



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 26 januari 2021
(OR. en)

5510/21

**Interinstitutioneel dossier:
2021/0017(NLE)**

PECHE 28

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	25 januari 2021
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2021) 31 final
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) 2021/XXX wat betreft bepaalde voorlopige vangstmogelijkheden voor 2021 in de Uniewateren en niet-Uniewateren

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2021) 31 final.

Bijlage: COM(2021) 31 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 25.1.2021
COM(2021) 31 final

2021/0017 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

**tot wijziging van Verordening (EU) 2021/XXX wat betreft bepaalde voorlopige
vangstmogelijkheden voor 2021 in de Uniewateren en niet-Uniewateren**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Op 15-16 december 2020 heeft de Raad een politiek akkoord bereikt over de vangstmogelijkheden voor 2021. Volgens dat akkoord moeten voor bestanden die met derde landen worden gedeeld, voorlopige TAC's worden vastgesteld totdat het overleg daarover is afgerond overeenkomstig het juridisch kader en de internationale verplichtingen van de EU of, indien dat niet mogelijk is, totdat de Raad in 2021 unilaterale EU-TAC's vaststelt.

Met de voorlopige TAC's wordt ervoor gezorgd dat de duurzame EU-visserijactiviteiten kunnen worden voortgezet. In geen geval mogen deze voorlopige vangstmogelijkheden de vaststelling van definitieve vangstmogelijkheden in overeenstemming met internationale overeenkomsten en de resultaten van raadplegingen, het juridisch kader van de EU en wetenschappelijk advies in de weg staan. Als algemene regel geldt dat deze niveaus moeten overeenkomen met 25 % van het Unieaandeel in de vangstmogelijkheden van 2020. Het aandeel van de Unie in die vangstmogelijkheden is berekend volgens het beginsel van relatieve stabiliteit en de preferenties van Den Haag. Daarmee wordt niet vooruitgelopen op de aanpak die in toekomstige internationale overeenkomsten kan worden gevolgd. Besloten is dat in een zeer beperkt aantal gevallen (bij sommige TAC's voor makreel, blauwe wijting en horsmakreel) een ander percentage mag worden gebruikt indien de bestanden voornamelijk aan het begin van het jaar worden bevestigd.

Gezien de maandelijkse vangstgegevens van de afgelopen paar jaar zoals gemeld aan de Commissie, worden sommige andere pelagische en demersale bestanden voornamelijk aan het begin van het jaar bevestigd. Daarom mag voor de desbetreffende TAC's op basis van die vangstgegevens en in overeenstemming met de wetenschappelijke adviezen een hoger percentage van het Unieaandeel in de vangstmogelijkheden van 2020 worden vastgesteld, voor zover daarmee niet vooruit wordt gelopen op de aanpak die in toekomstige internationale overeenkomsten en/of raadplegingen kan worden gevolgd.

Op 15-16 december 2020 heeft de Raad een politiek akkoord bereikt over de vangstmogelijkheden voor 2021. De overeenkomstige verordening van de Raad wordt naar verwachting medio januari 2021 via de schriftelijke procedure aangenomen. Die verordening wordt doorgaans vóór eind januari bekendgemaakt in het Publicatieblad. Daarom kan nog geen exacte verwijzing naar die te wijzigen verordening van de Raad worden vermeld.

• Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein

De voorgestelde maatregelen zijn opgesteld overeenkomstig de doelstellingen en voorschriften van het gemeenschappelijk visserijbeleid en zijn in overeenstemming met het beleid van de Unie inzake duurzame ontwikkeling.

• Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie

De voorgestelde maatregelen zijn in overeenstemming met andere beleidsgebieden van de Unie, met name op het vlak van milieu.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

• Rechtsgrondslag

De rechtsgrondslag van dit voorstel is artikel 43, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

De verplichting van de Unie om de levende aquatische rijkdommen op duurzame wijze te exploiteren, vloeit voort uit de verplichtingen van artikel 2 van de GVB-basisverordening en de desbetreffende meerjarenplannen.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het voorstel valt onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie als bedoeld in artikel 3, lid 1, punt d), van het Verdrag. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

- **Evenredigheid**

Het voorstel is om de volgende reden in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel: het GVB is een gemeenschappelijk beleid. Krachtens artikel 43, lid 3, van het Verdrag dient de Raad maatregelen aan te nemen tot vaststelling en verdeling van de vangstmogelijkheden.

- **Keuze van het instrument**

Voorgesteld instrument: verordening.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

In het voorstel wordt rekening gehouden met de feedback die belanghebbenden, adviesraden, nationale overheidsdiensten, vissersorganisaties en niet-gouvernementele organisaties in de loop van het jaar geven en waarmee rekening wordt gehouden bij de vaststelling van de vangstmogelijkheden.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Het voorstel is gebaseerd op de wetenschappelijke adviezen¹ van de Internationale Raad voor het onderzoek van de zee (ICES) en het Wetenschappelijk, Technisch en Economisch Comité voor de visserij (WTECV).

- **Effectbeoordeling**

De werkingssfeer van de verordening inzake vangstmogelijkheden wordt omschreven in artikel 43, lid 3, van het Verdrag.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

Niet van toepassing.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De voorgestelde maatregelen hebben geen gevolgen voor de begroting.

¹ <http://www.ices.dk/community/advisory-process/Pages/Latest-advice.aspx>

5. OVERIGE ELEMENTEN

• Artikelsgewijze toelichting

Voorgesteld wordt Verordening (EU) 2021/XXX van de Raad² te wijzigen zoals hieronder aangegeven. Hieronder volgt een overzicht van de TAC's die de vissersvloten van de Unie voornamelijk aan het begin van het jaar vangen en waarvan de voorlopige TAC's op een hoger niveau mogen worden vastgesteld door toepassing van een uitzondering op de algemene regel (25 % van de TAC van 2020) voor zover daarmee niet vooruit wordt gelopen op de uitkomst van internationale onderhandelingen en/of raadplegingen.

TAC	Percentage van het quotum van 2020 als basis voor een voorlopige TAC
Langoustine in de Porcupine Bank	55 %
Tong in 7d (oostelijk deel van het Kanaal)	40 %
Schol in 7d en 7e (Kanaal)	45 %
Golfrog in 7d en 7e (Kanaal)	60 %
Wijting in 7b-k (Keltische Zee)	40 %
Kabeljauw in de Noorse wateren van 1 en 2	50 %
Blauwe wijting	70 %
Atlanto-Scandische haring (deelgebieden 1 en 2)	85 %

Bij de vaststelling van de lijst van bestanden waarvoor een hoger percentage dan 25 % mag gelden, heeft de Commissie zich op de verzoeken van de lidstaten gebaseerd en de quotabenuutting van de betrokken lidstaat in het eerste kwartaal van de afgelopen drie jaar (2018, 2019 en 2020) geanalyseerd. Vervolgens heeft Commissie ook de hogere TAC's vergeleken met de potentiële definitieve TAC's. Onverminderd het aanstaande overleg met de derde landen zijn deze potentiële definitieve TAC's berekend op basis van wetenschappelijk advies (in de gevallen genoemd in de basisverordening of het desbetreffende meerjarenplan voor de MDO en in andere gevallen op basis van de voorzorgsbenadering) en met inachtneming van de Unieaandelen zoals vastgelegd in de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en het VK.

² Voorstel voor een VERORDENING VAN DE RAAD tot vaststelling, voor 2021, van de vangstmogelijkheden voor sommige visbestanden en groepen visbestanden welke in de wateren van de Unie en, voor vissersvaartuigen van de Unie, in bepaalde wateren buiten de Unie van toepassing zijn, COM(2020)668.

Op basis van de analyse van al deze elementen wordt geconcludeerd dat de verzoeken van de lidstaten tot verhoging van de voorlopige TAC's gegrond zijn aangezien deze in overeenstemming zijn met de ICES-adviezen, het juridisch kader van de EU en de bovengenoemde handels- en samenwerkingsovereenkomst. Met deze verhogingen kunnen de vissersvaartuigen van de EU de vangstmogelijkheden benutten waarop zij recht hebben en waarvan zij anders verstoken zouden blijven vanwege de seizoensgebondenheid van de visserij op de betrokken bestanden.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) 2021/XXX wat betreft bepaalde voorlopige vangstmogelijkheden voor 2021 in de Uniewateren en niet-Uniewateren

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Krachtens Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad³ moeten instandhoudingsmaatregelen worden vastgesteld met inachtneming van de beschikbare wetenschappelijke, technische en economische adviezen, met inbegrip van, waar relevant, verslagen van het Wetenschappelijk, Technisch en Economisch Comité voor de visserij (WTECV) en van andere adviesinstanties, alsmede adviezen die zijn ontvangen van de adviesraden.
- (2) De Raad moet maatregelen voor de vaststelling en verdeling van de vangstmogelijkheden aannemen, inclusief, waar passend, bepaalde voorwaarden die daar functioneel verband mee houden. Overeenkomstig artikel 16, lid 4, van Verordening (EU) nr. 1380/2013 moeten de vangstmogelijkheden worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 2, lid 2, van die verordening genoemde doelstellingen van het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB), en voor bestanden waarvoor specifieke meerjarenplannen gelden, moeten de TAC's worden vastgesteld overeenkomstig de voorschriften van die plannen. Overeenkomstig artikel 16, lid 1, van die verordening moeten de vangstmogelijkheden aan de lidstaten worden toegewezen op een manier die de relatieve stabiliteit van de visserijactiviteiten van elke lidstaat voor elk visbestand of elke visserij waarborgt.
- (3) De totale toegestane vangsten (TAC's) moeten daarom overeenkomstig het GVB-wetgevingskader worden vastgesteld op basis van beschikbaar wetenschappelijk advies, met inachtneming van zowel de biologische en sociaal-economische aspecten als de verplichting tot gelijke behandeling van de visserijsectoren, en in het licht van de standpunten die kenbaar worden gemaakt tijdens de raadpleging van de belanghebbenden, met name op de bijeenkomsten van de betrokken adviesraden.
- (4) Vanwege het vertrek van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Unie zijn veel bestanden gedeelde bestanden geworden. De Commissie zal bilateraal overleg met het Verenigd Koninkrijk, bilateraal overleg met Noorwegen en trilateraal overleg met het Verenigd Koninkrijk en Noorwegen voeren op basis van

³ Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22).

het door de Raad te bekrachtigen ontwerpstandpunt van de Unie. Aangezien dit overleg nog niet is afgerond, moet de Raad, in volledige overeenstemming met het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee (Unclos), de rechten en plichten van de kuststaten, alsook hun soevereiniteit en rechtsmacht, voorlopige TAC's vaststellen voor de Uniewateren en internationale wateren en de wateren waartoe de Unievaartuigen toegang krijgen van derde landen.

- (5) Op 15-16 december 2020 heeft de Raad een politiek akkoord bereikt over de vangstmogelijkheden voor 2021. Volgens dat akkoord moeten voor bestanden die met derde landen worden gedeeld, voorlopige TAC's worden vastgesteld totdat het overleg daarover is afgerond overeenkomstig het juridisch kader en de internationale verplichtingen van de EU of, indien dat niet mogelijk is, totdat de Raad in 2021 unilaterale EU-TAC's vaststelt.
- (6) Met de voorlopige TAC's van Verordening (EU) 2021/XXX die voortvloeien uit het in de Raad bereikte politieke akkoord, wordt ervoor gezorgd dat de duurzame EU-visserijactiviteiten kunnen worden voortgezet. In geen geval mogen deze voorlopige vangstmogelijkheden de vaststelling van definitieve vangstmogelijkheden in overeenstemming met internationale overeenkomsten en de resultaten van raadplegingen, het juridisch kader van de EU en wetenschappelijk advies in de weg staan. Als algemene regel geldt dat deze niveaus overeenkomen met 25 % van het Unieaandeel in de vangstmogelijkheden van 2020. In een zeer beperkt aantal gevallen mag echter een ander percentage worden gebruikt, namelijk indien de bestanden voornamelijk aan het begin van het jaar worden bevestigd. Deze aanpak laat de in de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk⁴ vastgelegde en voor de vaststelling van de definitieve TAC's te gebruiken Unieaandelen onverlet.
- (7) De lijst van bestanden waarvoor een hoger percentage dan 25 % mag gelden, moet berusten op de analyse van de mate waarin de lidstaten die om een hogere voorlopige TAC hebben verzocht, hun quota hebben benut in het eerste kwartaal van de afgelopen drie jaar (2018, 2019 en 2020). De voorlopige TAC's mogen niet hoger zijn dan de potentiële definitieve TAC's, die onverminderd het aanstaande overleg met de derde landen zijn getoetst aan de wetenschappelijke adviezen en aan de Unieaandelen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst. Deze verhogingen van de voorlopige TAC's zijn in overeenstemming met de ICES-adviezen, het toepasselijke juridisch kader van de EU en de handels- en samenwerkingsovereenkomst. Daarmee kunnen de vissersvaartuigen van de EU de vangstmogelijkheden benutten waarop zij recht hebben en waarvan zij anders verstoken zouden blijven vanwege de seizoensgebondenheid van de visserij op de betrokken bestanden.
- (8) Gezien de maandelijkse vangstgegevens van de afgelopen paar jaar zoals gemeld aan de Commissie, worden sommige andere pelagische en demersale bestanden voornamelijk aan het begin van het jaar bevestigd. Daarom moet voor de desbetreffende TAC's op basis van die vangstgegevens en in overeenstemming met de wetenschappelijke adviezen een hoger percentage voor het Unieaandeel in de vangstmogelijkheden van 2021 worden vastgesteld, voor zover daarmee niet vooruit wordt gelopen op de aanpak die in toekomstige internationale overeenkomsten en/of raadplegingen kan worden gevolgd.

⁴ Handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds (PB L 444 van 31.12.2020, blz. 14).

- (9) Verordening (EU) 2021/XXX moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (10) De vangstlimieten van Verordening (EU) 2021/XXX zijn met ingang van 1 januari 2021 van toepassing. De bepalingen van deze verordening inzake de vangstlimieten moeten daarom zo spoedig mogelijk in werking treden en met terugwerkende kracht van toepassing zijn vanaf 1 januari 2021. Een dergelijke toepassing met terugwerkende kracht doet geen afbreuk aan de beginselen van rechtszekerheid en bescherming van het gewettigd vertrouwen aangezien de betrokken vangstmogelijkheden worden verhoogd en nog niet zijn opgebruikt. Gezien de urgentie moet deze verordening onmiddellijk na de bekendmaking ervan in werking treden,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1
Wijziging van Verordening (EU) 2021/XXX

Verordening (EU) 2021/XXX wordt als volgt gewijzigd:

- (a) bijlage IA wordt gewijzigd overeenkomstig deel A van de bijlage bij de onderhavige verordening;
- (b) bijlage IB wordt gewijzigd overeenkomstig deel B van de bijlage bij de onderhavige verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2021.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter