

Bruxelles, den 25. januar 2021
(OR. en)

5536/21

Interinstitutionel sag:
2020/0332(NLE)

SCH-EVAL 13
MIGR 17
COMIX 44

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	14243/20
Vedr.:	Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2020 af Belgiens anvendelse af Schengenreglerne på området tilbagesendelse

Vedlagt følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2020 af Belgiens anvendelse af Schengenreglerne på området tilbagesendelse, som blev vedtaget ved skriftlig procedure den 21. januar 2021.

I overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 fremsendes denne henstilling til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

HENSTILLING

om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2020 af Belgiens anvendelse af Schengenreglerne på området tilbagesendelse

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne¹, særlig artikel 15,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Formålet med denne afgørelse er at fremsætte henstillinger til Belgien om foranstaltninger til afhjælpning af de mangler, der blev konstateret under evalueringen i 2020 af anvendelsen af Schengenreglerne på området tilbagesendelse. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2020) 8050 en rapport om resultaterne og vurderingen af dem samt bedste praksis og mangler konstateret under evalueringen.
- (2) I betragtning af hvor vigtigt det er at overholde Schengenreglerne, bør det prioriteres at gennemføre henstilling 1, 2, 3, 4, 5 og 7 nedenfor.

¹ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

- (3) Denne afgørelse bør fremsendes til Europa-Parlamentet og medlemsstaternes parlamenter. Senest tre måneder efter vedtagelsen af denne afgørelse skal Belgien i henhold til artikel 16, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1053/2013 udarbejde en handlingsplan med en oversigt over alle henstillinger til afhjælpning af de mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten, og forelægge handlingsplanen for Kommissionen og Rådet,

HENSTILLER TIL

Belgien:

1. at træffe alle nødvendige foranstaltninger for at sikre, at afgørelser om tilbagesendelse fuldbyrdes på en effektiv og forholdsmæssigt afpasset måde, jf. artikel 8, stk. 1, i direktiv 2008/115/EF; med henblik herpå navnlig at sikre passende ressourcer; at træffe foranstaltninger til at sikre en passende opfølgning på sager om tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold, som ikke har opfyldt deres forpligtelse til at udrejse inden for fristen for frivillig udrejse, med henblik på tvangsmæssig udsendelse; at fjerne retlige og operationelle hindringer for tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold direkte fra fængsler; at sikre en effektiv kombination af de foranstaltninger, der er til rådighed for at forhindre tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold i at forsvinde, herunder frihedsberøvelse som en sidste udvej, og når der ikke kan anvendes mindre indgribende foranstaltninger i en specifik sag,
2. at ændre national lovgivning i overensstemmelse med Den Europæiske Unions Domstols praksis (Achughabian, C-329/11, og El Dridi, C- 61/11),
3. at sikre, at retten til at blive hørt overholdes og gennemføres effektivt, inden der træffes afgørelse om tilbagesendelse og/eller træffes afgørelse om frihedsberøvelse, idet personer i udsendelsesposition sikres proceduremæssige garantier, og der er mulighed for at foretage en individuel vurdering af hvert enkelt sag. At sikre systematisk anvendelse af tolkning i alle sager, hvor det ikke kan udelukkes, at der sker misforståelser som følge af sproglige barrierer, og ved at sikre, at spørgsmålene er omfattende, velformulerede og stilles på en måde, så risikoen for generelle og uklare svar eller for udeladelse af relevante elementer i lyset af den enkelte tredjelandstatsborgers situation mindskes,

4. at sikre, at der systematisk træffes afgørelse om tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold i Belgien, før de tilbagesendes, herunder også de tredjelandstatsborgere, der ikke har fået afslag på en anmodning om opholdstilladelse eller en ansøgning om international beskyttelse, jf. artikel 6, stk. 1, i direktiv 2008/115/EF,
5. at ændre national lovgivning i overensstemmelse med Den Europæiske Unions Domstols retspraksis (*Ouhrami*, C-225/16) for at sikre, at varigheden af et indrejseforbud ikke reduceres ubehørigt, og at virkningen heraf ikke undergraves, jf. også henstilling 3 i Rådets gennemførelsesafgørelse 7125/16,
6. at sikre, at det i forbindelse med den vurdering af, hvad der er i barnets tarv, der foretages i henhold til artikel 5, litra a), i direktiv 2008/115/EF, systematisk overvejes, om tvangsmæssig tilbagesendelse er i barnets tarv som en varig løsning under hensyntagen til dets særlige behov samt modtagelsesforholdene i det land, hvortil det tilbagesendes, jf. også henstilling 5 i Rådets gennemførelsesafgørelse 7125/16,
7. at ændre national lovgivning for at sikre, at hvis en tredjelandstatsborger med ulovligt ophold igen frihedsberøves, kan frihedsberøvelsen ikke vare længere end fastsat i artikel 15, stk. 5 og 6, i direktivet om tilbagesendelse,
8. at ændre national lovgivning ved at udnytte den fleksibilitet, som artikel 15, stk. 5 og 6, i direktiv 2008/115/EF giver mulighed for, med henblik på at fastsætte en passende varighed af frihedsberøvelsen, der er tilstrækkelig til at afslutte de procedurer, der er nødvendige for at forberede tilbagesendelsen og/eller gennemførelsen af udsendelsen af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold,
9. at sikre passende beskyttelse af privatlivets fred for personer i udsendelsesposition, der skal eskorteres, i faciliteten for frihedsberøvede, så den fuldt ud er i overensstemmelse med direktivet om tilbagesendelse, europæiske fængselsregler og artikel 7 i EU's charter om grundlæggende rettigheder,

10. at træffe passende foranstaltninger for at sikre, at forholdene i repatrieringscenter 127bis og centret for frihedsberøvelse af illegale migranter Merksplan er i overensstemmelse med Den Europæiske Komité til Forebyggelse af Torturs standard nr. 29 og 79 om frihedsberøvelse af indvandrere,
11. at sikre, at de sundheds- og hygiejnemæssige krav opfyldes i de særlige sektorer for enlige frihedsberøvede mænd i repatrieringscenter 127bis,
12. når det er passende, at anvende alternativer til frihedsberøvelse, hvilket belgisk lovgivning giver mulighed for, men hvilket sjældent anvendes i praksis, jf. også henstilling 8 i Rådets gennemførelsesafgørelse 7125/16,
13. at overveje at ændre den juridiske definition af familieenheder fra lukkede til åbne centre for mere præcist at afspejle den reelle karakter af disse faciliteter, jf. også henstilling 10 i Rådets gennemførelsesafgørelse 7125/16,
14. at give mulighed for at frihedsberøve familier med mindreårige som en sidste udvej og i en kortere passende periode, når dette er nødvendigt for at fuldbyrde afgørelser om tilbagesendelse, jf. artikel 8, stk. 1, i direktivet om tilbagesendelse,
15. at træffe alle nødvendige foranstaltninger for at sikre et effektivt og uafhængigt system til overvågning af tvangsmæssig tilbagesendelse i overensstemmelse med artikel 8, stk. 6, i direktivet om tilbagesendelse og på gennemsigtig vis systematisk at overvåge alle faser af tilbagesendelsesoperationer.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne

Formand
