



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 25. tammikuuta 2021
(OR. en)

5536/21

Toimielinten välinen asia:
2020/0332(NLE)

SCH-EVAL 13
MIGR 17
COMIX 44

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	14243/20
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta palauttamisen alalla Belgiassa vuonna 2020 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena 21. tammikuuta 2021 kirjallisella menettelyllä hyväksytty neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta palauttamisen alalla Belgiassa vuonna 2020 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

SUOSITUKSEN

antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta palauttamisen alalla Belgiassa vuonna 2020 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ ja erityisesti sen 15 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Tämän päätöksen tarkoituksena on suositella Belgialle toimia niiden puutteiden korjaamiseksi, jotka havaittiin palauttamisen alalla vuonna 2020 tehdyssä Schengen-arvioinnissa. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnin aikana havaitut parhaat käytännöt ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2020) 8050.
- (2) Kun otetaan huomioon Schengenin säännösten noudattamisen tärkeys, etusijalle olisi asetettava jäljempänä esitettyjen suositusten 1, 2, 3, 4, 5 ja 7 täytäntöönpano.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (3) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Belgian olisi asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan 1 kohdan mukaan laadittava kolmen kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma, joka sisältää luettelon kaikista suosituksista arviointikertomuksessa havaittujen puutteiden korjaamiseksi, ja toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA SEURAAVAA:

Belgian olisi

1. toteutettava kaikki tarvittavat toimenpiteet palauttamispäätösten täytäntöönpanemiseksi tehokkaalla ja oikeasuhteisella tavalla direktiivin 2008/115/EY 8 artiklan 1 kohdan mukaisesti; tätä tarkoitusta varten erityisesti varmistettava asianmukaiset resurssit; toteutettava toimenpiteitä asianmukaisten jatkotoimien varmistamiseksi palauttamisen täytäntöönpanoa silmällä pitäen tapauksissa, joissa laittomasti oleskelevat kolmansien maiden kansalaiset eivät ole noudattaneet poistumisvelvoitetta vapaaehtoista poistumista varten myönnetyn ajan kuluessa; poistettava oikeudelliset ja toiminnalliset esteet, jotka koskevat laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten palauttamista suoraan vankiloista; tarjottava tehokas yhdistelmä käytettävissä olevia toimenpiteitä laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten pakenemisen estämiseksi, mukaan lukien säilöönotto viimeisenä keinona ja silloin, kun tietyssä tapauksessa ei voida soveltaa lievempiä pakkokeinoja.
2. muutettava kansallista lainsäädäntöä Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytännön mukaisesti (asia C-329/11, Achughabian, ja asia C-61/11, El Dridi);
3. varmistettava, että oikeutta tulla kuulluksi kunnioitetaan ja se pannaan tehokkaasti täytäntöön ennen palauttamispäätöksen ja/tai säilöönottopäätöksen tekemistä, annettava palautettaville henkilöille menettelylliset takeet sekä mahdollistettava kunkin tapauksen yksilöllinen arviointi. Varmistettava tulkkauksen järjestelmällinen käyttö kaikissa tapauksissa, joissa kielellisistä esteistä johtuvia väärinkäsityksiä ei voida sulkea pois, ja varmistettava, että kysymykset ovat kattavia, selkeitä ja siten esitettyjä, että voidaan minimoida riski, että annetut vastaukset ovat yleisluontoisia tai epäselviä tai että kolmannen maan kansalaisen yksilöllisen tilanteen kannalta olennaisia seikkoja jätetään pois;

4. varmistettava, että kaikille Belgiassa laittomasti oleskeleviksi todetuille kolmansien maiden kansalaisille annetaan direktiivin 2008/115/EY 6 artiklan 1 kohdan mukaisesti järjestelmällisesti palauttamispäätös ennen palauttamista, myös henkilöille, jotka eivät ole saaneet kielteistä päätöstä oleskelulupahakemukseen tai kansainvälistä suojelua koskevaan hakemukseen;
5. muutettava kansallista lainsäädäntöä Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytännön mukaisesti (asia C-225/16, *Ouhrami*) sen varmistamiseksi, että maahantulokiellon kesto ei lyhennetä aiheuttomasti eikä sen tehokkuutta heikennetä, kuten myös neuvoston täytäntöönpanopäätöksen 7125/16 suosituksessa 3 todetaan;
6. varmistettava, että ilman huoltajaa olevien alaikäisten osalta suoritettavassa lapsen edun arvioinnissa otetaan direktiivin 2008/115/EY 5 artiklan a alakohdan mukaisesti järjestelmällisesti huomioon, onko pakkoon perustuva palauttaminen heidän etunsa mukainen kestävä ratkaisu, jossa otetaan huomioon lapsen erityistarpeet sekä paluumaan vastaanotto-olosuhteet, kuten myös neuvoston täytäntöönpanopäätöksen 7125/16 suosituksessa 5 todetaan;
7. muutettava kansallista lainsäädäntöä sen varmistamiseksi, että jos laittomasti oleskeleva kolmannen maan kansalainen otetaan uudelleen säilöön, säilöönoton enimmäiskesto on palauttamisdirektiivin 15 artiklan 5 ja 6 kohdan mukainen;
8. muutettava kansallista lainsäädäntöä direktiivin 2008/115/EY 15 artiklan 5 ja 6 kohdassa säädettyä joustavuutta hyödyntäen sellaisen säilöönoton enimmäiskeston vahvistamiseksi, joka on riittävä laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten maastapoistamisen valmisteluun ja/tai takaisinottamisen toteuttamiseen tarvittavien menettelyjen päätökseen saattamiseksi kaikissa olosuhteissa;
9. varmistettava riittävä yksityisyys saattaen palautettavien henkilöiden säilöönottotiloissa, jotta noudatetaan kaikilta osin palauttamisdirektiiviä, Euroopan vankilasääntöjä ja EU:n perusoikeuskirjan 7 artiklaa;

10. toteutettava asianmukaiset toimenpiteet sen varmistamiseksi, että palauttamiskeskuksen 127 a ja Merksplanin laittomien muuttajien säilöönottokeskuksen olosuhteet ovat kidutuksen vastaisen komitean maahanmuuttajien säilöönottoa koskevien normien nro 29 ja 79 mukaiset;
11. varmistettava, että palauttamiskeskus 127 a:n perheettömille miespuolisille säilöönotetuille tarkoitetuilla osastoilla noudatetaan terveys- ja hygieniamääräyksiä;
12. turvauduttava tilanteen mukaan säilöönoton vaihtoehtoihin, joista säädetään Belgian lainsäädännössä mutta joita käytännössä käytetään vain harvoin, kuten myös neuvoston täytäntöönpanopäätöksen 7125/16 suosituksessa 8 todetaan;
13. harkittava perheyksiköiden oikeudellisen määritelmän muuttamista suljetuista keskuksista avoimiksi keskuksiksi, jotta määritelmä vastaisi paremmin näiden tilojen todellista luonnetta, kuten myös neuvoston täytäntöönpanopäätöksen 7125/16 suosituksessa 10 mainitaan;
14. säädettävä mahdollisuudesta ottaa säilöön perheet, joissa on alaikäisiä, viimeisenä keinona ja lyhyemmäksi asianmukaiseksi ajaksi, jos se on tarpeen palauttamispäätösten täytäntöönpanemiseksi palauttamisdirektiivin 8 artiklan 1 kohdan mukaisesti;
15. toteutettava kaikki tarvittavat toimenpiteet, joilla varmistetaan tehokas ja riippumaton järjestelmä palautusten valvomiseksi palauttamisdirektiivin 8 artiklan 6 kohdan mukaisesti, ja seurattava järjestelmällisesti palauttamisoperaatioiden kaikkia vaiheita avoimella tavalla.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja