

Bruxelles, 25. siječnja 2021.
(OR. en)

5534/21

Međuinstitucijski predmet:
2020/0304(NLE)

SCH-EVAL 11
DATAPROTECT 14
COMIX 42

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	14250/20
Predmet:	Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2019. o primjeni schengenske pravne stečevine u području zaštite podataka u Slovačkoj

Za delegacije se u prilogu nalazi Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2019. o primjeni schengenske pravne stečevine u području zaštite podataka u Slovačkoj, koja je 21. siječnja 2021. donesena pisanim postupkom.

U skladu s člankom 15. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. ta će preporuka biti proslijeđena Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

PREPORUKE

**o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2019. o primjeni schengenske pravne
stečevine u području zaštite podataka u Slovačkoj**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena¹, a posebno njezin članak 15.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Svrha je ove Odluke preporučiti Slovačkoj Republici korektivne mjere za uklanjanje nedostataka utvrđenih tijekom schengenske evaluacije iz 2019. u području zaštite podataka. Nakon evaluacije Provedbenom odlukom Komisije C(2020) 8160 prihvaćeno je izvješće o zaključcima i procjenama u kojem se navode najbolje prakse i nedostaci utvrđeni u evaluaciji.

¹ SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

- (2) Dobrim se praksama, među ostalim, smatraju činjenica da od posljednje schengenske evaluacije 2012. tijelo za zaštitu podataka redovito provodi aktivnosti nadzora sustava SIS II u skladu s godišnjim planiranjem i da je razvijen koncept za inspekcije sustava SIS II za sljedeće četiri godine; da tijelo za zaštitu podataka provodi znatan broj inspekcija sustava VIS u konzulatima; da tijelo za zaštitu podataka i Ministarstvo unutarnjih poslova nastoje ispitanicima pružiti informacije u elektroničkom obliku i u obliku tiskanih materijala; da postoje višejezične verzije informacija o temama povezanim sa Schengenom na internetskim stranicama i u brošurama tijela za zaštitu podataka; da tijelo za zaštitu podataka osigurava predloške zahtjeva ispitanika čiji se podaci obrađuju u sustavima SIS i VIS; da ured SIRENE odgovara na zahtjeve ne samo na slovačkom, nego i na engleskom jeziku; da slovačka tijela obavješćuju ispitanike ako u sustavu SIS II nisu pohranjeni podaci o njima; da odjel za inspekciju Ureda inspekcijske službe Ministarstva unutarnjih poslova vrlo aktivno kontrolira evidencije sustava VIS i SIS II; da dva člana osoblja u Odjelu za sigurnost Ministarstva vanjskih i europskih poslova, koji se bavi pitanjima zaštite podataka, imaju vrlo aktivnu ulogu; da Ministarstvo vanjskih i europskih poslova svojem osoblju osigurava osposobljavanje u području zaštite podataka, posebno prije privremenog upućivanja na rad u konzularno predstavništvo, i da Odjel za sigurnost (u svojoj ulozi ureda službenika za zaštitu podataka) organizira to osposobljavanje; da je postupovna i fizička sigurnost uspostavljena radi zaštite podataka u sustavu SIS II na visokoj razini; da službenik za zaštitu podataka i njegov zamjenik u odjelu za inspekciju Ureda inspekcijske službe Ministarstva unutarnjih poslova imaju vrlo aktivnu ulogu, među ostalim u davanju smjernica i kontroli evidencije sustava SIS II; da Ministarstvo unutarnjih poslova svim krajnjim korisnicima sustava N.SIS II osigurava osposobljavanje u području zaštite podataka.
- (3) S obzirom na važnost usklađenosti sa schengenskom pravnom stečevinom o zaštiti podataka u vezi sa sustavom VIS, prednost bi trebalo dati provedbi preporuka 7. i 24.
- (4) Ovu bi Odluku trebalo proslijediti Europskom parlamentu i parlamentima država članica. U skladu s člankom 16. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1053/2013 Slovačka Republika trebala bi izraditi akcijski plan koji uključuje sve preporuke za uklanjanje nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji te ga podnijeti Komisiji i Vijeću u roku od tri mjeseca od donošenja ove Odluke,

PREPORUČUJE:

da bi Slovačka Republika trebala:

Tijelo za zaštitu podataka

1. osigurati da se proračun i osoblje tijela za zaštitu podataka dodatno povećaju kako bi se poboljšala njegova uspješnost i učinkovitost;
2. osigurati da dio ukupnog državnog proračuna predviđen za tijelo za zaštitu podataka bude jasno vidljiv kako bi se zajamčilo da tijelo za zaštitu podataka ima zaseban, javni godišnji proračun;
3. osigurati da se u proračunskom postupku Nacionalno vijeće upozna sa stajalištem tijela za zaštitu podataka o vlastitim proračunskim potrebama i s raspravama koje su se po pitanju proračuna vodile između tijela za zaštitu podataka i Ministarstva financija;
4. poduzeti mjere kako Ministarstvo financija ne bi moglo utvrditi poveznicu između proračuna i iznosa novčanih kazni koje tijelo za zaštitu podataka treba prikupiti jer bi to moglo utjecati na prirodu i određivanje prioriteta rada tijela za zaštitu podataka te tako utjecati na njegovu neovisnost. Trebalo bi zajamčiti da se proračun tijela za zaštitu podataka ne može smanjiti tijekom kalendarske godine ako ono ne uspije u potpunosti naplatiti procijenjene novčane kazne;
5. osigurati da se sve zadaće i ovlasti tijela za zaštitu podataka propisane člancima 57. i 58. Opće uredbe o zaštiti podataka dodijele tijelu za zaštitu podataka;
6. osigurati da uz redovite nadzorne aktivnosti koje se provode u uredu N.SIS i uredu SIRENE tijelo za zaštitu podataka nadzire više tijela krajnjih korisnika koja imaju pristup sustavu SIS II;
7. osigurati da nadzorne aktivnosti tijela za zaštitu podataka u vezi sa sustavom VIS uključuju inspekciju središnjeg tijela za izdavanje viza (CVA) u pogledu postupaka obrade podataka u sustavu N.VIS. Budući da je rok za prvu reviziju nacionalnog viznog sustava bio listopad 2015., tijelo za zaštitu podataka trebalo bi što prije provesti dio revizije koji još nije proveden;
8. osigurati da tijelo za zaštitu podataka redovito provodi inspekcijski nadzor i nad vanjskim pružateljima usluga;

Prava ispitanika

9. pronaći odgovarajući način na koji bi tijelo za zaštitu podataka, Ministarstvo unutarnjih poslova i Ministarstvo vanjskih i europskih poslova mogli informirati ispitanike o mogućim rizicima podnošenja preslika osobnih iskaznica i osjetljivih informacija putem otvorenog interneta. Ministarstvo unutarnjih poslova i Ministarstvo vanjskih i europskih poslova pozivaju se da razmotre uspostavu sigurnog kanala za elektronički prijenos takvih dokumenata;
10. osigurati da se poštuje rok od 60 dana za odgovor na zahtjeve ispitanika u sustavu SIS II, utvrđen u članku 41. stavku 6. Uredbe o sustavu SIS II i članku 58. stavku 6. Odluke o sustavu SIS II, dok nova pravna stečevina o sustavu SIS¹ ne postane u potpunosti primjenjiva (najkasnije do 28. prosinca 2021.), a u njoj se navode unakrsna upućivanja na rok za odgovor na zahtjeve ispitanika predviđen u Općoj uredbi o zaštiti podataka (30 dana uz, prema potrebi, mogućnost produljenja za još dva mjeseca);
11. razmotriti pružanje nekih oblika tiskanih informativnih materijala (letci/znakovi itd.) ispitanicima u prostorijama policijskih postaja te ih učiniti vidljivima i lako dostupnima;
12. razmotriti pružanje npr. neformalne engleske verzije odluka tijela za zaštitu podataka o pritužbama na zahtjeve ispitanika u sustavu SIS II. Time bi se ispitanicima pomoglo da bolje razumiju odluku te bi se ojačala njihova prava;
13. osigurati da je na internetskim stranicama Ministarstva vanjskih i europskih poslova lakše pronaći informacije o pravima ispitanika čiji se podaci obrađuju u sustavu VIS. Na tim internetskim stranicama trebalo bi osigurati i predloške za ostvarivanje prava ispitanika čiji se podaci obrađuju u sustavu VIS;

¹ Uredba (EU) 2018/1862 Europskog parlamenta i Vijeća od 28. studenoga 2018. o uspostavi, radu i upotrebi Schengenskog informacijskog sustava (SIS) u području policijske suradnje i pravosudne suradnje u kaznenim stvarima, izmjeni i stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 2007/533/PUP i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1986/2006 Europskog parlamenta i Vijeća te Odluke Komisije 2010/261/EU, SL L 312, 7.12.2018., str. 56. (vidjeti posebno članke 66–71.). Uredba (EU) 2018/1861 Europskog parlamenta i Vijeća od 28. studenoga 2018. o uspostavi, radu i upotrebi Schengenskog informacijskog sustava (SIS) u području granične kontrole i o izmjeni Konvencije o provedbi Schengenskog sporazuma te o izmjeni i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1987/2006, SL L 312, 7.12.2018., str. 14. (vidjeti posebno članke 51–57.).

14. osigurati da obrazac zahtjeva za vizu sadržava jasne informacije o različitim tijelima koja obrađuju osobne podatke u okviru nacionalnog viznog sustava. Posebno bi trebalo navesti da je voditelj obrade podataka Ministarstvo vanjskih i europskih poslova;
15. pružiti oblike fizičkih informativnih materijala (letke/znakove itd.) ispitanicima čiji se podaci obrađuju u sustavu VIS u prostorijama zračnih luka i na drugim mjestima granične kontrole te ih učiniti vidljivima i lako dostupnima;
16. osigurati da se u odgovorima ispitanicima u pogledu osobnih podataka u sustavu VIS navode informacije o mogućnosti žalbe protiv odgovora pred tijelom za zaštitu podataka i nadležnim sudom;
17. poduzeti potrebne mjere kako bi se pojasnile odgovornosti Ministarstva vanjskih i europskih poslova i središnjeg tijela za izdavanje viza (Ministarstva unutarnjih poslova) za postupanje sa zahtjevima osoba čiji se podaci obrađuju u sustavu VIS te kako bi se dale interne ili metodološke smjernice za oba ministarstva; te bi informacije trebale biti dostupne ispitanicima;

Vizni informacijski sustav

18. poduzeti potrebne mjere za povećanje razine sigurnosti za pristup vladinom okruženju, a posebno nacionalnim zahtjevima za vizu u okviru Ministarstva vanjskih i europskih poslova i Ministarstva unutarnjih poslova (središnjeg tijela za izdavanje viza), posebice pristupom nacionalnim bazama podataka o vizama s pomoću tehnologije za višestruku autentifikaciju;
19. poduzeti potrebne mjere za poboljšanje fizičke i organizacijske sigurnosti podatkovnog centra za sustav N.VIS Ministarstva vanjskih i europskih poslova, posebno u pogledu sljedećih aspekata:
 - vođenja evidencije posjetitelja na ulazu u podatkovni centar kad je riječ o članovima informatičkog osoblja, posjetiteljima ili dobavljačima čiji bi pristup trebao biti ograničen,
 - ugradnje sustava gašenja požara plinom (aragonit),
 - ugradnje sustava za otkrivanje propuštanja vode,
 - održavanja podova čistima i bez prašine,
 - zaključavanja zaštitne ograde poslužitelja EU-a;

20. ubrzati postupak za uspostavu novog podatkovnog centra za sustav N.VIS na drugoj lokaciji i preseljenje podatkovnog centra;
21. razmotriti promjenu lokalnog razdoblja čuvanja evidencije sustava N.VIS u diplomatskim i konzularnim misijama utvrđivanjem vremenskog razdoblja čuvanja umjesto određene količine megabajta;
22. razmotriti upotrebu automatskih sustava za kontrolu evidencije u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova;
23. poduzeti potrebne mjere kako bi diplomatske misije ili Ministarstvo vanjskih i europskih poslova redovito provodili inspekcijski nadzor nad vanjskim pružateljima usluga;
24. poduzeti potrebne mjere za sustavnije i ujednačenije osposobljavanje lokalnog konzularnog osoblja u području zaštite podataka;
25. osigurati da se u elektroničkom zahtjevu za vizu traže iste informacije kao u papirnatom obrascu zahtjeva za vizu (kako je utvrđeno u Prilogu I. Zakoniku EU-a o vizama¹);

Schengenski informacijski sustav II

26. poduzeti potrebne mjere za poboljšanje razine sigurnosti za pristup sustavu N.SIS II, posebno upotrebom višestruke autentifikacije i upotrebom isključivo https veza za pristup sustavu N.SIS II;
27. osigurati da Ministarstvo unutarnjih poslova obavijesti tijelo za zaštitu podataka o svakoj povredi podataka koja bi mogla prouzročiti rizik za prava i slobode fizičkih osoba. Nadalje, Ministarstvo unutarnjih poslova trebalo bi uspostaviti registar povreda osobnih podataka;

¹ Uredba (EZ) br. 810/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o uspostavi Zakonika Zajednice o vizama (Zakonik o vizama); SL od 15.9.2009., L243/1.

Informiranje građana

28. razmotriti stavljanje brošura tijela za zaštitu podataka na raspolaganje ispitanicima i na pristupačnijim lokacijama kao što su policijske postaje, područja granične kontrole i prostorije konzulata;
29. razmotriti mogućnost da prezentacije, seminari i događanja otvorenih vrata u organizaciji tijela za zaštitu podataka budu dostupni i široj javnosti, posebno ispitanicima, s obzirom na to da se na njih odnose informacije o sustavima SIS II i VIS.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik
