



Brüssel, 25. jaanuar 2021
(OR. en)

5536/21

Institutsioonidevaheline
dokument:
2020/0332(NLE)

SCH-EVAL 13
MIGR 17
COMIX 44

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	14243/20
Teema:	Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2020. aastal Belgias tagasisaatmise valdkonnas Schengeni <i>acquis</i> kohaldamise hindamise käigus leitud puuduste kõrvaldamist

Delegatsioonidele edastatakse nõukogu rakendusotsus, mis võeti kirjaliku menetluse teel vastu 21. jaanuaril 2021 ja milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2020. aastal Belgias tagasisaatmise valdkonnas Schengeni *acquis* kohaldamise hindamise käigus leitud puuduste kõrvaldamist.

Vastavalt nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõikele 3 edastatakse soovitus Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele.

Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse

SOOVITUS,

mis käsitleb 2020. aastal Belgias tagasisaatmise valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus leitud puuduste kõrvaldamist

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määrust (EL) nr 1053/2013, millega kehtestatakse hindamis- ja järelvalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks ja tunnistatakse kehtetuks täitevkomitee 16. septembri 1998. aasta otsus, millega luuakse Schengeni hindamis- ja rakendamiskomitee,¹ eriti selle artiklit 15,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Käesoleva otsuse eesmärk on soovitada Belgiale parandusmeetmeid 2020. aastal tagasisaatmise valdkonnas toimunud Schengeni hindamise käigus leitud puuduste kõrvaldamiseks. Pärast hindamist võeti komisjoni rakendusotsusega C(2020) 8050 vastu aruanne, milles käsitletakse järeldusi ja hinnanguid ning loetletakse hindamise käigus kindlaks tehtud parimad tavad ja puudused.
- (2) Arvestades Schengeni *acquis*' järgimise olulisust, tuleks esmajärjekorras rakendada allpool esitatud soovitused 1, 2, 3, 4, 5 ja 7.

¹ ELT L 295, 6.11.2013, lk 27.

- (3) Käesolev otsus tuleks edastada Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele. Määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 16 lõike 1 kohaselt peab Belgia kolme kuu jooksul alates otsuse vastuvõtmisest koostama tegevuskava, milles loetletakse kõik soovitud hindamisaruandes nimetatud puuduste kõrvaldamiseks, ning esitama selle tegevuskava komisjonile ja nõukogule,

SOOVITAB JÄRGMIST:

Belgia peaks

1. võtma kõik vajalikud meetmed, et tagada tagasisaatmisotsuste tulemuslik ja proportsionaalne täitmine vastavalt direktiivi 2008/115/EÜ artikli 8 lõikele 1; tagama selleks eelkõige asjakohased vahendid; võtma meetmeid, et tagada asjakohased järelmeetmed selliste ebaseaduslikult riigis viibivate kolmandate riikide kodanike suhtes, kes ei ole täitnud kohustust lahkuda riigist vabatahtlikuks tagasipöördumiseks ette nähtud tähtaja jooksul, et pöörata nende väljasaatmine täitmisele; kõrvaldama juriidilised ja operatiivsed takistused, mis ei võimalda ebaseaduslikult riigis viibivaid kolmandate riikide kodanikke otse vanglast tagasi saata; nägema ette olemasolevate meetmete tulemusliku kombinatsiooni, et hoida ära ebaseaduslikult riigis viibivate kolmandate riikide kodanike põgenemist, kasutades muu hulgas viimase abinõuna kinnipidamist, kui konkreetsel juhul ei ole võimalik kohaldada leebemaid sunnimeetmeid;
2. muutma oma õigusakte kooskõlas Euroopa Liidu Kohtu praktikaga (Achughbabian, C-329/11, ja El Dridi, C-61/11);
3. tagama, et enne tagasisaatmisotsuse väljastamist ja/või kinnipidamisotsuse tegemist austatakse ja rakendatakse tulemuslikult õigust olla ära kuulatud, andes tagasisaadetavatele menetluslikud tagatised ja võimaldades iga juhtumit eraldi hinnata; tagama suulise tõlke süstemaatilise kasutamise kõikidel juhtudel, kui ei ole võimalik välistada keelebarjäärist tulenevaid vääritimõistmisi, ning tagama, et küsimused on mõistetavad, selgesti sõnastatud ja küsitud sellisel viisil, et üldiste ja ebaselgete vastuste saamise või kolmanda riigi kodaniku konkreetset olukorda arvesse võttes oluliste elementide tähelepanuta jätmise oht oleks võimalikult väike;

4. tagama kooskõlas direktiivi 2008/115/EÜ artikli 6 lõikega 1, et igale kolmanda riigi kodanikule, kes leitakse viibivat Belgias ebaseaduslikult, sealhulgas isikutele, kes ei ole oma elamisloataotlusele või rahvusvahelise kaitse taotlusele vastuseks saanud tagasilükkavat otsust, väljastatakse süstemaatiliselt enne väljasaatmist tagasisaatmisotsus;
5. muutma oma õigusakte kooskõlas Euroopa Liidu Kohtu praktikaga (Ouhrami, C-225/16), tagamaks et sissesõidukeelu kestust ei lühendata põhjendamatult ega kahjustata selle kehtivust, nagu on märgitud ka dokumendis 7125/16 esitatud nõukogu rakendusotsuse soovitus 3;
6. tagama, et saatjata alaealiste puhul direktiivi 2008/115/EÜ artikli 5 punkti a kohaselt lapse parimaid huve hinnates võetakse süstemaatiliselt arvesse seda, kas sunniviisiline tagasisaatmine on lapsele eriomaseid vajadusi ja vastuvõtvas riigis kehtivaid vastuvõtutingimusi arvesse võttes püsiv ja lapse parimates huvides olev lahendus, nagu on märgitud ka dokumendis 7125/16 esitatud nõukogu rakendusotsuse soovitus 5;
7. muutma oma õigusakte, tagamaks et ebaseaduslikult riigis viibiva kolmanda riigi kodaniku uuesti kinnipidamise korral on kinnipidamise maksimaalne kestus kooskõlas tagasisaatmisdirektiivi artikli 15 lõigetega 5 ja 6;
8. muutma oma õigusakte, kasutades direktiivi 2008/115/EÜ artikli 15 lõigetes 5 ja 6 ette nähtud paindlikkust, et kehtestada selline kinnipidamise ajavahemik, mis on piisav, et viia lõpule riigis ebaseaduslikult viibivate kolmandate riikide kodanike tagasisaatmist ettevalmistavad menetlused ja/või sellised isikud välja saata;
9. tagama saatjaga tagasisaadetavatele kinnipidamisasutuses piisava privaatsuse, et saavutada täielik kooskõla tagasisaatmisdirektiivi, Euroopa vanglaeeskirjade ja ELi põhiõiguste harta artikliga 7;

10. võtma asjakohaseid meetmeid tagamaks, et repatrieerimiskeskuse 127bis ja Merksplasi ebaseaduslike rändajate kinnipidamiskeskuse tingimused vastavad tingimustele, mis on sisserändajate kinnipidamisel ette nähtud piinamise tõkestamise Euroopa Komitee standardites nr 29 ja 79;
11. tagama, et repatrieerimiskeskuse 127bis üksikutele meeskinnipeetavatele mõeldud sektorites täidetakse tervishoiu- ja hügieeninõudeid;
12. kasutama asjakohastel juhtudel, nagu on märgitud ka dokumendis 7125/16 esitatud nõukogu rakendusotsuse soovitus 8, kinnipidamise alternatiive, mis on Belgia õigusega ette nähtud, kuid mida praktikas harva kasutatakse;
13. kaaluma, nagu on märgitud ka dokumendis 7125/16 esitatud nõukogu rakendusotsuse soovitus 10, peremajutusüksuste juriidilise määratluse muutmist nii, et tegemist ei oleks mitte suletud, vaid avatud keskustega, et kajastada täpsemalt nende asutuste tegelikku olemust;
14. nägema viimase abinõuna ette võimaluse pidada lühima asjakohase ajavahemiku vältel kinni alaealistega perekondi, kui see on vajalik, et tagada tagasisaatmisotsuste täitmine kooskõlas tagasisaatmisdirektiivi artikli 8 lõikega 1;
15. võtma kõik vajalikud meetmed, et tagada tagasisaatmisdirektiivi artikli 8 lõike 6 kohane tulemuslik ja sõltumatu sunniviisilise tagasisaatmise jälgimise süsteem, mille abil jälgitaks süstemaatiliselt ja läbipaistvalt kõiki tagasisaatmisoperatsioonide etappe.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*