



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 29 януари 2020 г.
(OR. en)

Междуинституционално досие:
2018/0178 (COD)

5487/20
ADD 1

EF 5
ECOFIN 30
CODEC 41
ENV 33
SUSTDEV 6

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ док. Ком.:	COM (2018) 353 final
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции – Политическо споразумение

Приложено на делегациите се изпраща консолидиран вариант на текста, договорен между Съвета и Парламента по посоченото по-горе законодателно предложение.

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент 2019/2088 относно оповестяването на информация връзка с устойчивостта в сектора на финансовите услуги

(Текст от значение за ЕИО)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 114 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет¹,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

(1) С член 3, параграф 3 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) се цели създаването на вътрешен пазар, който работи за устойчивото развитие на Европа, основаващо се, наред с другото, на балансиран икономически растеж и високо равнище на защита и подобряване качеството на околната среда.

¹ ОВ С 62, 15.2.2019 г., стр. 103.

(2) На 25 септември 2015 г. Общото събрание на ООН прие нова глобална рамка за устойчиво развитие — Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие², в основата на която са залегнали целите за устойчиво развитие (ЦУР), обхващащи трите стълба на устойчивостта: управлението в областта на околната среда, в социалната сфера и в икономиката. В Съобщението на Комисията от 22 ноември 2016 г. „Следващи стъпки към устойчиво европейско бъдеще“³ се прави връзка между ЦУР и политическата рамка на Съюза, за да се гарантира, че ЦУР се интегрират от самото начало във всички действия и политически инициативи на Съюза както в рамките на Съюза, така и на глобално равнище. В заключенията си от 20 юни 2017 г.⁴ Съветът на Европейския съюз потвърди ангажимента на Съюза и на държавите членки за цялостно, съгласувано, всеобхватно, интегрирано и ефективно изпълнение на Програмата до 2030 г. в тясно сътрудничество с партньорите и други заинтересовани страни. На 11 декември 2019 г. Европейската комисия публикува своето съобщение относно Европейския зелен пакт.

(3) През 2016 г. Съветът сключи от името на Съюза Парижкото споразумение⁵. В член 2, параграф 1, буква в) от Парижкото споразумение е заложена целта за по-решителни действия в отговор на изменението на климата, наред с другото, чрез мобилизиране на финансовите потоци за постигане на ниски емисии на парникови газове и устойчиво на климатичните изменения развитие. Във връзка с това на 12 декември 2019 г. Европейският съвет прие заключенията относно изменението на климата. С оглед на това настоящият регламент представлява ключова стъпка към постигането на целта за неутрален по отношение на климата ЕС до 2050 г.

(4) Устойчивостта и преходът към безопасна, неутрална по отношение на климата и устойчива на климатичните изменения кръгова икономика с ефективно използване на ресурсите са от ключово значение за осигуряване на дългосрочната конкурентоспособност на икономиката на Съюза. Устойчивостта отдавна заема централно място в проекта за Европейския съюз и нейните социални и екологични измерения са признати в Договорите.

² Да преобразим света: програма до 2030 г. за устойчиво развитие“ (UN 2015), достъпна на адрес: <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>.

³ COM(2016) 739 final.

⁴ DEVGEN 139, ONU 83, ENV 624.

⁵ Решение (ЕС) 2016/1841 на Съвета от 5 октомври 2016 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Парижкото споразумение, прието по Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата (ОВ L 282, 19.10.2016 г., стр. 4).

(5) През декември 2016 г. Комисията възложи на експертна група на високо равнище да разработи цялостна и всеобхватна стратегия на Съюза за устойчиво финансиране. В публикувания на 31 януари 2018 г. доклад на експертната група на високо равнище⁶ се призовава за създаването на равнището на Съюза на технически надеждна система за класификация, която да внесе яснота относно това кои дейности са „зелени“ или „устойчиви“, като се започне със смекчаването на изменението на климата.

(6) През март 2018 г. Комисията публикува своя „План за действие: Финансиране за устойчив растеж“⁷, установяващ амбициозна и всеобхватна стратегия за устойчиво финансиране. Една от целите, набелязани в плана за действие, е пренасочване на капиталовите потоци към устойчиви инвестиции, за да се постигне устойчив и приобщаващ растеж. Най-важната и неотложна мярка, предвидена в плана за действие, е създаването на единна система за класификация на устойчивите дейности. В плана за действие е отчетено, че пренасочването на капиталови потоци към дейности, които са по-тясно свързани с устойчивото развитие, трябва да се основава на общо цялостно разбиране за екологична устойчивост на дейностите и инвестициите. Като първа стъпка, установяването на ясни насоки относно дейностите, класифицирани като допринасящи за постигането на екологичните цели, следва да спомогне за по-доброто осведомяване на инвеститорите относно инвестициите, финансиращи екологично устойчиви икономически дейности. На по-късен етап могат да бъдат разработени допълнителни насоки относно дейностите, които допринасят за други цели за устойчивост, включително социални цели.

⁶ Окончателен доклад на експертната група на високо равнище на ЕС по финансирането за устойчиво развитие — „Финансиране на устойчива европейска икономика“, достъпен на адрес: https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/180131-sustainable-finance-final-report_en.pdf.

⁷ COM(2018) 97 final.

(6a) Предвид системния характер на глобалните екологични предизвикателства, е необходим системен и ориентиран към бъдещето подход към екологичната устойчивост, който да включва мерки срещу нарастващите отрицателни тенденции като изменението на климата, загубата на биологично разнообразие, прекомерното използване на ресурси в световен мащаб, появата на нови заплахи, включително опасни химикали и техни комбинации, недостига на храна, разрушаването на озоновия слой, увеличаването на киселинността на океанските води, изчерпването на прясната вода и промяната на земната повърхност.

(7) В Решение № 1386/2013/ЕС на Европейския парламент и на Съвета⁸ се призовава за увеличаване на финансирането от страна на частния сектор на разходите, свързани с околната среда и климата, по-специално чрез въвеждане на стимули и методики, които насърчават предприятията да измерват свързаните с околната среда разходи при стопанската им дейност и печалбата от използването на услуги във връзка с опазването на околната среда.

(8) За постигането на ЦУР в Съюза е необходимо насочването на капиталовите потоци към устойчиви инвестиции. Важно е за постигането на тези цели да се използва целият потенциал на вътрешния пазар и да се осигури безпрепятственото насочване на капиталовите потоци към устойчиви инвестиции в рамките на вътрешния пазар.

(8a) Мащабът на предизвикателството и на разходите от бездействието или забавената реакция налага постепенно финансовата система да бъде насочена към подпомагане на икономиката, за да може тя да функционира устойчиво. За тази цел устойчивото финансиране трябва да се интегрира напълно в системата и трябва да се обърне внимание на въздействието на финансовите продукти и услуги върху устойчивостта.

⁸ Решение № 1386/2013/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 20 ноември 2013 година относно Обща програма на Европейския съюз за действие за околната среда до 2020 година „Да живеем добре в пределите на нашата планета“ (ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 171—200).

(9) Предлагањето на финансoви продукти, насочени към екологично устойчиви цели, е ефективен начин за насочване на частните инвестиции към устойчиви дейности.

Националните изисквания за предлагането на финансoви продукти или корпоративни облигации като екологично устойчиви инвестиции, включително предвидените от държавите членки и Съюза изисквания, при чието спазване пазарните участници могат да използват съответната национална маркировка, целят повишаване на доверието на инвеститорите и на тяхната осведоменост за екологичното въздействие, внасяне на яснота и преодоляване на риска от „зелени заблуди“. Понятието „зелени заблуди“ се отнася до практики за придобиване на нелоялно конкурентно предимство чрез предлагане на финансoви продукти като екологосъобразни, без те в действителност да отговарят на основните екологични стандарти. Понастоящем такива схеми за маркировка са въведени в няколко държави членки. Съществуващите схеми се основават на различни таксономии за класифициране на екологично устойчивите икономически дейности. Като се имат предвид политическите ангажименти, поети в рамките на Парижкото споразумение и на равнището на Съюза, може да се очаква, че все повече държави членки ще въведат схеми за маркировка или други изисквания към участниците или емитентите на финансовите пазари по отношение на финансовите продукти или корпоративните облигации, предлагани като екологично устойчиви. При това държавите членки ще използват своите национални таксономии, за да определят кои инвестиции се класифицират като устойчиви. Ако тези национални изисквания се основават на различни критерии за класифициране на икономическите дейности като екологично устойчиви, инвеститорите няма да имат стимул да инвестират в чужбина поради трудностите при сравняването на различните инвестиционни възможности. Освен това икономическите оператори, желаещи да привличат инвестиции от целия Съюз, ще трябва да отговарят на различни критерии в отделните държави членки, за да може дейностите им да бъдат класифицирани като екологично устойчиви за целите на различните маркировки. По този начин липсата на единни критерии ще доведе до по-високи разходи и ще се превърне в значителен демотивиращ фактор за икономическите оператори, тъй като ще затрудни достъпа до трансграничните капиталови пазари за устойчиви инвестиции.

Ето защо критериите за определяне на това дали дадена икономическа дейност е екологично устойчива следва да бъдат хармонизирани на равнището на Съюза, за да се отстранят препятствията пред функционирането на вътрешния пазар по отношение на намирането на финансиране за устойчиви проекти и да се предотврати възникването на такива препятствия в бъдеще. Тази хармонизация ще улесни икономическите оператори, когато набират в чужбина средства за своите екологично устойчиви дейности, тъй като техните икономически дейности ще могат бъдат съпоставяни въз основа на единни критерии, за да бъдат допуснати като базови активи по екологично устойчиви инвестиции. Това ще улесни привличането на трансгранични инвестиции в рамките на Съюза.

(10) Освен това, ако участниците на финансовите пазари не представят на инвеститорите обяснение по какъв начин дейностите, в които инвестират, допринасят за екологичните цели, или ако използват различни понятия за това какво представлява „екологично устойчива“ икономическа дейност, инвеститорите ще бъдат прекомерно затруднени, когато проверяват и сравняват различните финансови продукти. Установено е, че това отблъсква желаещите да инвестират в екологично устойчиви финансови продукти. Наред с това липсата на доверие сред инвеститорите оказва значително неблагоприятно въздействие върху пазара за устойчиви инвестиции. Доказано е също, че националните правила или пазарни инициативи, предприети за решаване на този проблем на национално равнище, ще доведат до фрагментиране на вътрешния пазар. Ако участниците на финансовите пазари оповестяват по какъв начин и до каква степен финансовите продукти, които предлагат като екологично устойчиви, действително отговарят на критериите за екологично устойчиви икономически дейности съгласно настоящия регламент, и при това оповестяване използват общи за целия Съюз критерии, това ще помогне на инвеститорите да съпоставят инвестиционните възможности в различните държави и ще стимулира инвестиращите дружества да следват по-устойчиви бизнес модели. Освен това инвеститорите ще инвестират по-смело в екологично устойчиви финансови продукти в рамките на Съюза, което ще подобри функционирането на вътрешния пазар.

(11) За да се преодолеят съществуващите пречки пред функционирането на вътрешния пазар и да се предотврати възникването на такива в бъдеще, от държавите членки и Съюза следва да се изисква да използват общо понятие за екологично устойчиви инвестиции, когато определят изискванията към участниците или емитентите на финансовите пазари за целите на маркировката на финансовите продукти или корпоративните облигации, предлагани на национално равнище и на равнището на Съюза като екологично устойчиви. Разпоредбите в настоящия регламент по отношение на съществуващите преди влизането в сила на настоящия регламент схеми за данъчно стимулиране, основаващи се на удостоверения, не засягат компетенциите на Съюза или на държавите членки по отношение на данъчните разпоредби, заложи в Договорите.

(12) Определянето на критерии за екологично устойчиви икономически дейности може да насърчи икономическите оператори, които не попадат в приложното поле на настоящия регламент, да публикуват и да оповестяват доброволно на своите уебсайтове информация за извършваните от тях екологично устойчиви икономически дейности. Тази информация не само ще помогне на участниците и на другите заинтересовани страни на финансовите пазари лесно да идентифицират икономическите оператори, които извършват екологично устойчиви икономически дейности, но и ще улесни самите икономически оператори при набирането на финансиране за извършваните от тях екологично устойчиви дейности.

(13) Рамката на Съюза за класификация на екологично устойчивите икономически дейности следва да позволи разработването на бъдещите политики на Съюза за подкрепа на устойчивото финансиране, включително общи за Съюза стандарти за екологично устойчиви финансови продукти и евентуално за установяване на маркировка, която официално да потвърждава спазването на тези стандарти в Съюза, както и да послужи като основа за други икономически и регулаторни мерки. Единните правни изисквания за разглеждане на степента на екологична устойчивост на инвестициите въз основа на единни критерии за екологично устойчиви икономически дейности са необходими като отправна точка за бъдещото законодателство на Съюза, целящо улесняване на пренасочването на инвестициите към екологично устойчиви икономически дейности.

(14) Във връзка с постигането на целите за устойчиво развитие в Съюза решения на политиката като създаването на Европейския фонд за стратегически инвестиции допринесоха ефективно за насочването на частни инвестиции успоредно с публични средства към устойчиви инвестиции. С Регламент (ЕС) 2015/1017 на Европейския парламент и на Съвета⁹ за инфраструктурните и иновационните проекти по линия на Европейския фонд за стратегически инвестиции се определя хоризонтален целеви дял от 40% за инвестиции в областта на климата. Общите критерии за устойчивост на икономическите дейности, включително екологично въздействие, биха могли да залегнат в основата на подобни бъдещи инициативи на Съюза за мобилизиране на инвестиции за постигане на екологични и свързани с климата цели.

(15) За да се избегне фрагментирането на пазара, както и накърняването на интересите на потребителите вследствие на различаващи се концепции за екологично устойчиви икономически дейности, националните изисквания, които участниците или емитентите на финансовите пазари трябва да спазват, за да предлагат финансови продукти или корпоративни облигации като „екологично устойчиви“, следва да се основават на единни критерии за екологично устойчиви икономически дейности. Тези участници или емитенти на финансовите пазари включват участниците на финансовите пазари, които предлагат екологично устойчиви финансови продукти, и нефинансовите дружества, които емитират екологично устойчиви корпоративни облигации.

⁹ Регламент (ЕС) 2017/2396 на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2017 година за изменение на регламенти (ЕС) № 1316/2013 и (ЕС) 2015/1017 по отношение на удължаването на срока на действие на Европейския фонд за стратегически инвестиции, както и въвеждането на технически подобрения за този фонд и за Европейския консултантски център по инвестиционни въпроси (ОВ L 345, 27.12.2017 г., стр. 34).

(16) За да се избегне увреждане на интересите на потребителите, лицата, управляващи фондове, и институционалните инвеститори, които предлагат финансови продукти, следва да оповестяват по какъв начин и до каква степен критериите за екологично устойчиви икономически дейности са взети предвид при определянето на екологичната устойчивост на инвестициите. Оповестената информация следва да даде възможност на инвеститорите да разберат какъв е процентният дял на финансираните чрез инвестицията екологично устойчиви икономически дейности от всички икономически дейности и следователно до каква степен инвестициите са екологично устойчиви. Когато даден финансов продукт представлява инвестиция в икономическа дейност, която допринася за постигането на екологична цел, в информацията, която трябва да бъде оповестена, следва да бъде посочена екологичната цел или цели, за които допринася инвестицията в основата на финансовия продукт, както и как и до каква степен инвестициите в основата на финансовия продукт финансират екологично устойчиви икономически дейности, включително подробности за съответните съотношения на спомагащите дейности и на дейностите, които допринасят за прехода. Комисията следва да уточни информацията, която трябва да бъде оповестявана за тази цел. Тази информация следва да даде възможност на компетентните национални органи лесно да проверяват спазването на задължението за оповестяване и да налагат неговото спазване в съответствие с приложимото национално право. Когато участниците на финансовите пазари не се съобразяват с критериите за екологична устойчивост на инвестициите, те следва да представят декларация за това.

(16-а) В насоките на Комисията относно оповестяването на нефинансова информация с допълнение относно оповестяването на свързана с климата информация (2019/С 209/01) се препоръчва големите дружества да докладват някои ключови показатели за резултата от дейността си (КПРД), които имат отношение към климата, въз основа на създадената с настоящия регламент рамка. По-специално, информацията относно процента от оборота на тези големи нефинансови дружества, процента на техните капиталови разходи (CAPEX) или оперативни разходи (ОРЕХ), които са свързани с екологично устойчиви дейности, и КПРД, които са специално разработени за големите финансови дружества, предоставят полезна информация за инвеститорите, които се интересуват от дружества, чиито продукти и услуги имат съществен принос за някоя от [...] екологичните цели, посочени в настоящия регламент. Поради това е целесъобразно да се изиска от големите дружества да оповестяват ежегодно тези КПРД, както и това изискване да бъде уточнено в делегирани актове, по-специално по отношение на големите финансови дружества. Въпреки че би било непропорционално натоварващо изискването да бъде наложено и на малките дружества, тези дружества биха могли доброволно да решат да оповестяват въпросната информация.

(16a) Задължението за оповестяване, предвидено в настоящия регламент, допълва правилата за оповестяване, заложи в Регламент 2019/2088 относно оповестяването на информация във връзка с устойчивостта в сектора на финансовите услуги. За да се повиши прозрачността и участниците на финансовите пазари да предоставят на крайните инвеститори обективна база за сравнение за дела инвестиции, финансиращи екологично устойчиви икономически дейности, настоящият регламент допълва изискванията за оповестяване в правилата относно преддоговорната и периодичната прозрачност и прозрачността чрез уебсайтове, предвидени в Регламент № 2019/2088 относно оповестяването на информация във връзка с устойчивостта в сектора на финансовите услуги. Съгласно Регламент 2019/2088 „устойчивите инвестиции“ включват инвестиции, които преследват екологични цели, които, наред с другото, следва да обхващат инвестиции в „екологично устойчиви икономически дейности“ по смисъла на настоящия регламент.

Устойчивите инвестиции, включително екологично устойчивите инвестиции, следва да отговарят на изискването, формулирано в член 2, точка 17 от Регламент 2019/2099 относно оповестяването на информация във връзка с устойчивостта в сектора на финансовите услуги, да „не засягат значително постигането на някоя от посочените цели“.

За гарантирането на надеждност, последователност и съпоставимост на оповестяваната информация във връзка с устойчивостта на финансовите пазари, при свързаното с настоящия регламент оповестяване следва да бъдат използвани съществуващите показатели за устойчивост, доколкото е целесъобразно, както са предложени в Доклада по собствена инициатива на Европейския парламент относно устойчивите финанси от 29 май 2018 г. Във връзка с това техническите критерии за проверка следва, доколкото е целесъобразно, да се основават на критериите за устойчивост в Регламент 2019/2088 относно оповестяването на информация във връзка с устойчивостта в сектора на финансовите услуги.

(16д) По отношение на икономическите дейности, извършвани от предприятия, които не са длъжни да оповестяват информация по силата на настоящия регламент, е възможно в изключителни случаи участниците на финансовите пазари да не могат по разумен начин да получат съответната информация, за да направят надеждна преценка доколко са спазени техническите критерии за проверка. В такива изключителни случаи и само за онези икономически дейности, за които не е било възможно да бъде получена пълна, надеждна и навременна информация, участниците на финансовите пазари могат да направят допълнителни оценки и прогнози въз основа на информация от други източници. Тези оценки и прогнози следва да компенсират само ограничени и специфични части от желаните елементи на данните и да бъдат интерпретирани предпазливо. За да се гарантира оповестяването на ясна и неподвеждаща информация пред инвеститорите, участниците на финансовите пазари следва ясно да обяснят основанията за своите заключения и причините, които налагат извършването на такива допълнителни оценки и прогнози за целите на оповестяването пред крайните инвеститори.

(17) За да се предотврати неговото заобикаляне, задължението за оповестяване следва да се прилага и при предлагането на финансови продукти, за които се обявява, че стимулират екологични характеристики, включително когато са насочени към опазване на околната среда в широкия смисъл на думата.

(18) За да може да се определи дали дадена икономическа дейност е екологично устойчива, следва да бъде определен изчерпателен списък с екологични цели. Шестте екологични цели следва да бъдат: смекчаване на изменението на климата, адаптиране към изменението на климата, устойчиво използване и опазване на водните и морските ресурси, преход към кръгова икономика, предотвратяване и контрол на замърсяването и опазване и възстановяване на биологичното разнообразие и екосистемите.

(18a) Дадена икономическа дейност, която преследва целта за смекчаване на изменението на климата, следва да допринася съществено за стабилизирането на емисиите на парникови газове чрез предотвратяване или чрез намаляване на емисиите, или чрез повишаване на поглъщанията на парникови газове. Икономическата дейност следва да съответства на дългосрочните цели по отношение на температурата, заложи в Парижкото споразумение. Тази екологична цел следва да бъде тълкувана съгласно съответното право на Съюза, включително Директива 2009/31/ЕО на Съвета относно съхранението на въглероден диоксид в геоложки формации.

(18aa) Икономическа дейност, която преследва целта за адаптиране към изменението на климата, следва да допринася съществено за намаляване или предотвратяване на неблагоприятното въздействие на текущите и бъдещите климатични тенденции или рисковете от неблагоприятно въздействие върху самата дейност или върху хората, природата и активите. Тази екологична цел следва да се тълкува съгласно съответното право на Съюза и Рамковата програма от Сендай за намаляване на риска от бедствия за периода 2015—2030 г.

(186) Екологичната цел за устойчиво използване и опазване на водните и морските ресурси следва да се тълкува съгласно съответното право на Съюза, включително Регламент (ЕС) № 1380/2013¹⁰ и директиви 2000/60/ЕО¹¹, 2006/7/ЕО¹², 2006/118/ЕО¹³, 2008/56/ЕО¹⁴ и 2008/105/ЕО¹⁵ на Европейския парламент и на Съвета, директиви 91/271/ЕИО¹⁶, 91/676/ЕИО¹⁷ и 98/83/ЕО¹⁸ на Съвета и Решение (ЕС) 2017/848¹⁹ на Комисията, както и следните съобщения на Комисията: „Посрещане на предизвикателствата, свързани с недостига на вода и сушите в Европейския съюз“ от 18 юли 2007 г. , „План за опазване на водните ресурси на Европа“ от 14 ноември 2012 г., „Проверка за пригодност на политиката на ЕС в областта на пресните води“ от 15 ноември 2012 г. и „Стратегически подход на Европейския съюз към фармацевтичните продукти в околната среда“ от 11 март 2019 г.

-
- ¹⁰ Регламент (ЕС) № 1380/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 година относно общата политика в областта на рибарството, за изменение на регламенти (ЕО) № 1954/2003 и (ЕО) № 1224/2009 на Съвета и за отмяна на регламенти (ЕО) № 2371/2002 и (ЕО) № 639/2004 на Съвета и Решение 2004/585/ЕО на Съвета (ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 22).
- ¹¹ Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2000 година за установяване на рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите (ОВ L 327, 22.12.2000 г., стр. 1).
- ¹² Директива 2006/7/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 15 февруари 2006 година за управление качеството на водите за къпане и за отмяна на Директива 76/160/ЕИО (ОВ L 64, 4.3.2006 г., стр. 37).
- ¹³ Директива 2006/118/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2006 година за опазване на подземните води от замърсяване и влошаване на състоянието им (ОВ L 372, 27.12.2006 г., стр. 19).
- ¹⁴ Директива 2008/56/ЕО на европейския парламент и на съвета от 17 юни 2008 година за създаване на рамка за действие на Общността в областта на политиката за морска среда (Рамкова директива за морска стратегия) (ОВ L 164, 25.6.2008 г., стр. 19).
- ¹⁵ Директива 2008/105/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 година за определяне на стандарти за качество на околната среда в областта на политиката за водите, за изменение и последваща отмяна на директиви 82/176/ЕИО, 83/513/ЕИО, 84/156/ЕИО, 84/491/ЕИО 86/280/ЕИО на Съвета и за изменение на Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 348, 24.12.2008 г., стр. 84).
- ¹⁶ Директива 91/271/ЕИО на Съвета от 21 май 1991 г. за пречистването на градските отпадъчни води (ОВ L 135, 30.5.1991 г., стр. 40).
- ¹⁷ Директива 91/676/ЕИО на Съвета от 12 декември 1991 г. за опазване на водите от замърсяване с нитрати от селскостопански източници (ОВ L 375, 31.12.1991 г., стр. 1—8).
- ¹⁸ Директива 98/83/ЕО на Съвета от 3 ноември 1998 година относно качеството на водите, предназначени за консумация от човека (ОВ L 330, 5.12.1998 г., стр. 32).
- ¹⁹ Решение (ЕС) 2017/848 на Комисията от 17 май 2017 година за определяне на критерии и методологични стандарти за добро екологично състояние на морските води, както и на спецификации и стандартизирани методи за мониторинг и оценка, и за отмяна на Решение 2010/477/ЕС (ОВ L 125, 18.5.2017 г., стр. 43).

(18в) Екологичната цел на прехода към кръгова икономика следва да бъде тълкувана в съответствие с правото на Съюза в областта на кръговата икономика, отпадъците и химикалите, включително регламенти 1013/2006²⁰, 1907/2006²¹ и 2019/1021²² и директиви 2008/98/ЕО²³, 94/62/ЕО²⁴, 2000/53/ЕО²⁵, 2006/66/ЕО²⁶, 2011/65/ЕС²⁷, 2012/19/ЕС²⁸, 2010/75/ЕС²⁹, (ЕС) 2019/883³⁰ и (ЕС) 2019/904³¹ на Европейския парламент и на Съвета, Директива 1999/31/ЕО на Съвета³², Регламент (ЕС) № 1357/2014 на Комисията³³, решения 2000/532/ЕО³⁴ и 2014/955/ЕС³⁵ на Комисията и съобщенията на Комисията от 2 декември 2015 г. „Затваряне на цикъла – план за действие на ЕС за кръговата икономика“ и от 16 януари 2018 г. „Европейска стратегия за пластмасите в кръговата икономика“.

-
- ²⁰ Регламент (ЕО) № 1013/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2006 година относно превози на отпадъци (ОВ L 190, 12.7.2006 г., стр. 1–98).
- ²¹ Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 година относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1–850) и съответните изменения.
- ²² Регламент (ЕС) 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 година относно устойчивите органични замърсители (ОВ L 169, 25.6.2019 г., стр. 45).
- ²³ Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви (ОВ L 312, 22.11.2008 г., стр. 3).
- ²⁴ Директива 94/62/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 1994 година относно опаковките и отпадъците от опаковки (ОВ L 365, 31.12.1994 г., стр. 10).
- ²⁵ Директива 2000/53/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 18 септември 2000 година относно излезлите от употреба превозни средства (ОВ L 269, 21.10.2000 г., стр. 34).
- ²⁶ Директива 2006/66/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 6 септември 2006 година относно батерии и акумулатори и отпадъци от батерии и акумулатори, и за отмяна на Директива 91/157/ЕИО (ОВ L 266, 26.9.2006 г., стр. 1).
- ²⁷ Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2011 година относно ограничението за употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване (ОВ L 174, 1.7.2011 г., стр. 88–110).
- ²⁸ Директива 2012/19/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2012 година относно отпадъци от електрическо и електронно оборудване (ОЕЕО) (ОВ L 197, 24.7.2012 г., стр. 38).
- ²⁹ Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 година относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването) (ОВ L 334, 17.12.2010 г., стр. 17).
- ³⁰ Директива (ЕС) 2019/883 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2019 година относно пристанищните приемни съоръжения за предаване на отпадъци от кораби, за изменение на Директива 2010/65/ЕС и за отмяна на Директива 2000/59/ЕО (ОВ L 151, 7.6.2019 г., стр. 116).
- ³¹ Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда (ОВ L 155, 12.6.2019 г., стр. 1–19).
- ³² Директива 1999/31/ЕО на Съвета от 26 април 1999 година относно депонирането на отпадъци (ОВ L 182, 16.7.1999 г., стр. 1).
- ³³ Регламент (ЕС) № 1357/2014 на Комисията от 18 декември 2014 година за замяна на приложение III към Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно отпадъците и за отмяна на определени директиви (ОВ L 365, 19.12.2014 г., стр. 89).
- ³⁴ Решение на Комисията от 3 май 2000 година за замяна на Решение 94/3/ЕО за установяване на списък на отпадъците в съответствие с член 1, буква а) от Директива 75/442/ЕИО на Съвета относно отпадъците и Решение 94/904/ЕО на Съвета за установяване на списък на опасните отпадъци в съответствие с член 1, параграф 4 от Директива 91/689/ЕИО на Съвета относно опасните отпадъци (ОВ L 226, 6.9.2000 г., стр. 3).
- ³⁵ Решение на Комисията от 18 декември 2014 година за изменение на Решение 2000/532/ЕО, отнасящо се за списъка на отпадъците съгласно Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 370, 30.12.2014 г., стр. 44).

Има различни начини, по които една икономическа дейност може да допринесе значително за постигането на целта за кръгова икономика, включително чрез повишаване на трайността, възможността за поправка, усъвършенстване и повторна употреба на продуктите, намаляване на използваните ресурси чрез проектиране и избор на материалите, улесняване на търсенето на ново предназначение, разглобяването и деконструирането в сектора на строителството и поддръжката на сгради, по-специално с оглед на намаляване на използването на строителни материали и насърчаване на тяхното повторно използване, както и на развитието на бизнес модели на „продукта като услуга“, а също и на [...] кръгови вериги за създаване на стойност, с цел продуктите, компонентите и материалите да са винаги максимално полезни и да имат максимална стойност. По същия начин намаляването на съдържанието на опасни вещества в материалите и продуктите през целия жизнен цикъл, включително чрез замяната им с по-безопасни алтернативи, следва да бъде най-малкото в съответствие с хармонизираните правни изисквания, установени на равнището на Съюза. Дадена икономическа дейност може да допринесе значително за постигането на целта за кръгова икономика и чрез намаляване на генерирането на хранителни отпадъци в процесите на добив, преработка, производство и разпространение.

(18г) Екологичната цел за предотвратяване и контрол на замърсяването следва да се тълкува съгласно съответното право на Съюза, включително директиви 2000/60/ЕО, 2004/35/ЕО³⁶, 2004/107/ЕО³⁷, 2006/118/ЕО, 2008/50/ЕО³⁸, 2008/105/ЕО, 2010/75/ЕС, 2016/802/ЕС³⁹ и 2016/2284/ЕС⁴⁰ на Европейския парламент и на Съвета.

³⁶ Директива 2004/35/ЕО на Европейския Парламент и на Съвета от 21 април 2004 година относно екологичната отговорност по отношение на предотвратяването и отстраняването на екологичните щети (ОВ L 143, 30.4.2004 г., стр. 56).

³⁷ Директива 2004/107/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 15 декември 2004 година относно съдържанието на арсен, кадмий, никел и полициклични ароматни въглеводороди в атмосферния въздух (ОВ L 23, 26.1.2005 г., стр. 3), *изменена с Директива (ЕС) 2015/1480 на Комисията от 28 август 2015 година* (ОВ L 226, 29.8.2015 г., стр. 4).

³⁸ Директива 2008/50/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2008 година относно качеството на атмосферния въздух и за по-чист въздух за Европа (ОВ L 152, 11.6.2008 г., стр. 1).

³⁹ Директива (ЕС) 2016/802 на Европейския парламент и на Съвета от 11 май 2016 година относно намаляването на съдържанието на сяра в определени течни горива (ОВ L 132, 21.5.2016 г., стр. 58).

⁴⁰ Директива (ЕС) 2016/2284 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2016 г. за намаляване на националните емисии на някои атмосферни замърсители (ОВ L 344, 17.12.2016 г., стр. 1).

(19) Екологичната цел за опазване и възстановяване на биологичното разнообразие и екосистемите следва да се тълкува съгласно съответното право на Съюза, включително регламенти 995/2010⁴¹, 1143/2014⁴² и 511/2014⁴³ и Директива 2009/147/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁴⁴, директиви на Съвета 91/676⁴⁵ и 92/43/ЕИО⁴⁶, както и съобщенията на Комисията от 21 май 2003 г. „Прилагане на законодателството в областта на горите, управлението и търговията (FLEGT)“, от 3 май 2011 г. „Нашата застраховка живот, нашият природен капитал: стратегия на ЕС за биологичното разнообразие до 2020 г.“ и от 6 май 2013 г. „Екологосъобразна инфраструктура (ЕИ) – увеличаване на природния капитал на Европа“, от 26 февруари 2016 г. „План за действие на ЕС срещу трафика на екземпляри от дивата флора и фауна“ и от 23 юли 2019 г. „Засилване на действията на ЕС за опазване и възстановяване на горите в световен мащаб“, както и Регламент (ЕО) № 338/97 на Съвета от 9 декември 1996 г. относно защитата на видовете от дивата флора и фауна чрез регулиране на търговията с тях⁴⁷.

(19аа) Дадена икономическа дейност може да допринесе съществено за целта за опазване и възстановяване на биологичното разнообразие и екосистемите с различни средства, включително чрез опазване, съхраняване или възстановяване на биологичното разнообразие и екосистемите, както и чрез подобряване на екосистемните услуги. Тези услуги са групирани в четири категории, а именно провизионни, включващи осигуряването на храна и вода; регулаторни, включващи контрол на климата и болестите; спомагателни, включващи кръговрата на хранителните вещества и производството на кислород; и културни, включващи духовни и развлекателни ползи.

