

Bruxelles, 25 ianuarie 2021
(OR. en)

5536/21

Dosar interinstituțional:
2020/0332 (NLE)

SCH-EVAL 13
MIGR 17
COMIX 44

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	14243/20
Subiect:	Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind remedierea deficiențelor identificate în cadrul evaluării din 2020 referitoare la aplicarea de către Belgia a acquis-ului Schengen în materie de returnare

În continuare, se pune la dispoziția delegațiilor decizia de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind remedierea deficiențelor identificate în cadrul evaluării din 2020 referitoare la aplicarea de către Belgia a acquis-ului Schengen în materie de returnare, adoptată prin procedură scrisă la 21 ianuarie 2021.

În conformitate cu articolul 15 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013, această recomandare va fi transmisă Parlamentului European și parlamentelor naționale.

RECOMANDĂRI

privind remedierea deficiențelor identificate în cadrul evaluării din 2020 referitoare la aplicarea de către Belgia a acquis-ului Schengen în materie de returnare

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen¹, în special articolul 15,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Scopul prezentei decizii este de a recomanda Belgiei să ia măsuri de remediere pentru a soluționa deficiențele identificate în cadrul evaluării Schengen din 2020 în domeniul returnării. În urma evaluării, a fost adoptat, prin Decizia de punere în aplicare C(2020) 8050 a Comisiei, un raport privind constatările și evaluările, în care sunt enumerate bunele practici și deficiențele identificate cu ocazia evaluării.
- (2) Având în vedere importanța respectării acquis-ului Schengen, ar trebui să se acorde prioritate punerii în aplicare a recomandărilor 1, 2, 3, 4, 5 și 7 de mai jos.

¹ JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

- (3) Prezenta decizie ar trebui să fie transmisă Parlamentului European și parlamentelor statelor membre. În termen de trei luni de la adoptare, Belgia ar trebui să elaboreze, în temeiul articolului 16 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, un plan de acțiune care să cuprindă o listă cu toate recomandările pentru remedierea deficiențelor identificate în raportul de evaluare și să îl transmită Comisiei și Consiliului,

RECOMANDĂ:

Belgiei:

1. să ia toate măsurile necesare pentru a asigura punerea în aplicare a deciziilor de returnare în mod eficient și proporțional, în conformitate cu articolul 8 alineatul (1) din Directiva 2008/115/CE; să asigure în acest scop, în special, resurse adecvate; să ia măsuri pentru a se asigura că se dă curs în mod adecvat cazurilor resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală care nu au respectat obligația de a pleca în termenul stabilit pentru plecarea voluntară, în vederea executării procedurii de îndepărtare; să elimine obstacolele juridice și operaționale din calea returnării direct din închisori a resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală; să prevadă o combinație efectivă de măsuri disponibile pentru a preveni sustragerea din partea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală, inclusiv luarea în custodie publică, care ar trebui să fie aplicată în ultimă instanță și atunci când, într-un caz specific, nu se pot aplica măsuri mai puțin coercitive;
2. să modifice legislația națională în conformitate cu jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene (Achughbadian, C-329/11 și El Dridi, C- 61/11);
3. să se asigure că dreptul de a fi ascultat este respectat și pus în aplicare în mod efectiv înainte de emiterea unei decizii de returnare și/sau înainte de adoptarea unei decizii de luare în custodie publică, oferind garanțiile procedurale pentru persoanele returnate și permițând o evaluare individuală a fiecărui caz. să asigure utilizarea sistematică a serviciilor de interpretare în cazul în care nu poate fi exclusă apariția unor neînțelegeri din cauza barierelor lingvistice, garantând totodată că întrebările sunt cuprinzătoare, bine formulate și adresate astfel încât să se reducă la minimum riscul de a primi răspunsuri generale și neclare sau de a fi omise elemente pertinente pentru situația individuală a resortisantului țării terțe;

4. să se asigure că se emit în mod sistematic decizii de returnare înainte de returnarea oricărui resortisant al unei țări terțe aflat în situație de ședere ilegală în Belgia, inclusiv a persoanelor care nu au primit o decizie negativă în ceea ce privește o cerere de eliberare a unui permis de ședere sau o cerere de protecție internațională, în conformitate cu articolul 6 alineatul (1) din Directiva 2008/115/CE;
5. să modifice legislația națională în conformitate cu jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene (Ouhrami, C 225/16) și să se asigure că durata unei interdicții de intrare nu este redusă în mod nejustificat, iar eficacitatea sa nu este subminată, astfel cum se menționează și în Recomandarea nr. 3 din Decizia de punere în aplicare a Consiliului cuprinsă în documentul 7125/16 al acestuia;
6. să se asigure că evaluarea interesului superior al copilului în cazul minorilor neînsoțiți, în temeiul articolului 5 litera (a) din Directiva 2008/115/CE, analizează în mod sistematic dacă returnarea forțată este în interesul superior al copilului, ca soluție durabilă, ținând seama de nevoile speciale ale copilului, precum și de condițiile de primire în țara de returnare, astfel cum se menționează și în Recomandarea nr. 5 din Decizia de punere în aplicare a Consiliului cuprinsă în documentul 7125/16 al acestuia;
7. să modifice legislația națională pentru a se asigura că, în cazul în care un resortisant al unei țări terțe aflat în situație de ședere ilegală este luat din nou în custodie publică, durata maximă a luării în custodie publică este conformă cu articolul 15 alineatele (5) și (6) din Directiva privind returnarea;
8. să modifice legislația națională utilizând marja de flexibilitate prevăzută la articolul 15 alineatele (5) și (6) din Directiva 2008/115/CE, astfel încât să prevadă o perioadă adecvată de luare în custodie publică care să fie suficientă pentru finalizarea procedurilor necesare în scopul pregătirii returnării și/sau al îndepărtării resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală;
9. să asigure, în centrul de luare în custodie publică, o protecție adecvată a vieții private pentru persoanele care fac obiectul procedurii de returnare sub escortă, pentru a fi în deplină conformitate cu Directiva privind returnarea, cu Normele penitenciare europene și cu articolul 7 din Carta drepturilor fundamentale a UE;

10. să ia măsuri adecvate pentru a asigura conformitatea condițiilor Centrului de repatriere 127bis și ale Centrului de luare în custodie publică pentru migranții ilegali din Merksplas cu standardele nr. 29 și 79 privind luarea în custodie publică a imigranților, elaborate de Comitetul European pentru Prevenirea Torturii;
11. să se asigure că, în sectoarele dedicate persoanelor necăsătorite de sex masculin luate în custodie publică în Centrul de repatriere 127bis, sunt îndeplinite cerințele în materie de sănătate și igienă;
12. să utilizeze, după caz, alternative la luarea în custodie publică, posibilitate prevăzută de legislația belgiană, dar utilizată rar în practică, astfel cum se menționează și în recomandarea nr. 8 din Decizia de punere în aplicare a Consiliului cuprinsă în documentul 7125/16 al acestuia;
13. să aibă în vedere modificarea statutului juridic al unităților familiale din centre închise în centre deschise, astfel încât să se reflecte mai exact situația reală din aceste structuri, astfel cum se menționează și în recomandarea nr. 10 din Decizia de punere în aplicare a Consiliului cuprinsă în documentul 7125/16 al acestui;
14. să prevadă posibilitatea luării în custodie a familiilor cu minori ca măsură de ultimă instanță și pentru perioada de timp pertinentă cea mai scurtă cu putință, atunci când acest lucru este necesar în scopul executării deciziilor de returnare în conformitate cu articolul 8 alineatul (1) din Directiva privind returnarea;
15. să ia toate măsurile necesare pentru a asigura un sistem eficient și independent de supraveghere a returnării forțate în conformitate cu articolul 8 alineatul (6) din Directiva privind returnarea, monitorizând în mod sistematic și transparent toate etapele operațiunilor de returnare.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*