



Βρυξέλλες, 25 Ιανουαρίου 2021
(OR. en)

5536/21

Διοργανικός φάκελος:
2020/0332(NLE)

SCH-EVAL 13
MIGR 17
COMIX 44

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 14243/20

Θέμα: Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2020 σχετικά με την εφαρμογή από το **Βέλγιο** του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της **επιστροφής**

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2020 σχετικά με την εφαρμογή από το Βέλγιο του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της επιστροφής, η οποία εγκρίθηκε με γραπτή διαδικασία στις 21 Ιανουαρίου 2021.

Σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, η σύσταση αυτή θα διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια.

ΣΥΣΤΑΣΗ

για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2020 σχετικά με την εφαρμογή από το Βέλγιο του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της επιστροφής

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση της απόφασης της εκτελεστικής επιτροπής της 16ης Σεπτεμβρίου 1998 σχετικά με τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής για την αξιολόγηση και την εφαρμογή της σύμβασης Σένγκεν¹, και ιδίως το άρθρο 15,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Σκοπός της παρούσας απόφασης είναι να προτείνει στο Βέλγιο μέτρα αποκατάστασης για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά τη διενεργηθείσα το 2020 αξιολόγηση Σένγκεν στον τομέα της επιστροφής. Σε συνέχεια της αξιολόγησης, με την εκτελεστική απόφαση C(2020) 8050 της Επιτροπής εγκρίθηκε έκθεση στην οποία παρατίθενται τα πορίσματα και οι εκτιμήσεις και απαριθμούνται οι βέλτιστες πρακτικές και οι ελλείψεις που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση.
- (2) Λαμβανομένης υπόψη της σημασίας που έχει η συμμόρφωση με το κεκτημένο του Σένγκεν, θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην εφαρμογή των κατωτέρω συστάσεων 1, 2, 3, 4, 5 και 7.

¹ EE L 295 της 6.11.2013, σ. 27.

- (3) Η παρούσα απόφαση θα πρέπει να διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα κοινοβούλια των κρατών μελών. Σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, εντός τριών μηνών από την έκδοση της παρούσας απόφασης, το Βέλγιο θα πρέπει να καταρτίσει σχέδιο δράσης το οποίο να απαριθμεί όλες τις συστάσεις προς αποκατάσταση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην έκθεση αξιολόγησης και να το υποβάλει στην Επιτροπή και το Συμβούλιο.

ΣΥΝΙΣΤΑ:

Το Βέλγιο θα πρέπει:

1. να λάβει όλα τα αναγκαία μέτρα ώστε να διασφαλίζεται η εκτέλεση των αποφάσεων επιστροφής κατά τρόπο αποτελεσματικό και αναλογικό, σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 1 της οδηγίας 2008/115/ΕΚ, προς τον σκοπό δε αυτό ειδικότερα, να εξασφαλίσει επαρκείς πόρους· να λάβει μέτρα ώστε να διασφαλίζεται η επαρκής παρακολούθηση των περιπτώσεων των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι δεν έχουν συμμορφωθεί με την υποχρέωση να εγκαταλείψουν τη χώρα εντός της προθεσμίας οικειοθελούς αναχώρησης, με σκοπό την εκτέλεση της απομάκρυνσης· να άρει τα νομικά και επιχειρησιακά εμπόδια που παρακωλύουν την επιστροφή παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών απευθείας από τις φυλακές· να συνδυάσει αποτελεσματικά τα μέσα που έχει στη διάθεσή του για την πρόληψη της διαφυγής παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών, συμπεριλαμβανομένης της κράτησης ως έσχατης λύσης, εφόσον, σε συγκεκριμένες περιπτώσεις, δεν μπορούν να εφαρμοστούν λιγότερο αναγκαστικά μέτρα.
2. να τροποποιήσει την εθνική νομοθεσία του για να εναρμονιστεί με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (υποθέσεις Achughbabian, C-329/11, και El Dridi, C-61/11)·
3. να διασφαλίσει ότι το δικαίωμα ακρόασης γίνεται σεβαστό και εφαρμόζεται αποτελεσματικά πριν από την έκδοση απόφασης επιστροφής και/ή την έκδοση απόφασης κράτησης, εξασφαλίζοντας ταυτόχρονα την τήρηση των διαδικαστικών εγγυήσεων για τους επιστρέφοντες και καθιστώντας εφικτή την ατομική αξιολόγηση κάθε περίπτωσης. Να διασφαλίσει, αφενός, τη συστηματική χρήση υπηρεσιών διερμηνείας σε κάθε περίπτωση κατά την οποία το ενδεχόμενο παρανοήσεων λόγω γλωσσικών φραγμών δεν μπορεί να αποκλειστεί, αφετέρου δε, ότι οι ερωτήσεις είναι εμπεριστατωμένες, σαφείς και διατυπωμένες κατά τρόπο ώστε να ελαχιστοποιείται ο κίνδυνος γενικών και ασαφών απαντήσεων ή παραλείψεων κρίσιμων στοιχείων, λαμβανομένης υπόψη της ατομικής κατάστασης του εκάστοτε υπηκόου τρίτης χώρας·

4. να διασφαλίσει ότι οι αποφάσεις επιστροφής εκδίδονται συστηματικά πριν από την επιστροφή υπηκόων τρίτης χώρας οι οποίοι διαπιστώνεται ότι διαμένουν παράνομα στο Βέλγιο, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που δεν έχουν λάβει απορριπτική απόφαση σε σχέση με αίτηση για τη χορήγηση άδειας διαμονής ή αίτηση για διεθνή προστασία, σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 1 της οδηγίας 2008/115/EK·
5. να τροποποιήσει την εθνική νομοθεσία του για να εναρμονιστεί με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (υπόθεση *Ouhrami*, C-225/16), προκειμένου να διασφαλιστεί ότι η διάρκεια της απαγόρευσης εισόδου δεν μειώνεται αδικαιολόγητα και ότι δεν υπονομεύεται η αποτελεσματικότητά της, όπως εξάλλου αναφέρεται στη σύσταση 3 της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου (7125/16)·
6. να διασφαλίσει ότι η αξιολόγηση των βέλτιστων συμφερόντων του παιδιού, η οποία διενεργείται σε σχέση με ασυνόδευτους ανηλίκους δυνάμει του άρθρου 5 στοιχείο α) της οδηγίας 2008/115/EK, εξετάζει συστηματικά κατά πόσον η επιστροφή είναι προς το βέλτιστο συμφέρον του παιδιού ως διαρκής λύση, λαμβανομένων υπόψη των ιδιαίτερων αναγκών του, καθώς και των συνθηκών υποδοχής στη χώρα επιστροφής, όπως εξάλλου αναφέρεται στη σύσταση 5 της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου (7125/16)·
7. να τροποποιήσει την εθνική νομοθεσία ούτως ώστε να διασφαλίζεται ότι, στην περίπτωση εκ νέου κράτησης παρανόμως διαμένοντος υπηκόου τρίτης χώρας, η μέγιστη διάρκεια κράτησης είναι σύμφωνη με το άρθρο 15 παράγραφοι 5 και 6 της οδηγίας για την επιστροφή·
8. να τροποποιήσει την εθνική νομοθεσία αξιοποιώντας την ευελιξία που παρέχει το άρθρο 15 παράγραφοι 5 και 6 της οδηγίας 2008/115/EK, προκειμένου να προβλεφθεί περίοδος κράτησης που να είναι επαρκής για την ολοκλήρωση των απαραίτητων διαδικασιών για την προετοιμασία της επιστροφής και/ή τη διεκπεραίωση της διαδικασίας απομάκρυνσης των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτης χώρας·
9. να διασφαλίσει επαρκή προστασία της ιδιωτικής ζωής στις εγκαταστάσεις κράτησης για τους συνοδευόμενους επιστρέφοντες, με στόχο την επίτευξη πλήρους συμμόρφωσης με την οδηγία για την επιστροφή, τους ευρωπαϊκούς σωφρονιστικούς κανόνες και το άρθρο 7 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ·

10. να λάβει κατάλληλα μέτρα για να διασφαλίσει ότι οι συνθήκες στο κέντρο επαναπατρισμού 127bis και στο κέντρο κράτησης παράτυπων μεταναστών Merksplas συνάδουν με τα πρότυπα αριθ. 29 και 79 της ευρωπαϊκής επιτροπής για την πρόληψη των βασανιστηρίων που αφορούν την κράτηση μεταναστών·
11. να διασφαλίσει ότι πληρούνται οι απαιτήσεις υγείας και υγιεινής στους χώρους που προορίζονται για τους άγαμους άνδρες κρατούμενους στο κέντρο επαναπατρισμού 127bis·
12. να χρησιμοποιεί, όπου ενδείκνυται, εναλλακτικές λύσεις αντί της κράτησης, δυνατότητα που προβλέπεται μεν στη βελγική νομοθεσία, πλην όμως σπανίως χρησιμοποιείται στην πράξη, όπως αναφέρεται εξάλλου στη σύσταση 8 της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου (7125/16)·
13. να εξετάσει το ενδεχόμενο τροποποίησης του νομικού ορισμού των οικογενειακών μονάδων από «κλειστά κέντρα» σε «ανοικτά κέντρα», ώστε να αποτυπώνεται πιο πιστά ο πραγματικός χαρακτήρας των εν λόγω δομών, όπως αναφέρεται εξάλλου στη σύσταση 10 της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου (7125/16)·
14. να προβλέψει τη δυνατότητα κράτησης οικογενειών με ανηλίκους, ως μέτρο έσχατης λύσης και για το ελάχιστο απαιτούμενο χρονικό διάστημα, όταν αυτό είναι αναγκαίο για την εκτέλεση απόφασης επιστροφής σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 1 της οδηγίας για την επιστροφή·
15. να λάβει όλα τα αναγκαία μέτρα για να εξασφαλίσει ένα αποτελεσματικό και ανεξάρτητο σύστημα ελέγχου της αναγκαστικής επιστροφής, σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 6 της οδηγίας για την επιστροφή, το οποίο θα εποπτεύει συστηματικά όλες τις φάσεις των επιχειρήσεων επιστροφής με διαφανή τρόπο.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο/Η Πρόεδρος