

Bruselj, 25. januar 2021
(OR. en)

5536/21

Medinstitucionalna zadeva:
2020/0332(NLE)

SCH-EVAL 13
MIGR 17
COMIX 44

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj: generalni sekretariat Sveta

Prejemnik: delegacije

Št. predh. dok.: 14243/20

Zadeva: Izvedbeni sklepa Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2020 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri **vračanju v Belgiji**

V prilogi vam pošiljamo Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2020 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri vračanju v Belgiji, ki je bil sprejet 21. januarja 2021 po pisnem postopku.

V skladu s členom 15(3) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 bo to priporočilo poslano Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom.

PRIPOROČILU

**za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2020 med ocenjevanjem uporabe
schengenskega pravnega reda pri vračanju v Belgiji**

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi
ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda
in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o
ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma¹ ter zlasti člena 15 Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Namen tega sklepa je Belgiji priporočiti ukrepe za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2020 med schengenskim ocenjevanjem pri vračanju. Po ocenjevanju je bilo z Izvedbenim sklepom Komisije C(2020) 8050 sprejeto poročilo z ugotovitvami in ocenami, v katerem so navedene najboljše prakse in pomanjkljivosti, ugotovljene med ocenjevanjem.
- (2) Glede na pomen skladnosti s schengenskim pravnim redom bi bilo treba prednost nameniti izvajanju priporočil 1, 2, 3, 4, 5 in 7.

¹ UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

- (3) Ta sklep bi bilo treba poslati Evropskemu parlamentu in parlamentom držav članic. Belgija bi morala v skladu s členom 16(1) Uredbe (EU) št. 1053/2013 v treh mesecih od sprejetja sklepa pripraviti akcijski načrt, ki obravnava vsa priporočila za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih v ocenjevalnem poročilu, ter ga predložiti Komisiji in Svetu –

PRIPOROČA:

Belgija bi morala:

1. v skladu s členom 8(1) Direktive 2008/115/ES sprejeti vse potrebne ukrepe, da zagotovi izvrševanje odločb o vrnitvi na učinkovit in sorazmeren način; v ta namen zlasti zagotoviti ustrezne vire; sprejeti ukrepe, da se v primeru nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav, ki niso izpolnili obveznosti vrnitve v roku za prostovoljno vrnitev, zagotovi ustrezno nadaljnje ukrepanje za izvršitev odstranitve; odpraviti pravne in operativne ovire za vračanje nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav neposredno iz zaporov; zagotoviti učinkovito kombinacijo ukrepov, ki so na voljo za preprečevanje pobega nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav, vključno s pridržanjem kot skrajnim ukrepom in kadar v posameznem primeru ni mogoče uporabiti nobenih manj prisilnih ukrepov;
2. spremeniti nacionalno zakonodajo v skladu s sodno prakso Sodišča Evropske unije (sodba v zadevi Achughbabian, C-329/11, in sodba v zadevi El Dridi, C-61/11);
3. zagotoviti, da se pravica do zaslišanja spoštuje in učinkovito izvaja pred izdajo odločbe o vrnitvi in/ali sprejetjem odločbe o pridržanju, pri čemer se zagotovijo postopkovna jamstva za osebe v postopku vračanja in omogoči individualna ocena vsakega primera; zagotoviti sistematično uporabo tolmačenja v vseh primerih, v katerih ni mogoče izključiti nesporazumov zaradi jezikovnih ovir, pri čemer se zagotovi, da so vprašanja celovita, oblikovana in zastavljena tako, da se glede na individualni položaj državljana tretje države čim bolj zmanjša tveganje splošnih in nejasnih odgovorov ali izpustitve relevantnih elementov;

4. zagotoviti, da se odločbe o vrnitvi sistematično izdajajo pred vračanjem katerega koli državljana tretje države, za katerega je bilo ugotovljeno, da nezakonito prebiva v Belgiji, vključno s tistimi, ki niso prejeli odločbe o zavrnitvi prošnje za izdajo dovoljenja za prebivanje ali prošnje za mednarodno zaščito v skladu s členom 6(1) Direktive 2008/115/ES;
5. spremeniti nacionalno zakonodajo v skladu s sodno prakso Sodišča Evropske unije (sodba v zadevi Ouhrami, C225/16) za zagotovitev, da se trajanje prepovedi vstopa ne bi neupravičeno skrajšalo in da njena učinkovitost ne bi bila ogrožena, kot je navedeno tudi v Priporočilu 3 Izvedbenega sklepa Sveta 7125/16;
6. zagotoviti, da se pri oceni največje koristi otroka, ki se opravi za mladoletnike brez spremstva, na podlagi člena 5(a) Direktive 2008/115/ES sistematično preuči, ali je prisilna vrnitev kot trajna rešitev v njihovo največjo korist, pri čemer se upoštevajo posebne potrebe otroka in pogoji za sprejem v državi vrnitve, kot je navedeno tudi v Priporočilu 5 Izvedbenega sklepa Sveta 7125/16;
7. spremeniti nacionalno zakonodajo za zagotovitev, da je v primeru ponovnega pridržanja nezakonito prebivajočega državljana tretje države najdaljše trajanje pridržanja v skladu s členom 15(5) in (6) direktive o vračanju;
8. spremeniti nacionalno zakonodajo z uporabo prilagodljivosti iz člena 15(5) in (6) Direktive 2008/115/ES, da se določi ustrezno obdobje pridržanja, ki zadostuje za zaključitev postopkov, potrebnih za pripravo vrnitve in/ali izvajanje odstranitve nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav;
9. zagotoviti ustrezno zasebnost osebe v postopku vračanja s spremstvom, da bo popolnoma v skladu z direktivo o vračanju, evropskimi zaporniškimi pravili in členom 7 Listine EU o temeljnih pravicah;

10. sprejeti ustrezne ukrepe za zagotovitev, da so pogoji centra za repatriacijo 127a in centra za pridržanje nezakonitih migrantov v Merksplasu v skladu s standardoma št. 29 in 79 Evropskega odbora za preprečevanje mučenja pri pridržanih migrantov;
11. zagotoviti, da bodo izpolnjene zahteve glede zdravja in higiene na oddelkih, namenjenih samskim moškim zapornikom v centru za repatriacijo 127a;
12. po potrebi uporabiti alternative pridržanju, tj. možnost, ki je predvidena v belgijskem pravu, vendar se v praksi redko uporablja, kot je navedeno tudi v Priporočilu 8 Izvedbenega sklepa Sveta 7125/16;
13. razmisliti o spremembi pravne opredelitve oddelkov za družine iz zaprtih centrov v odprte centre, da bi se natančneje odražala dejanska narava teh prostorov, kot je navedeno tudi v Priporočilu 10 Izvedbenega sklepa Sveta 7125/16;
14. zagotoviti možnost pridržanja družin z mladoletniki kot skrajni ukrep in za krajše ustrezno obdobje, kadar je to potrebno za izvrševanje odločb o vrnitvi v skladu s členom 8(1) direktive o vračanju;
15. sprejeti vse potrebne ukrepe za zagotovitev učinkovitega in neodvisnega sistema za spremljanje prisilnega vračanja v skladu s členom 8(6) direktive o vračanju, pri čemer se na pregleden način sistematično spremljajo vse faze operacij vračanja.

V Bruslju,

Za Svet

Predsednik
