



Brussel, 25 januari 2021
(OR. en)

5536/21

**Interinstitutioneel dossier:
2020/0332(NLE)**

**SCH-EVAL 13
MIGR 17
COMIX 44**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	14243/20
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2020 verrichte evaluatie van de wijze waarop België het Schengenacquis inzake terugkeer toepast

Voor de delegaties gaat hierbij het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2020 verrichte evaluatie van de wijze waarop België het Schengenacquis inzake terugkeer toepast, zoals dat op 21 januari 2021 volgens de schriftelijke procedure is vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2020 verrichte evaluatie van de wijze waarop België het Schengenacquis inzake terugkeer toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Dit besluit is gericht tot België en heeft betrekking op maatregelen om de tekortkomingen te verhelpen die zijn geconstateerd bij de in 2020 verrichte evaluatie van de uitvoering van de Schengenvoorschriften op het gebied van terugkeer. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2020) 8050 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de bij de evaluatie vastgestelde beste praktijken en tekortkomingen.
- (2) Gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis moet voorrang worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen 1, 2, 3, 4, 5 en 7.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (3) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten. Binnen drie maanden na de aanneming van het besluit moet België krachtens artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 een actieplan opstellen met alle aanbevelingen om de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen en dit actieplan bij de Commissie en de Raad indienen,

BEVEELT AAN:

dat België:

1. alle nodige maatregelen neemt om de uitvoering van terugkeerbesluiten te garanderen op een doeltreffende en evenredige manier, overeenkomstig artikel 8, lid 1, van Richtlijn 2008/115/EG; daartoe met name voorziet in passende middelen; met het oog op de uitvoering van de verwijdering zorgt voor een passende follow-up van situaties waarin een illegaal verblijvende onderdaan van een derde land niet heeft voldaan aan de verplichting om voor het verstrijken van de termijn voor vrijwillige terugkeer te vertrekken; juridische en operationele belemmeringen wegneemt die de rechtstreekse terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen uit gevangenissen in de weg staan; voorziet in een doeltreffende combinatie van de bestaande maatregelen die moeten voorkomen dat illegaal verblijvende onderdanen van derde landen onderduiken, waaronder bewaring, die in een specifiek geval in laatste instantie kan worden ingezet mits geen minder dwingende maatregelen kunnen worden toegepast;
2. de nationale wetgeving wijzigt overeenkomstig de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie (Achughbabian, C-329/11, en El Dridi, C-61/11);
3. erop toeziet dat het recht om te worden gehoord wordt geëerbiedigd en effectief ten uitvoer wordt gelegd voordat een terugkeerbesluit wordt uitgevaardigd en/of een bewaringsbesluit wordt vastgesteld, en daarbij voorziet in de procedurele waarborgen voor de terugkeerders en in een individuele beoordeling van elk geval; ervoor zorgt dat in alle gevallen waarin misverstanden als gevolg van taalbarrières niet kunnen worden uitgesloten, systematische vertolking beschikbaar is en dat de vragen begrijpelijk en duidelijk geformuleerd zijn en zo worden gesteld dat het risico van algemene en onduidelijke antwoorden of het weglaten van relevante elementen in het licht van de individuele situatie van de onderdaan van een derde land tot een minimum wordt beperkt;

4. ervoor zorgt dat terugkeerbesluiten systematisch worden uitgevaardigd vóór de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal in België blijken te verblijven, met inbegrip van personen die geen negatief besluit hebben gekregen over een aanvraag voor een verblijfsvergunning of over een verzoek om internationale bescherming, overeenkomstig artikel 6, lid 1, van Richtlijn 2008/115/EG;
5. de nationale wetgeving wijzigt overeenkomstig de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie (Ouhrami, C-225/16) om ervoor te zorgen dat het inreisverbod niet ten onrechte wordt ingekort en zijn effect niet verliest, zoals ook wordt gesteld in aanbeveling 3 van Uitvoeringsbesluit 7125/16 van de Raad;
6. er in het geval niet-begeleide minderjarigen voor zorgt dat bij de beoordeling van het belang van het kind op grond van artikel 5, onder a), van Richtlijn 2008/115/EG systematisch wordt nagegaan of gedwongen terugkeer in het belang van het kind is als een duurzame oplossing gelet op de specifieke behoeften van het kind en de opvangvoorzieningen in het land van terugkeer, zoals ook wordt gesteld in aanbeveling 5 van Uitvoeringsbesluit 7125/16 van de Raad;
7. de nationale wetgeving wijzigt om ervoor te zorgen dat, indien een illegaal verblijvende onderdaan van een derde land opnieuw in bewaring wordt genomen, de maximale bewaringsduur in overeenstemming is met artikel 15, leden 5 en 6, van de terugkeerrichtlijn;
8. de nationale wetgeving wijzigt met behulp van de flexibiliteit waarin is voorzien bij artikel 15, leden 5 en 6, van Richtlijn 2008/115/EG, door een adequate bewaringstermijn vast te stellen die volstaat om de nodige procedures voor de voorbereiding van de terugkeer en/of de uitvoering van de verwijdering van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen af te ronden;
9. zorgt voor adequate privacy in de bewaringsfaciliteit voor begeleide terugkeerders, om volledig in overeenstemming te zijn met de terugkeerrichtlijn, de Europese gevangenisregels en artikel 7 van het Handvest van de grondrechten van de EU;

10. passende maatregelen neemt om ervoor te zorgen dat de omstandigheden in het Repatriëringscentrum 127bis en het Centrum voor illegalen Merksplas in overeenstemming zijn met de normen 29 en 79 die het Europees Comité inzake de voorkoming van foltering en onmenselijke of vernederende behandeling of straffen heeft opgesteld op het gebied van detentie in het kader van immigratie;
11. ervoor zorgt dat de eenheden voor alleenstaande mannelijke gedetineerden in het Repatriëringscentrum 127bis voldoen aan de gezondheids- en hygiënevereisten;
12. waar passend gebruikmaakt van alternatieven voor bewaring – een mogelijkheid waarin het Belgische recht voorziet, maar die in de praktijk zelden wordt gebruikt, zoals ook wordt gesteld in aanbeveling 8 van Uitvoeringsbesluit 7125/16 van de Raad;
13. overweegt de juridische definiëring van de open woonunits (de zogenaamde "FITT-woningen") te wijzigen zodat deze van gesloten tot open centra worden en de reële situatie van deze faciliteiten accurater wordt weergegeven, zoals ook wordt vermeld in aanbeveling 10 van Uitvoeringsbesluit 7125/16 van de Raad;
14. voorziet in de mogelijkheid om gezinnen met minderjarigen in bewaring te houden, in laatste instantie en voor een zo kort mogelijke periode, wanneer dit nodig is voor de uitvoering van terugkeerbesluiten overeenkomstig artikel 8, lid 1, van de terugkeerrichtlijn;
15. alle nodige maatregelen neemt om op grond van artikel 8, lid 6, van de terugkeerrichtlijn te voorzien in een doeltreffend en onafhankelijk systeem voor toezicht op verplichte terugkeer, zodat op systematische en transparante wijze toezicht wordt gehouden op alle fasen van de terugkeeroperaties.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter
