

Брюксел, 23 януари 2019 г.  
(OR. en)

5495/19

---

Междуетноститутуционално досие:  
2018/0233(COD)

---

CODEC 137  
FISC 48  
ECOFIN 42  
CADREFIN 27  
PE 12

## ИНФОРМАЦИОННА БЕЛЕЖКА

|          |                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| От:      | Генералния секретариат на Съвета                                                                                                                                                                                                                   |
| До:      | Комитета на постоянните представители/Съвета                                                                                                                                                                                                       |
| Относно: | Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програма „Фискалис“ за сътрудничество в областта на данъчното облагане<br>– Резултати от обсъжданията в Европейския парламент<br>(Страсбург, 14 – 17 януари 2019 г.) |

## I. ВЪВЕДЕНИЕ

Докладчикът г-н Sven GIEGOLD (Greens/EFA, DE) представи от името на комисията по икономически и парични въпроси доклад, съдържащ едно изменение (изменение 1) на предложението за регламент.

Освен това S&D внесе едно изменение (изменение 2), а Greens/EFA внесе идентично изменение (изменение 3).

## II. ГЛАСУВАНЕ

При гласуването на 17 януари 2019 г. на пленарното заседание бяха приети две изменения (изменение 1 и изменение 2, идентично с изменение 3) на предложението за регламент. Приетите изменения се съдържат в приложението.

В края на гласуването предложението беше върнато в комисията на ЕП съгласно член 59, параграф 4, четвърта алинея от Правилника за дейността на Европейския парламент, което означава, че първото четене в Парламента не е приключило и започват преговори със Съвета.

---

**Създаване на програма „Фискалис“ за сътрудничество в областта на данъчното облагане \*\*\*I**

Изменения, приети от Европейския парламент на 17 януари 2019 г. към предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програма „Фискалис“ за сътрудничество в областта на данъчното облагане (COM(2018)0443 – C8-0260/2018 – 2018/0233(COD))<sup>1</sup>

(Обикновена законодателна процедура: първо четене)

**Изменение 1**

ИЗМЕНЕНИЯ, ВНЕСЕНИ ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ\*

към предложението на Комисията

-----  
2018/0233 (COD)

Предложение за

**РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА**

**за създаване на програма „Фискалис“ за сътрудничество в областта на данъчното облагане**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално членове 114 и 197 от него,

---

<sup>1</sup> Въпросът е върнат за междуинституционални преговори в компетентната комисия съгласно член 59, параграф 4, четвърта алинея от Правилника за дейността (A8-0421/2018).

\* Изменения: нов или изменен текст се обозначава с получер курсив; заличаванията се посочват със символа ■ .

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет<sup>2</sup>,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) Програма „Фискалис 2020“, която бе създадена с Регламент (ЕС) № 1286/2013 на Европейския парламент и на Съвета<sup>3</sup> и която се изпълнява от Комисията в сътрудничество с държавите членки и участващите държави, и предшестващите я програми допринесоха значително за улесняването и засилването на сътрудничеството между данъчните органи в Съюза. Данъчните органи на участващите държави признават добавената стойност от тези програми, включително за защита на финансовите и икономическите интереси на държавите членки, на Съюза и на данъкоплатците. Установените предизвикателства през следващото десетилетие **често** не могат да бъдат преодолены **ефективно**, ако държавите членки не насочат вниманието си отвъд границите на своите административни територии **и** не си сътрудничат усилено с насрещните си страни.
- (2) Програма „Фискалис 2020“ осигурява на държавите членки уредба на равнището на Съюза за развитие на тези дейности по сътрудничество при по-висока разходна ефективност, отколкото ако всяка държава членка изградеше собствена уредба за сътрудничество на двустранна или многостранна основа, **независимо дали между тях самите или с трети държави, с които ЕС си сътрудничи тясно в областта на данъчното облагане**. Поради това е целесъобразно да се осигури продължаване на програмата чрез създаването на нова програма в същата област – програма „Фискалис“ (наричана по-нататък „Програмата“).

---

<sup>2</sup> ОВ С [...], [...], стр. [...].

<sup>3</sup> Регламент (ЕС) № 1286/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. за създаване на програма за действие за подобряване на функционирането на системите за данъчно облагане в Европейския съюз за периода 2014 — 2020 г. („Фискалис 2020“) и за отмяна на Решение № 1482/2007/ЕО (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 25).

- (2а) *Програмата следва да предоставя възможност за повишаване на капацитета на държавите членки за борба с данъчните измами, корупцията, отклонението от данъчно облагане и агресивното данъчно планиране, включително чрез техническа помощ за обучение на човешките ресурси и разработването на административни структури. Тази помощ следва да се предоставя по прозрачен начин.*
- (3) Създавайки уредба за дейностите с цел подкрепа за единния пазар, **насърчаване на лоялната конкуренция в Съюза** и защита на финансовите и икономическите интереси на Съюза и неговите държави членки, Програмата следва да допринесе за: предотвратяването и борбата с данъчните измами, отклонението от данъчно облагане, **агресивното данъчно планиране и двойното данъчно необлагане**; предотвратяването и намалението на излишната административна тежест за гражданите и предприятията при презгранични сделки; **подкрепата за по-справедливи и по-ефикасни данъчни системи**; постигането на пълния потенциал на единния пазар и **насърчаването на лоялната конкуренция в Съюза, както и** подкрепата за съвместен подход на Съюза в рамките на международните форуми.;
- (4) С настоящия регламент се определя финансов пакет за Програмата, който представлява основната референтна сума по смисъла на точка 17 от Междунституционалното споразумение от 2 декември 2013 г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление<sup>4</sup>, за Европейския парламент и за Съвета в рамките на годишната бюджетна процедура.
- (5) С цел да се подкрепи процесът на присъединяване и асоцииране на трети държави, Програмата следва да бъде отворена за участие за присъединяващите се държави и държавите кандидатки, както и за потенциалните кандидати и държавите – партньори по европейската политика за съседство, ако са изпълнени някои условия. Тя може да бъде отворена и за други трети държави, **и по-специално най-слабо развитите държави**, в съответствие с условията, определени в нарочни споразумения между Съюза и тези трети държави, с които се урежда участието им в дадена програма на Съюза.

---

<sup>4</sup> ОВ С 373, 20.12.2013 г., стр. 1.

- (5a) *Европейският парламент определи своите приоритети. Настоящият недостиг на финансови средства възпрепятства постигането на целите, определени от Европейския парламент за многогодишната финансова рамка за периода след 2020 г. [2017/2052(INI)]. По-ефективното сътрудничество по данъчните въпроси може да предостави възможност за по-ефективно събиране на средствата, необходими за изпълнението на бъдещата многогодишна финансова рамка.*
- (6) По отношение на тази Програма се прилага Регламент (ЕС, Евратом) **2018/1046** на Европейския парламент и на Съвета<sup>5</sup> (Финансовият регламент). В него са определени правилата за изпълнението на бюджета на Съюза, включително правилата относно безвъзмездните средства, наградите, обществените поръчки и възстановяването на разходите на външните експерти.
- (7) Дейностите, извършвани по програма „Фискалис 2020“, са доказали целесъобразността си и поради това следва да се запазят. За да се осигури повече простота и гъвкавост при изпълнението на Програмата и следователно да се допринесе за по-успешното постигане на целите ѝ, дейностите следва да бъдат определени само като общи категории със списък на примери на конкретни дейности. *Дейностите обаче следва да бъдат насочени към предприемането на действия във връзка с приоритетни теми за защита на финансовите и икономическите интереси на Съюза и на неговите държави членки.* С помощта на сътрудничество и изграждане на капацитет чрез програма „Фискалис“ следва да се насърчават и подкрепят внедряването и засилването на нововъведения, така че способностите за постигане на главните приоритети на данъчното облагане да бъдат допълнително повишени.
- (8) Предвид на нарастващата мобилност на данъкоплатците, броя на презграничните сделки, все по-международното естество на финансовите инструменти *и произтичащото от това нарастване на риска от данъчни измами, отклонение от данъчно облагане и агресивно данъчно планиране*, които надхвърлят значително

---

<sup>5</sup> *Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1).*

границите на Съюза, приспособяванията или разширенията на европейските електронни системи за включване на трети държави, които не участват в Програмата, и международни организации биха могли да бъдат в интерес на Съюза или държавите членки. По-конкретно, те биха довели до предотвратяване на административната тежест и разходите, които биха възникнали при разработването и експлоатацията на две сходни електронни системи – съответно за обмен на информация в Съюза и за международен обмен на информация. Ето защо, когато това е надлежно обосновано със съществуването на такъв интерес, разходите за приспособявания или разширения на европейските електронни системи за сътрудничество с трети държави и международни организации следва да бъдат допустими за финансиране по Програмата. *При условие че приоритетните теми са финансирани изцяло, в рамките на Програмата следва също така да се насърчават конкретни дейности с участието на най-слабо развитите държави, особено по отношение на автоматичния обмен на информация, когато това е целесъобразно.*

- (9) Като се има предвид голямото значение на глобализацията *и значението на воденето на борба с данъчните измами, отклонението от данъчно облагане и агресивното данъчно планиране*, по Програмата следва да се продължи осигуряването на възможността за включване на външни експерти по смисъла на член 238 от Финансовия регламент. *Подборът на експерти следва да бъде прозрачен и да се основава на техните умения, опит и знания, свързани с конкретното действие, както и на тяхната способност да допринасят за това действие. Следва да се гарантира, че тези експерти са безпристрастни и че не е налице евентуален конфликт на интереси с тяхната професионална роля. Следва да се гарантира балансирано представителство на всички заинтересовани страни.*
- (9а) *Като се има предвид неотдавнашното приемане на Директиви 2014/107/EU<sup>6</sup>; 2015/2376/EC<sup>7</sup>; 2016/881/EC<sup>8</sup>; 2016/2258/EC<sup>9</sup>; 2018/822/EC<sup>10</sup> на Съвета, както и*

---

<sup>6</sup> Директива 2014/107/ЕС на Съвета от 9 декември 2014 г. за изменение на Директива 2011/16/ЕС по отношение на задължителния автоматичен обмен на информация в областта на данъчното облагане (ОВ L 359, 16.12.2014 г., стр. 1).

<sup>7</sup> Директива (ЕС) 2015/2376 на Съвета от 8 декември 2015 г. за изменение на Директива 2011/16/ЕС по отношение на задължителния автоматичен обмен на информация в областта на данъчното облагане (ОВ L 332, 18.12.2015 г., стр. 1).

*текущите преговори относно обща консолидирана основа за облагане с корпоративен данък (ОКООКД), Програмата ще има за цел обучението на служителите на данъчните администрации, за да се гарантира ефективното прилагане на тези директиви.*

- (10) В съответствие с ангажимента на Комисията да осигурява съгласуваност и опростяване на програмите за финансиране, посочен в нейното Съобщение от 19 октомври 2010 г.: „Преглед на бюджета на ЕС“<sup>11</sup>, ресурсите следва да се споделят с други инструменти на Съюза за финансиране, ако предвидените дейности по Програмата са насочени към цели, които са общи за различни инструменти за финансиране, като обаче се изключва двойното финансиране. Дейностите по Програмата следва да осигуряват съгласуваност при използването на ресурсите на Съюза в подкрепа на данъчната политика и данъчните органи.
- (10a) *За целите на ефективността програмата „Фискалис“ следва да използва възможните полезни взаимодействия с други мерки на Съюза в свързани области, например програма „Митници“, Програмата на ЕС за борба с измамите, Програмата за единния пазар и Програмата за подкрепа на реформите.*
- (10б) *Отделните национални инициативи за борба с измамите могат евентуално да доведат до изместване на измамите в други, често съседни държави членки, и да създадат несъразмерна административна тежест за спазващите изискванията предприятия, както и липса на правна сигурност в рамките на международната търговия. Поради това е от решаващо значение Комисията да приведе в съответствие националните мерки за борба с измамите чрез координиране на националните най-добри практики на равнището на Съюза.*

---

<sup>8</sup> Директива (ЕС) 2016/881 на Съвета от 25 май 2016 г. за изменение на Директива 2011/16/ЕС по отношение на задължителния автоматичен обмен на информация в областта на данъчното облагане (ОВ L 146, 3.6.2016 г., стр. 8).

<sup>9</sup> Директива (ЕС) 2016/2258 на Съвета от 6 декември 2016 г. за изменение на Директива 2011/16/ЕС по отношение на достъпа на данъчните органи до информация за борбата с изпирането на пари (ОВ L 342, 16.12.2016 г., стр. 1).

<sup>10</sup> Директива (ЕС) 2018/822 на Съвета от 25 май 2018 г. за изменение на Директива 2011/16/ЕС по отношение на задължителния автоматичен обмен на информация в областта на данъчното облагане, свързана с подлежащите на оповестяване трансгранични договорености, ОВ L 139, 5.6.2018 г., стр. 1.

<sup>11</sup> COM(2010)0700.



- (11) Предвижда се дейностите по изграждане на информационнотехнологичния (ИТ) капацитет да привлекат **значителен** дял от бюджетните средства по Програмата. Затова общите и националните компоненти на европейските електронни системи следва да бъдат описани в особени разпоредби. Освен това следва ясно да бъдат определени обхватът на дейностите и отговорностите на Комисията и държавите членки. **Следва да има безпрепятствена оперативна съвместимост между общите и националните компоненти на европейските електронни системи, както и полезни взаимодействия с други електронни системи на съответните програми на Съюза.**
- (12) Понастоящем няма изискване за съставяне на Многогодишен стратегически план за данъчното облагане (МГСП-ДО) с цел създаване на последователна и оперативно съвместима електронна среда за данъчното облагане в Съюза. За да се осигури последователност и съгласуване на дейностите по изграждане на ИТ капацитета, в Програмата следва да се предвиди създаването на такъв план.
- (13) Настоящият регламент следва да бъде изпълняван чрез работни програми. Предвид на средно- до дългосрочното естество на преследваните цели и с оглед на опита, натрупан с времето, работните програми следва да може да обхващат няколко години. Преминването от годишни към многогодишни работни програми ще доведе до намаление на административната тежест както за Комисията, така и за държавите членки, **но то следва в никакъв случай да не води до загуба на информация и на прозрачност за данъкоплатците. Многогодишните работни програми следва да отразяват цялата имаща отношение информация, получена в контекста на годишните доклади или действията по прегледа, посочени в настоящия регламент. Тези годишни доклади следва да бъдат публикувани, за да се информират данъкоплатците за най-добрите практики, извлечените поуки, предизвикателствата и оставащите препятствия, установени в рамките на Програмата.**
- (14) За да се **допълни** настоящият регламент, **на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове** в съответствие с **член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) във връзка с приемането на работните програми.**

- (15) Съгласно точки 22 и 23 от Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество<sup>12</sup>, е налице необходимост от оценка на **Програмата** на базата на информация, събрана чрез специфични изисквания за мониторинг, като същевременно се избягват свръхрегулирането и административната тежест, по-специално за държавите членки, **и като по този начин също така се взема предвид REFIT**. Когато е целесъобразно, тези изисквания **следва** да включват измерими показатели, които да служат за основа за оценяване на въздействието на регламента по места. **Резултатите от това наблюдение следва да бъдат предмет на годишен консолидиран доклад, изготвен от Комисията въз основа на информацията, предоставена от държавите членки. Този доклад следва да съдържа описание на оставащите пречки в държавите членки при постигането на целите на Програмата по член 3 и при предприемането на действия във връзка с приоритетните теми по член 7, параграф 2а, както и да съдържа предложения за най-добри практики. В допълнение към това, Комисията следва да изготви междинна и окончателна оценка на Програмата. Както годишните доклади, така и докладите за оценка следва да бъдат публично достъпни на специална уебстраница.**
- (15а) **Комисията организира два пъти годишно семинар с по двама представители на държавите членки бенефициери, за да бъдат обсъждани проблемите и да бъдат предлагани евентуални подобрения във връзка с темите на Програмата, и по-специално обмен на информация между данъчните администрации. Участниците в семинара следва да бъдат съответно един представител на управлението на данъчните администрации, един представител на синдикалните организации на служителите, работещи в данъчните администрации, както и по един представител на Европейския парламент и на Съвета.**
- (16) За да се реагира по подходящ начин на промените в приоритетите на данъчната политика, на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от **ДФЕС**, за да изменя списъка с показатели за измерване на степента на постигане на конкретните цели на Програмата. От особено значение е по

---

<sup>12</sup> Междунституционално споразумение от 13 април 2016 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за по-добро законотворчество (ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1).

време на подготвителната си работа Комисията да провежда подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат провеждани в съответствие с принципите, заложи в Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г. По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.

- (17) В съответствие с Финансовия регламент, Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета<sup>13</sup>, Регламент (Евратом, ЕО) № 2988/95 на Съвета<sup>14</sup>, Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета<sup>15</sup> и Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета<sup>16</sup>, финансовите интереси на Съюза трябва да се защитават посредством пропорционални мерки, включително предотвратяване, разкриване, коригиране и разследване на нередностите и измамите, събиране на изгубени, неправомерно платени или неправилно използвани средства и – когато е целесъобразно – налагане на административни наказания. В съответствие по-специално с Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 и Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 Европейската служба за борба с измамите (OLAF) може да извършва административни разследвания, включително проверки и инспекции на място, за да установи дали е налице измама, корупция или друга незаконна дейност, засягаща финансовите интереси на Съюза. В съответствие с Регламент (ЕС) 2017/1939 Европейската прокуратура може да разследва и да преследва по наказателен ред измамите и други престъпления,

---

<sup>13</sup> Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (ОВ L 248, 18.9.2013 г., стр. 1).

<sup>14</sup> Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 на Съвета от 18 декември 1995 г. относно защитата на финансовите интереси на Европейските общности (ОВ L 312, 23.12.1995 г., стр.1).

<sup>15</sup> Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета от 11 ноември 1996 г. относно контрола и проверките на място, извършвани от Комисията за защита на финансовите интереси на Европейските общности срещу измами и други нередности (ОВ L 292, 15.11.1996 г., стр. 2).

<sup>16</sup> Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1).

засягащи финансовите интереси на Съюза, както е предвидено в Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета<sup>17</sup>. В съответствие с Финансовия регламент всички лица или субекти, получаващи средства на Съюза, трябва да оказват пълно сътрудничество за защита на финансовите интереси на Съюза, да предоставят необходимите права и достъп на Комисията, OLAF, Европейската прокуратура и Европейската сметна палата и да гарантират, че всички трети страни, участващи в използването на средства на Съюза, предоставят равностойни права.

- (18) По отношение на настоящия регламент се прилагат хоризонталните финансови разпоредби, приети от Европейския парламент и Съвета на основание на член 322 от *ДФЕС*. Тези разпоредби са установени във Финансовия регламент и определят по-конкретно реда за съставяне и изпълнение на бюджета чрез безвъзмездни средства, обществени поръчки, награди и непряко изпълнение и предвиждат проверки на отговорността на лицата, работещи с бюджетни средства. Разпоредбите, приети на основание на член 322 от *ДФЕС*, засягат и защитата на бюджета на Съюза при общи недостатъци по отношение на върховенството на закона в държавите членки, тъй като спазването на върховенството на закона е важно предварително условие за разумно финансово управление и за ефективно финансиране от страна на ЕС.
- (19) Видовете финансиране и методите на изпълнение по настоящия регламент следва да бъдат избрани в зависимост от способността им да осигурят осъществяване на конкретните цели на дейностите и постигане на резултати, като се вземат предвид по-специално разходите за проверките, административната тежест и очаквания риск от неспазване на изискванията. Това следва да включва разглеждане на употребата на еднократни суми, единни ставки и единични разходи, както и финансиране, което не е свързано с разходите съгласно член 125, параграф 1 от Финансовия регламент.
- Покриването на пътните разноски следва да бъде приоритет, за да се гарантира участието на националните експерти в съвместните действия.***
- (20) Доколкото целта на настоящия регламент не може да бъде постигната в достатъчна степен от отделните държави членки, а поради мащаба и последиците му може да

---

<sup>17</sup> Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2017 г. относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателноправен ред (ОВ L 198, 28.7.2017 г., стр. 29).

бъде по-добре постигната на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарността, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалността, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигане на тази цел.

- (21) С настоящия регламент се заменя Регламент (ЕО) № 1286/2013 на Европейския парламент и на Съвета, който следва да бъде отменен по тази причина,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

## *ГЛАВА I*

### *ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ*

#### *Член 1*

##### *Предмет*

1. С настоящия регламент се създава програма „Фискалис“ за сътрудничество в областта на данъчното облагане (наричана по-нататък „Програмата“).
2. С него се определят целите на Програмата, бюджетът за периода 2021 — 2027 г., формите на финансиране от Съюза и правилата за предоставяне на това финансиране.

#### *Член 2*

##### *Определения*

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

- (1) „данъчно облагане“ са въпроси, включващи планирането, управлението, правоприлагането и спазването на изискванията и свързани със следните данъци:
  - а) данъка върху добавената стойност, предвиден в Директива 2006/112/ЕО на Съвета<sup>18</sup>;

---

<sup>18</sup> Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1);

- б) акцизите върху алкохола, предвидени в Директива 92/83/ЕИО на Съвета<sup>19</sup>;
  - в) акцизите върху тютюневите изделия, предвидени в Директива 2011/64/ЕС на Съвета<sup>20</sup>;
  - г) данъците върху енергийните продукти и електроенергията, предвидени в Директива 2003/96/ЕО на Съвета<sup>21</sup>;
  - д) други данъци и такси, попадащи в обхвата на член 2, параграф 1, буква а) от Директива 2010/24/ЕС на Съвета<sup>22</sup>, **включително корпоративни данъци**, доколкото са от значение за единия пазар и за административното сътрудничество между държавите членки;
- (2) „данъчни органи“ са публичните органи и други органи, които отговарят за данъчното облагане или за дейностите, свързани с данъците;
- (3) „европейски електронни системи“ са електронните системи, които са необходими за данъчното облагане и за изпълнението на задачите на данъчните органи;
- (4) „трета държава“ е държава, която не е членка на Съюза;
- (4a) „най-слабо развита държава“ означава трета държава с ниски доходи, изправена пред сериозни структурни пречки за постигане на устойчиво развитие, съгласно определеното от Организацията на обединените нации.**

---

<sup>19</sup> Директива 92/83/ЕИО на Съвета от 19 октомври 1992 г. за хармонизиране на структурата на акцизите върху алкохола и алкохолните напитки (ОВ L 316, 31.10.1992 г., стр. 21).

<sup>20</sup> Директива 2011/64/ЕС на Съвета от 21 юни 2011 г. относно структурата и ставките на акциза върху обработен тютюн (ОВ L 176, 5.7.2011 г., стр. 24).

<sup>21</sup> Директива 2003/96/ЕО на Съвета от 27 октомври 2003 г. относно реструктурирането на правната рамка на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електрическата енергия (ОВ L 283, 31.10.2003 г., стр. 51).

<sup>22</sup> Директива 2010/24/ЕС на Съвета от 16 март 2010 г. относно взаимната помощ при събиране на вземания, свързани с данъци, такси и други мерки (ОВ L 84, 31.3.2010 г., стр. 1).

### Член 3

#### Цели на Програмата

1. Общата цел на Програмата е оказване на подкрепа за данъчните органи и подпомагане на данъчното облагане с цел подобряване на работата на единния пазар, **насърчаване на лоялната конкуренция в Съюза и защита на финансовите и икономическите интереси на Съюза и неговите държави членки, включително от данъчни измами, отклонение от данъчно облагане и агресивно данъчно планиране, както и за повишаване на събирането на данъци.**
2. Конкретната цел на Програмата е подпомагане на данъчната политика **и нейното правилно прилагане, насърчаване на данъчното сътрудничество, обмена на данъчна информация** и изграждането на административния капацитет, в т.ч. компетентностите на служителите и разработването и експлоатацията на европейските електронни системи, **както и еднаквото прилагане във всички държави членки на прогресивното модернизиране на инструментите за докладване и одит, както и на софтуерните инструменти. Програмата също така помага на данъчните администрации да улесняват и подобряват прилагането на директивите на Съюза в областта на данъчното облагане и да обучават своите служители в това отношение.**

### Член 4

#### Бюджет

1. Финансовият пакет за изпълнението на програмата за периода 2021 – 2027 г. е **300 милиона евро по цени за 2018 г., тоест 339 милиона евро** по текущи цени.
2. Сумата по параграф 1 може да бъде използвана, **наред с другото,** за покриване на разходите за дейностите по подготовка, наблюдение, контрол, одитиране, оценяване и други дейности по управлението на Програмата, както и за оценяване на постигането на нейните цели. По нея освен това може да се покриват разходи във връзка с проучвания **и други имащи отношение писмени материали**, срещи на експерти, информационни и съобщителни дейности, доколкото те са свързани с целите на Програмата, както и разходи, свързани с информационнотехнологични (ИТ) мрежи, предназначени за обработката и обмена на информация, в т.ч. вътрешноведомствени

ИТ средства и друга техническа и административна помощ, необходима във връзка с управлението на Програмата.

## *Член 5*

### *Трети държави, участващи в Програмата*

Програмата е отворена за следните трети държави:

- а) присъединяващи се държави, държави кандидатки и потенциални кандидати — в съответствие с общите принципи и общите условия и ред за участието на тези държави в програмите на Съюза, определени в съответните рамкови споразумения и решения на Съвета за асоцииране или в подобни споразумения, и в съответствие с особените условия, определени в споразуменията между Съюза и тези държави;
- б) държави, попадащи в обхвата на европейската политика за съседство — в съответствие с общите принципи и общите условия и ред за участието на тези държави в програмите на Съюза, определени в съответните рамкови споразумения и решения на Съвета за асоцииране или в подобни споразумения, и в съответствие с особените условия, определени в споразуменията между Съюза и тези държави, ако тези държави са достигнали достатъчно равнище на сближаване на относимото си законодателство и административни методи към тези на Съюза;
- в) други трети държави — в съответствие с условията, определени в нарочно споразумение, с което се урежда участието на третата държава в дадена програма на Съюза, ако:
  - със споразумението се осигурява справедливо съотношение между вноските на третата държава за финансиране на програмите на Съюза и ползите от участието ѝ в тях;
  - със споразумението се определят условията за участие в програмите, в т.ч. изчисляването на финансовите вноски по отделните програми и административните им разходи. Тези вноски представляват целеви приходи съгласно член 21, параграф 5 от Финансовия регламент;
  - със споразумението на третата държава не се предоставя правомощие да взема решения по отношение на Програмата;



- със споразумението се обезпечават правата на Съюза да осигурява разумно финансово управление и да защитава финансовите си интереси.

*При условие че приоритетните теми са изцяло финансирани, най-слабо развитите държави се насърчават да участват в Програмата в съответствие с принципите на съгласуваност на политиките за развитие (СПР) и условията, предвидени в конкретните споразумения между тези държави и Съюза относно участието на тези държави в Програмата. Независимо от разпоредбите на параграф 1, буква в), участието на най-слабо развитите държави в Програмата е бесплатно за тях и е насочено към постигането на целите на данъчното облагане в международен план, като например автоматичния обмен на данъчна информация. Специалното споразумение гарантира правата на Съюза да осигурява добро финансово управление и да защитава своите финансови интереси.*

#### Член 6

##### *Изпълнение и форми на финансиране от ЕС*

1. Програмата се изпълнява при пряко управление в съответствие с Финансовия регламент.
2. По Програмата може да се предоставя финансиране под всяка от формите, предвидени във Финансовия регламент, по-специално безвъзмездни средства, награди, обществени поръчки и възстановяване на пътните, дневните и квартирните разходи на външни експерти.

## ГЛАВА II

### ДОПУСТИМОСТ

#### Член 7

##### *Допустими дейности*

1. Допустими за финансиране са само дейностите в изпълнение на целите по член 3.
2. Дейностите по параграф 1 включват следното:
  - а) срещи и подобни събития по конкретни поводи;

- б) структурирано сътрудничество въз основа на проекти, **включително проверки на място и съвместни одити**; [Изм. 2 и 3]
- в) дейности за изграждане на ИТ капацитета, по-конкретно разработване и експлоатация на европейските електронни системи, **или за създаване на общи регистри**;
- г) дейности по изграждане на компетентностите и способностите на служителите;
- д) помощни и други дейности, в т.ч.:
  - (1) проучвания **и други имащи отношение писмени материали**;
  - (2) дейности във връзка с нововъведения, по-конкретно инициативи за доказване на осъществимостта на идеи, пилотни инициативи и инициативи за изпитване на прототипи;
  - (3) съвместно разработени съобщителни дейности;
  - (4) всякакви други **имащи отношение** дейности, които са предвидени в работните програми по член 13 и които са необходими за постигането на целите по член 3 или го подпомагат.

В приложение 1 се съдържа неизчерпателен списък на възможните форми на **имащите отношение дейности** по букви а), б) и г).

**2а. Дейностите, посочени в параграф 1, обхващат следния списък с приоритетни теми:**

- а) **поправяне на пропуски при ефективното прилагане на Директива 2011/16/ЕС на Съвета<sup>23</sup>, както е изменена;**
- б) **ефективния обмен на информация, включително групови искания, и разработването на използваеми формати, като се вземат предвид инициативите на международно равнище;**

<sup>23</sup> Директива 2011/16/ЕС на Съвета от 15 февруари 2011 г. относно административното сътрудничество в областта на данъчното облагане и за отмяна на Директива 77/799/ЕИО (ОВ L 64, 11.3.2011 г., стр. 1).

- в) отстраняване на пречките пред трансграничното сътрудничество;*
- г) отстраняване на пречките пред достъпа до информация относно действителните собственици съгласно Директива 2011/16/ЕС на Съвета, както е изменена;*
- д) борба с трансграничните измами с ДДС;*
- е) обмен на най-добри практики относно събирането на данъци, включително данъци, които не са платени в съответствие с Европейската директива относно данъчното облагане на доходи от спестявания;*
- ж) въвеждане на единни национални ИТ инструменти с оглед на разработването на общи интерфейси за създаване на условия за взаимно свързване на националните ИТ системи;*

3. Дейностите, състоящи се в разработване и експлоатация на приспособявания или разширения на общите компоненти на европейските електронни системи за сътрудничество с трети държави, които не участват в Програмата, или с международни организации, са допустими за финансиране, когато са в интерес на Съюза. Комисията въвежда необходимите административни разпоредби, с които може да се предвиди финансова вноска за тези дейности от засегнатите трети страни.
4. Когато дадена дейност за изграждане на ИТ капацитета по параграф 2, буква в) засяга разработването и експлоатацията на европейска електронна система, само разходите, които са свързани с отговорностите, поверени на Комисията по силата на член 11, параграф 2, са допустими за финансиране по Програмата. Разходите, които са свързани с отговорностите, поверени на държавите членки по силата на член 11, параграф 3, са за сметка на държавите членки.

#### *Член 8*

##### *Участие на външни експерти*

1. Когато това е от полза за извършването на дейностите в изпълнение на целите по член 3, представители на органите на държавното управление, в т.ч. от трети държави, които не участват в Програмата по силата на член 5, **и, когато е приложимо,**

представители на международни и други съответни организации, на икономически оператори и организации, представляващи икономически оператори, и на гражданското общество може да вземат участие в дейностите, организирани по Програмата, като външни експерти. **Комисията оценява, наред с другото, непристрастността на тези външни експерти, гарантира, че не съществува конфликт на интереси по отношение на техните професионални отговорности и взема решение за тяхното участие в конкретни случаи, въз основа на нуждите.**

2. Разходите на външните експерти по параграф 1 са допустими за възстановяване по Програмата съгласно разпоредбите на член 238 от Финансовия регламент.
3. Външните експерти се подбират от Комисията, **като се следва прозрачна и балансирана процедура**, въз основа на техните умения, опит и знания, свързани с конкретната дейност, **както и на тяхната способност да допринасят за въпросната дейност. Комисията осигурява балансирано представителство на всички имащи отношение заинтересовани страни. Тя изяснява дали външните експерти участват от свое име или от името на друга организация или икономически оператор. Списъкът на външните експерти е публично достъпен на уебсайта на Комисията.**

### ГЛАВА III БЕЗВЪЗМЕЗДНИ СРЕДСТВА

#### Член 9

*Отпускане на безвъзмездни средства, допълняемост и съчетано финансиране*

1. Безвъзмездните средства по Програмата се отпускат и управляват в съответствие с дял VIII от Финансовия регламент.
2. За дейност, за която е получен финансов принос по друга програма на Съюза, може да бъде получен и финансов принос по Програмата, при условие че приносът не покрива същите разходи. Разпоредбите за всяка програма на Съюза, по която се осигурява финансов принос, се прилагат за съответния ѝ финансов принос за дейността. Общият размер на финансирането не може да надхвърля общия размер на допустимите разходи за дейността, а подкрепата по различните програми на Съюза може да се

изчисли пропорционално в съответствие с документите, в които се определят условията за подкрепа.

3. По силата на член 198, буква е) от Финансовия регламент безвъзмездните средства се отпускат без покана за представяне на предложения, когато отговарящите на условията организации са данъчни органи на държавите членки и на трети държави, участващи в Програмата по силата на член 5 от настоящия регламент, ако са спазени условията по посочения член.

#### *Член 10*

##### *Процент на съфинансиране*

1. По изключение от член 190 от Финансовия регламент по Програмата може да се финансират до 100% от допустимите разходи за дадена дейност.
2. Когато за дейностите е необходимо отпускането на безвъзмездни средства, приложимият процент на съфинансиране се определя в многогодишните работни програми по член 13.

#### *ГЛАВА IV*

##### *ОСОБЕНИ РАЗПОРЕДБИ ЗА ДЕЙНОСТИТЕ ЗА ИЗГРАЖДАНЕ НА ИТ КАПАЦИТЕТА*

#### *Член 11*

##### *Отговорности*

1. Комисията и държавите членки съвместно осигуряват разработването и експлоатацията — в т.ч. проектирането, спецификацията, изпитването за съответствие, внедряването, поддръжката, измененията, сигурността, осигуряването на качеството и контрола върху качеството – на европейските електронни системи, посочени в Многогодишния стратегически план за данъчното облагане по член 12.
2. Комисията по-специално осигурява следното:
  - а) разработването и експлоатацията на общите компоненти съгласно Многогодишния стратегически план за данъчното облагане по член 12;

- б) цялостното съгласуване на разработването и експлоатацията на европейските електронни системи с оглед на тяхната способност за експлоатация, взаимна свързаност и постоянно усъвършенстване, както и синхронизираното им внедряване;
- в) съгласуването на съюзно равнище на европейските електронни системи с цел насърчаване на развитието им и внедряването им на национално равнище;
- г) съгласуването на разработването и експлоатацията на европейските електронни системи по отношение на взаимодействията им с трети страни, с изключение на дейностите за изпълнение на националните изисквания;
- д) съгласуването на европейските електронни системи с други значими дейности, свързани с електронното управление на съюзно равнище;
- да) *координацията на прилаганите на национално равнище мерки за борба с измамите чрез установяване на националните най-добри практики на равнището на Съюза и предоставяне на информация за тях;***

3. Държавите членки осигуряват по-специално следното:

- а) разработването и експлоатацията на националните компоненти съгласно Многогодишния стратегически план за данъчното облагане по член 12;
- б) съгласуването на разработването и експлоатацията на националните компоненти на европейските електронни системи на национално равнище;
- в) съгласуването на европейските електронни системи с други значими дейности, свързани с електронното управление на национално равнище;
- г) редовното предоставяне на Комисията на информация относно предприетите мерки, позволяващи на съответните органи или икономически оператори да използват в пълна степен европейските електронни системи;
- д) внедряването на европейските електронни системи на национално равнище.

## Член 12

### *Многогодишен стратегически план за данъчното облагане (МГСП-ДО)*

1. Комисията съставя и редовно обновява Многогодишния стратегически план за данъчното облагане (МГСП-ДО), в който се посочват всички задачи във връзка с разработването и експлоатацията на европейските електронни системи и в който всяка система или част от система се определя като:
  - а) общ компонент: компонент на европейските електронни системи, разработен на съюзно равнище, който е на разположение на всички държави членки или е определен от Комисията като общ от съображения за ефикасност, сигурност и рационализация;
  - б) национален компонент: компонент на европейските електронни системи, разработен на национално равнище, който е на разположение в държавата членка, която го е създала или е допринесла за създаването му;
  - в) или съчетание от двете.
2. В Многогодишния стратегически план за данъчното облагане се включват и новаторски и пилотни дейности, както и помощните методики и инструменти, свързани с европейските електронни системи.
3. Държавите членки уведомяват Комисията за завършването на всяка задача, която им е възложена съгласно Многогодишния стратегически план за данъчното облагане по параграф 1. Освен това те редовно докладват на Комисията за напредъка по изпълнението на задачите си, **свързани с Програмата като цяло.**
4. До 31 март всяка година държавите членки представят на Комисията годишни доклади за напредъка по изпълнението на Многогодишния стратегически план за данъчното облагане по параграф 1, обхващащи периода от 1 януари до 31 декември предходната година. Тези годишни доклади се съставят под предварително установена форма. **В годишните доклади за напредъка държавите членки съобщават за пречките при постигането на целите на Програмата, определени в член 3, и при предприемането на действия във връзка с приоритетните теми, посочени в член 7, параграф 2а, и правят предложения за най-добри практики.**

5. До 31 октомври всяка година въз основа на годишните доклади **на държавите членки** по параграф 4 Комисията съставя обобщен доклад, в който оценява напредъка по изпълнението на плана по параграф 1, постигнат от държавите членки и самата нея, **както и напредъка при постигането на целите на Програмата, определени в член 3, и приоритетните теми, посочени в член 7, параграф 2а. За да оцени постигнатия напредък, Комисията включва в своя консолидиран годишен доклад описание на оставащите пречки в държавите членки при постигането на целите на Програмата, определени в член 3, и при предприемането на действия във връзка с приоритетните теми, посочени в член 7, параграф 2а, и прави предложения за най-добри практики. Консолидираният годишен доклад на Комисията се оповестява пред обществеността на специална уебстраница на Комисията и служи като основа за бъдещите многогодишни работни програми, посочени в член 13, и за докладите за оценка, посочени в член 15.**

## ГЛАВА V

### ПРОГРАМИРАНЕ, НАБЛЮДЕНИЕ, ОЦЕНЯВАНЕ И КОНТРОЛ

#### Член 13

##### Работна програма

1. Програмата се изпълнява чрез многогодишните работни програми по член 108 от Финансовия регламент.
2. Многогодишните работни програми се приемат от Комисията посредством **делегирани** актове. Тези **делегирани** актове се приемат по процедурата по член 17.

#### Член 14

##### Наблюдение и отчитане

1. Показателите за отчитане на напредъка по Програмата по отношение постигането на конкретните цели, определени в член 3, се съдържат в приложение 2.
2. За да осигури ефективно оценяване на напредъка по отношение постигането на целите на Програмата, на Комисията се предоставя правомощието да приема



делегиран актове по реда на член 17, с които да изменя приложение 2 с цел преразглеждане или допълване на показателите при необходимост и да допълва настоящия регламент с разпоредби за установяване на рамка за наблюдението и оценяването.

3. Системата за отчитане на изпълнението трябва да осигурява ефикасно, ефективно и навременно събиране на данните за наблюдението върху изпълнението на Програмата и нейните резултати. За тази цел по отношение на получателите на средства от Съюза се налагат пропорционални изисквания за отчитане.

### *Член 15*

#### *Оценяване*

1. Извършват се навременни оценки, които да послужат в процеса на вземане на решения. ***Комисията оповестява оценките пред обществеността на специална уебстраница.***
2. Междинната оценка на Програмата се извършва, когато за изпълнението на Програмата има достатъчно налична информация, но не по-късно от ***три*** години след началото на изпълнението ѝ.
3. В края на изпълнението на Програмата, но не по-късно от ***една година*** след края на периода по член 1 Комисията извършва окончателна оценка на Програмата.
4. Комисията съобщава заключенията от оценките, заедно със своите наблюдения, на Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите.

### *Член 16*

#### *Одити и разследвания*

Когато трета държава участва в Програмата с решение въз основа на международно споразумение или по силата на друг правен акт, тази трета държава предоставя правата и достъпа, които са необходими на отговорния разпоредител с бюджетни кредити, на Европейската служба за борба с измамите (OLAF) и на Европейската сметна палата, за да упражняват те в пълна степен съответната си компетентност. По отношение на OLAF тези

права включват правото да се извършват разследвания, включително проверки и инспекции на място, предвидени в Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF).

ГЛАВА VI  
УПРАЖНЯВАНЕ НА ДЕЛЕГИРАНЕТО И ПРОЦЕДУРА НА КОМИТЕТА

*Член 17*

*Упражняване на делегирането*

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.
2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в **член 13, параграф 2 и** член 14, параграф 2 се предоставя на Комисията за срок до 31 декември 2028 г.
3. Делегирането на правомощия, посочено в **член 13, параграф 2 и** член 14, параграф 2 може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в Официален вестник на Европейския съюз или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.
4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество.
5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и Съвета.
6. Делегиран акт, приет съгласно **член 13, параграф 2 и** член 14, параграф 2, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на акта на Европейския парламент и на Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

## *Член 18*

### *Процедура на комитета*

1. Комисията се подпомага от комитет, наричан „Комитет по програма „Фискалис“. Това е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

## *ГЛАВА VII*

### *ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ*

## *Член 19*

### *Информация, съобщения и публичност*

1. Получателите на финансиране от Съюза обявяват неговия произход и осигуряват видимостта на това финансиране (по-специално когато популяризират дейностите и резултатите от тях), като предоставят последователна, ефективна и подходяща по количество целенасочена информация на различни видове публика, включително средствата за масово осведомяване и обществеността.
2. Комисията осъществява информационни и съобщителни дейности във връзка с Програмата, дейностите по нея и резултатите от изпълнението ѝ. Чрез финансовите ресурси, отпуснати за Програмата, се допринася също така за съобщаването на политическите приоритети на Съюза ■ , доколкото тези приоритети са свързани с целите по член 3.

## *Член 20*

### *Отмяна*

Регламент (ЕС) № 1286/2013 се отменя, считано от 1 януари 2021 г.

## Член 21

### Преходни разпоредби

1. Настоящият регламент не засяга продължаването или изменението на съответните дейности – до тяхното приключване – съгласно Регламент (ЕС) № 1286/2013, който продължава да се прилага за съответните дейности до тяхното приключване.
2. От финансовия пакет за Програмата може да се покриват и разходи за техническа и административна помощ, които са необходими, за да се обезпечи преходът между Програмата и мерките, приети по предшестващия я Регламент (ЕС) № 1286/2013.
3. Ако е необходимо, в бюджета може да се записват бюджетни кредити след 2027 г. за покриване на разходите, предвидени в член 4, параграф 2, с цел да се осигури възможност за управлението на дейностите, които не са приключили до 31 декември 2027 г.

## Член 22

### Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Европейския парламент*

*Председател*

*За Съвета*

*Председател*

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 1**

### **Неизчерпателен списък на възможните форми на дейностите по член 7, параграф 2, първата алинея, букви а), б) и г)**

Дейностите по член 7, параграф 2, първата алинея, букви а), б) и г) може да бъдат под следните форми (но не само):

а) За срещите и подобните събития по конкретни поводи:

- семинари и работилници, обичайно с участието на всички държави, по време на които се правят представяния и участниците осъществяват усилен обсъждания и дейности по определена тема;
- работни посещения, организирани с цел да се даде възможност на служителите да придобият или повишат експертния опит или знанията си в областта на данъчната политика;
- присъствие в административните служби и участие в административните разследвания;

б) За структурираното сътрудничество:

- проектни групи, които обикновено са съставени от ограничен брой държави и действат в рамките на ограничен срок за постигането на предварително определена цел с точно определен резултат, включително съгласуване или сравнителен анализ;
- работни групи, т.е. структурирани форми на сътрудничество, които са временни или постоянни и обединяват експертен опит за изпълнение на задачи в определени области или за извършване на оперативни дейности, евентуално с помощта на услуги за сътрудничество в режим „на линия“, административна помощ и инфраструктурни съоръжения и оборудване;
- многостранни или паралелни проверки, състоящи се в съгласувано проверяване на данъчното положение на едно или повече свързани данъчно задължени лица, организирано от две или повече държави, сред които най-малко две държави членки, с общи или допълващи се интереси;
- съвместни ревизии, състоящи се в съгласувано проверяване на данъчното положение на едно или повече свързани данъчно задължени лица от страна на един екип ревизиращи лица от две или повече държави, сред които най-малко две държави членки, с общи или допълващи се интереси;
- всякаква друга форма на административно сътрудничество, установена с Директива 2011/16/ЕС, Регламент (ЕС) 904/2010, Регламент (ЕС) 389/2012 или Директива 2010/24/ЕС;

г) За дейностите по изграждане на компетентностите и способностите на служителите:

- съвместно обучение или разработване на електронно обучение, с което да се подпомогнат необходимите професионални умения и знания по данъчните въпроси;
- техническа помощ, предназначена за усъвършенстване на административните процедури, повишаване на административния капацитет и подобряване на работата и дейността на данъчните администрации чрез въвеждане и споделяне на добри практики.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 2**

### **Показатели**

Конкретна цел: подпомагане на данъчната политика, данъчното сътрудничество и изграждането на административния капацитет, в т.ч. компетентностите на служителите и разработването и експлоатацията на европейските електронни системи.

#### **1. Изграждане на административния капацитет, способностите на служителите и ИТ капацитета:**

1. Индекс на прилагането и изпълнението на правото и политиката на Съюза (брой на дейностите по Програмата, организирани в тази област, и препоръки, издадени вследствие на тези дейности)
2. Индекс на обучението (използвани модули за обучение; брой на служителите, преминали обучение; качествена оценка от участниците)
3. Разполагаемост на европейските електронни системи (като процент от времето)
4. Разполагаемост на общата комуникационна мрежа CCN (като процент от времето)
5. Опростени ИТ процедури за националните администрации и икономическите оператори (брой на регистрираните икономически оператори, брой на заявленията и брой на справките в различните електронни системи, финансирани по Програмата)

#### **2. Споделяне на знания и създаване на работни връзки:**

6. Индекс на надеждността на сътрудничеството (равнище на създадените работни връзки, брой на личните срещи, брой на групите за сътрудничество в режим „на линия“)
7. Индекс на най-добрите практики и указанията (брой на дейностите по Програмата, организирани в тази област; процент на данъчните администрации, които са се възползвали от работна практика или указание, установени с подкрепата на Програмата)

#### **2а. Допълнителни показатели:**

1. *Приходи от борбата с данъчните измами, отклонението от данъчно облагане и агресивното данъчно планиране, събрани в рамките на съвместните одити*
2. *Брой на исканията за административно и съдебно сътрудничество, които са внесени и получени и на които е отговорено, за всяка държава членка.*