⁴¹ Регламент (ЕС) № 995/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 20 октомври 2010 г. за определяне на задълженията на операторите, които пускат на пазара дървен материал и изделия от дървен материал (ОВ L 295, 12.11.2010 г., стр. 23).

⁴² Регламент (ЕС) № 1143/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 22 октомври 2014 г. относно предотвратяването и управлението на въвеждането и разпространението на инвазивни чужди видове (ОВ L 317, 4.11.2014 г., стр. 35).

⁴³ Регламент (ЕС) № 511/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. относно мерките за спазване от ползвателите, произтичащи от Протокола от Нагоя за достъпа до генетични ресурси и справедливата и равнопоставена подялба на ползите, произтичащи от тяхното използване в Съюза (ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 59).

⁴⁴ Директива 2009/147/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 30 ноември 2009 г. относно опазването на дивите птици (ОВ L 20, 26.1.2010 г., стр. 7).

⁴⁵ Директива 91/676/ЕИО на Съвета от 12 декември 1991 г. за опазване на водите от замърсяване с нитрати от селскостопански източници (ОВ L 375, 31.12.1991 г., стр. 1).

⁴⁶ Директива 92/43/ЕИО на Съвета от 21 май 1992 г. за опазване на естествените местообитания и на дивата флора и фауна (ОВ L 206, 22.7.1992 г., стр. 7).

⁴⁷ Регламент (ЕО) № 338/97 на Съвета от 9 декември 1996 г. относно защитата на видовете от дивата флора и фауна чрез регулиране на търговията с тях (ОВ L 61, 3.3.1997 г., стр. 1–69).

(19a) В контекста на настоящия регламент под „устойчиво управление на горите“ следва да се разбира управление, при което се вземат предвид такива практики и използване на горите и залесените земи, които допринасят за подобряване на биологичното разнообразие или за спиране или предотвратяване на деградацията на екосистемите, обезлесяването и загубата на местообитания; управлението и използването на горите и залесените земи се разглеждат по начин и в степен, позволяващи да се съхрани биологичното им разнообразие, производителността, способността за възстановяване, жизнеността и потенциалът им да изпълняват, понастоящем и в бъдеще, подходящи екологични, икономически и социални функции на местно, национално и глобално равнище, без да се причинява вреда на други екосистеми, както е посочено в Резолюция Н1 — общи насоки за устойчивото управление на горите в Европа, MCPFE 1993; като се отчитат също и Регламент (ЕС) 2018/841[2], Регламент (ЕС) № 995/2010[3], Директива (ЕС) 2018/2001[4] и Стратегията на ЕС за горите: за горите и сектора на горското стопанство⁴⁸,

(19б) В контекста на настоящия регламент терминът „енергийна ефективност“ се използва в широк смисъл и следва да се разглежда, като се вземе предвид съответното право на Съюза, включително Директива 2012/27/ЕС⁴⁹, Директива (ЕС) 2018/844⁵⁰, както и регламентирането на продуктите, предвидено в Директива 2009/125/ЕО⁵¹, и Регламент (ЕС) 2017/1369⁵².

⁴⁸ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Нова стратегия на ЕС за горите: за горите и сектора на горското стопанство“, COM (2013) 659 final.

⁴⁹ Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно енергийната ефективност, за изменение на директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО, Директива (ЕС) 2018/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за изменение на Директива 2012/27/ЕС относно енергийната ефективност (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 210–230).

⁵⁰ Директива (ЕС) 2018/844 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за изменение на Директива 2010/31/ЕС относно енергийните характеристики на сградите и Директива 2012/27/ЕС относно енергийната ефективност (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 75–91).

⁵¹ Директива 2009/125/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 октомври 2009 г. за създаване на рамка за определяне на изискванията за екодизайн към продукти, свързани с енергопотреблението (ОВ L 285, 31.10.2009 г., стр. 10–35).

⁵² Регламент (ЕС) 2017/1369 на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2017 г. за определяне на нормативна рамка за енергийно етикетиране и за отмяна на Директива 2010/30/ЕС (ОВ L 198, 28.7.2017 г., стр. 1–23).

(20) За всяка екологична цел следва да бъдат определени единни критерии, с помощта на които да бъде преценено дали икономическите дейности допринасят съществено за тази цел. Един от елементите на единните критерии следва да бъде да не се засяга значително постигането на някоя от екологичните цели, предвидени в настоящия регламент. С това се цели да се избегнат случаите, при които инвестициите се считат за екологично устойчиви, въпреки че икономическите дейности, ползващи се от тези инвестиции, нанасят вреда на околната среда до степен, превишаваща по значение приноса им за постигане на екологичната цел. Критериите следва да отчитат жизнения цикъл на продуктите и услугите, осигурявани посредством съответната икономическа дейност, включително доказателствата от наличните оценки на жизнения им цикъл, по-специално по време на тяхното производство, употреба и излизане от употреба, както и въздействието, оказвано върху околната среда от самата икономическа дейност.

(21) Като се припомня съвместният ангажимент на Европейския парламент, Съвета и Комисията да следват принципите, залегнали в Европейския стълб на социалните права, в подкрепа на устойчивия и приобщаващ растеж и като се отчита значението на минималните международни стандарти за правата на човека и трудовите права, за да се считат за екологично устойчиви, икономическите дейности следва да бъдат обвързани със спазването на минимални изисквания. Поради тази причина икономическите дейности следва да се считат за екологично устойчиви единствено когато се извършват [...] при съблюдаване на Насоките на ОИСР за многонационалните предприятия и Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека, включително Декларацията на Международната организация на труда (МОТ) за основните принципи и права при работа, осемте основни конвенции на МОТ и Международната харта за правата на човека. В основните конвенции на МОТ са определени човешките и трудовите права, които дружествата следва да спазват. Някои от тези международни стандарти са залегнали в Хартата на основните права на Европейския съюз, по-специално забраната на робството и на принудителния труд и принципът на недопускане на дискриминация. Тези минимални гаранции не засягат евентуалното прилагане на по-строги изисквания по отношение на околната среда, здравеопазването, безопасността и социалната устойчивост, предвидени в правото на Съюза.

