket också anges i rekommendation 3 i rådets genomförandebeslut 7125/16.
6. Säkerställa att den bedömning av barnets bästa som görs för ensamkommande barn, i enlighet med artikel 5 a i direktiv 2008/115/EG, systematiskt beaktar huruvida påtvingat återvändande är till barnets bästa som en hållbar lösning med beaktande av barnets särskilda behov och mottagningsvillkoren i återvändandelandet, vilket också anges i rekommendation 5 i rådets genomförandebeslut 7125/16.
7. Ändra den nationella lagstiftningen för att säkerställa att den maximala längden på förvaret av en tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna är förenlig med artikel 15.5 och 15.6 i återvändandedirektivet.
8. Ändra den nationella lagstiftningen genom att utnyttja den flexibilitet som medges i artikel 15.5 och 15.6 i direktiv 2008/115/EG, för att föreskriva en maximal förvarsperiod som är tillräcklig för att slutföra de nödvändiga förberedelserna för återvändande- och/eller avlägsnandeförfarandena för tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i landet.
9. Säkerställa adekvat skydd av privatlivet vid förvarsanläggningen för eskorterade återvändande personer, så att förhållandena fullt ut överensstämmer med återvändandedirektivet, de europeiska fängelsereglerna och artikel 7 i EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna.

10. Vidta lämpliga åtgärder för att säkerställa att förhållandena vid repatrieringscentrumet 127b och vid förvarsenheten för illegala migranter Merksplan överensstämmer med Europeiska kommittén till förhindrande av tortyrs standarder nr 29 och nr 79 om förvar av migranter.
11. Säkerställa att kraven på hälsa och hygien efterlevs i de sektorer som är avsedda för ensamstående män vid repatrieringscentrumet 127b.
12. I lämpliga fall använda alternativ till förvar, en möjlighet som föreskrivs i belgisk lagstiftning, men som sällan används i praktiken, vilket också anges i rekommendation 8 i rådets genomförandebeslut 7125/16.
13. Överväga att ändra den rättsliga definitionen av familjeenheter från slutna till öppna centrum, så att dessa anläggningars verkliga karaktär återspeglas på ett bättre sätt, vilket också nämns i rekommendation 10 i rådets genomförandebeslut 7125/16.
14. Föreskriva en möjlighet att ta familjer med underåriga i förvar, som en sista utväg och för en kortare lämplig tidsperiod, när detta är nödvändigt för att verkställa beslut om återvändande i enlighet med artikel 8.1 i återvändandedirektivet,
15. Vidta alla nödvändiga åtgärder för att säkerställa ett effektivt och oberoende övervakningssystem för påtvingade återvändanden i enlighet med artikel 8.6 i återvändandedirektivet, och systematiskt övervaka alla faser av återvändandeinsatserna på ett öppet sätt.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

Ordförande