

Brusel 25. ledna 2021
(OR. en)

5536/21

Interinstitucionální spis:
2020/0332(NLE)

SCH-EVAL 13
MIGR 17
COMIX 44

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	14243/20
Předmět:	Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2020 při hodnocení toho, jak Belgie uplatňuje schengenské <i>acquis</i> v oblasti navracení

Delegace naleznou v příloze prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2020 při hodnocení toho, jak Belgie uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti navracení, které bylo přijato písemným postupem dne 21. ledna 2021.

V souladu s čl. 15 odst. 3 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 bude toto doporučení předáno Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům.

Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví

DOPORUČENÍ

týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2020 při hodnocení toho, jak Belgie uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti navracení

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení rozhodnutí výkonného výboru ze dne 16. září 1998, kterým se zřizuje Stálý výbor pro hodnocení a provádění Schengenu¹, a zejména na článek 15 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Účelem tohoto rozhodnutí je doporučit Belgii nápravná opatření k řešení nedostatků zjištěných při schengenském hodnocení v oblasti navracení, které proběhlo v roce 2020. V návaznosti na hodnocení byla prováděcím rozhodnutím Komise C(2020) 8050 přijata zpráva, která obsahuje tato zjištění a hodnocení a uvádí osvědčené postupy a nedostatky zjištěné během hodnocení.
- (2) Vzhledem k tomu, že je důležité dodržovat schengenské *acquis*, měla by být přednostně provedena doporučení uvedená níže v bodech 1, 2, 3, 4, 5 a 7.

¹ Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (3) Toto rozhodnutí by mělo být předloženo Evropskému parlamentu a parlamentům členských států. Do tří měsíců od jeho přijetí by měla Belgie podle čl. 16 odst. 1 nařízení (EU) č. 1053/2013 vypracovat akční plán s výčtem všech doporučení popisujících, jak napraví nedostatky zjištěné v hodnotící zprávě, a předložit jej Komisi a Radě,

DOPORUČUJE:

Belgie by měla:

1. účinným a přiměřeným způsobem přijmout veškerá nezbytná opatření podle čl. 8 odst. 1 směrnice 2008/115/ES k výkonu rozhodnutí o navracení; zajistit zejména za tímto účelem odpovídající zdroje; přijmout opatření k zajištění přiměřeného sledování případů neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí, kteří nesplnili povinnost opustit území ve lhůtě k dobrovolnému opuštění území, s cílem vymáhat vyhoštění; odstranit právní a provozní překážky, které brání navracení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí přímo z věznic; zajistit účinnou kombinaci dostupných opatření, aby se omezilo nebezpečí útěku neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí, včetně zajištění jakožto krajního opatření, nelze-li v konkrétním případě použít mírnější donucovací opatření;
2. změnit vnitrostátní právní předpisy v souladu s judikaturou Soudního dvora Evropské unie (věc Achughbadian, C-329/11, a El Dridi, C-61/11);
3. zajistit, aby bylo před vydáním rozhodnutí o navracení a/nebo před přijetím rozhodnutí o zajištění respektováno a účinně uplatňováno právo na slyšení, které zajistí navraceným osobám procesní záruky a umožní individuální posouzení každého případu; zajistit, aby bylo tlumočení využíváno systematicky v každém případě, kdy nelze vyloučit nedorozumění způsobené jazykovými překážkami, a zajistit při tom, že jsou formulovány a kladeny komplexní otázky tak, aby se minimalizovalo riziko obecných a nejasných odpovědí nebo opomenutí prvků, které jsou důležité v kontextu konkrétní situace státního příslušníka třetí země;

4. zajistit, aby každému státnímu příslušníkovi třetí země, o němž je zjištěno, že pobývá v Belgii neoprávněně, včetně těch, kteří neobdrželi zamítavé rozhodnutí ohledně žádosti o povolení k pobytu nebo žádosti o mezinárodní ochranu, bylo před návratem systematicky vydáno rozhodnutí o navrácení v souladu s čl. 6 odst. 1 směrnice 2008/115/ES;
5. změnit vnitrostátní právní předpisy v souladu s judikaturou Soudního dvora Evropské unie (věc *Ouhrami*, C-225/16) s cílem zajistit, aby doba trvání zákazu vstupu nebyla nepřiměřeně krácena a jeho účinnost nebyla omezena, jak je rovněž uvedeno v doporučení 3 prováděcího rozhodnutí Rady 7125/16;
6. zajistit, aby se při posuzování nejvlastnějšího zájmu dítěte prováděného v případě nezletilých osob bez doprovodu na základě čl. 5 písm. a) směrnice 2008/115/ES systematicky zohledňovalo, zda je nucený návrat v nejvlastnějším zájmu dotčené osoby a zda se jedná o udržitelné řešení zohledňující zvláštní potřeby dítěte, jakož i podmínky přijímání v zemi návratu, jak je rovněž uvedeno v doporučení 5 prováděcího rozhodnutí Rady 7125/16;
7. změnit vnitrostátní právní předpisy s cílem zajistit, aby v případě, že je neoprávněně pobývajícím státní příslušník třetí země opětovně zajištěn, byla maximální délka zajištění v souladu s čl. 15 odst. 5 a 6 směrnice o navrácení;
8. změnit vnitrostátní právní předpisy s cílem stanovit odpovídající dobu zajištění, která bude postačovat k dokončení postupů nezbytných pro přípravu navrácení a/nebo provedení vyhoštění neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí, a to s využitím flexibility podle čl. 15 odst. 5 a 6 směrnice 2008/115/ES;
9. zajistit navráceným osobám s doprovodem v záchytném zařízení přiměřené soukromí plně v souladu se směrnicí o navrácení, evropskými vězeňskými pravidly a článkem 7 Listiny základních práv EU;

10. přijmout vhodná opatření s cílem zajistit, aby byly podmínky střediska pro navracení 127bis a zajišťovacího zařízení pro nelegální migranty v Merksplasu v souladu s normami č. 29 a 79 Evropského výboru pro zabránění mučení týkajícími se zajišťování přistěhovalců;
11. zajistit, aby byly splněny zdravotní a hygienické požadavky v sektorech pro svobodné muže ve středisku pro navracení 127bis;
12. tam, kde je to relevantní, využívat alternativy k zajištění, což je možnost, kterou belgické právní předpisy stanoví, ale která je uplatňována zřídka, jak je rovněž uvedeno v doporučení 8 prováděcího rozhodnutí Rady 7125/16;
13. zvážit změnu právní definice rodinných jednotek z uzavřených středisek na střediska otevřená tak, aby definice přesněji odrážela skutečnou povahu těchto zařízení, jak je rovněž uvedeno v doporučení 10 prováděcího rozhodnutí Rady 7125/16;
14. jako krajní opatření a na co nejkratší přiměřenou dobu umožnit zajištění rodin s nezletilými dětmi, je-li to nezbytné pro výkon rozhodnutí o navrácení v souladu s čl. 8 odst. 1 směrnice o navrácení;
15. přijmout veškerá nezbytná opatření k zajištění účinného a nezávislého systému pro sledování nuceného navracení v souladu s čl. 8 odst. 6 směrnice o navrácení, jenž transparentním způsobem systematicky sleduje všechny fáze návratových operací.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda nebo předsedkyně*