При прилагането на тези минимални гаранции предприятията следва да спазват принципа „да не се засяга значително постигането на някоя от посочените цели“ по смисъла на Регламент (ЕС) 2019/2088 относно оповестяването на информация във връзка с устойчивостта в сектора на финансовите услуги, включително регулаторните технически стандарти, с които допълнително се уточнява този принцип.

(21a) За да се осигури съгласуваност между настоящия регламент и Регламент (ЕС) 2019/2088 относно оповестяването на информация във връзка с устойчивостта в сектора на финансовите услуги, с настоящия регламент следва да се измени Регламент (ЕС) 2019/2088 относно оповестяването на информация във връзка с устойчивостта в сектора на финансовите услуги с цел да бъдат въведени регулаторни технически стандарти, разработени съвместно от ЕНО с оглед подробното определяне на оформянето и съдържанието на информацията във връзка с принципа „да не се засяга значително постигането на посочените цели“. Тези регулаторни технически стандарти следва да съответстват на съдържанието, методиките и представянето на показателите във връзка с неблагоприятните въздействия, посочени в член 4, параграфи 6 и 7. Те следва да съответстват и на принципите, залегнали в Европейския стълб на социалните права, на Насоките на ОИСР за многонационалните предприятия, Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека, включително Декларацията на Международната организация на труда (МОТ) за основните принципи и права при работа, осемте основни конвенции на МОТ и Международната харта за правата на човека.

За целите на член 16в от настоящия регламент Европейският банков орган (ЕБО), Европейският орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване (EIOPA) и Европейският орган за ценни книжа и пазари (ESMA) (известни под общото наименование Европейски надзорни органи (ЕНО), създадени съответно с Регламент (ЕС) № 1093/2010 на Европейския парламент и на Съвета, Регламент (ЕС) № 1094/2010 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕС) № 1095/2010 на Европейския парламент и на Съвета, следва да разработят, чрез Съвместния комитет, проекти за регулаторни технически стандарти, които да допълнят членове 2, 8, 9 и 11 от Регламент 2019/2088 относно оповестяването на информация във връзка с устойчивостта в сектора на финансовите услуги.

(22) Като се имат предвид специфичните технически подробности, необходими за оценка на въздействието на дадена икономическа дейност върху околната среда, и бързо променящият се характер на науката и технологиите, критериите за екологично устойчиви икономически дейности следва да бъдат редовно адаптирани към тези промени. С оглед на актуалността на критериите въз основа на научни доказателства и становища на експерти и на съответните заинтересовани страни, условията за това какво представлява съществен принос и значителни вреди следва да бъдат уточнени по-подробно за различните икономически дейности и следва да се актуализират редовно. За тази цел Комисията следва да определи подробни и калибрирани технически критерии за проверка на различните икономически дейности въз основа на техническия принос на многостранната платформа за финансиране за устойчиво развитие.

(23) Някои икономически дейности имат отрицателно въздействие върху околната среда и чрез намаляването на това въздействие може да се постигне съществен принос за една или повече екологични цели. За тези икономически дейности е целесъобразно да се определят технически критерии за проверка, които изискват значително подобряване на екологичните показатели в сравнение, наред с другото, със средните стойности за сектора, и които позволяват да се избегнат вредни за околната среда блокиращи ефекти, включително блокиращи ефекти, свързани със зависимостта от високи въглеродни емисии, по време на икономическия жизнен цикъл на финансираната икономическа дейност. Тези критерии следва да отчитат и дългосрочното въздействие на съответната икономическа дейност.

(24) Дадена икономическа дейност не следва да се счита за екологично устойчива, ако причинява повече вреди за околната среда, отколкото ползи. С техническите критерии за проверка следва да бъдат определени минималните изисквания, необходими за избягване на значителни вреди по отношение на други цели, включително като се използват за основа всякакви минимални изисквания, установени в правото на Съюза. Когато определя и актуализира техническите критерии за проверка, Комисията следва да гарантира, че тези критерии се основават на наличните научни доказателства, разработват се при отчитане на съображения, свързани с жизнения цикъл, включително налични оценки на жизнения цикъл, и се актуализират редовно. Когато научната оценка не позволява рискът да се определи с достатъчна надеждност, следва да се приложи принципът на предпазните мерки в съответствие с член 191 от ДФЕС.

(24a) При определянето на техническите критерии за проверка с оглед на целта за смекчаване на изменението на климата Комисията следва да отчита и да стимулира протичащия и необходим процес на преход към неутрална по отношение на климата икономика в съответствие с член 6, параграф 1а. Освен използването на неутрална по отношение на климата енергия и увеличаването на инвестициите в икономически дейности и сектори, отличаващи се с ниски нива на въглеродни емисии, този преход изисква и значителни намаления на емисиите на парникови газове в други икономически дейности и сектори, за които не съществуват нисковъглеродни алтернативи, осъществими от технологична и икономическа гледна точка. Следва да се приеме, че тези икономически дейности допринасят съществено за смекчаване на последиците от изменението на климата, ако техните емисии на парникови газове са значително по-ниски от средните за сектора или отрасъла, не възпрепятстват разработването и внедряването на нисковъглеродни алтернативи и не водят до блокиране на активи, което е несъвместимо с целта за неутралност по отношение на климата предвид икономическия жизнен цикъл на тези активи. Техническите критерии за проверка на посочените дейности следва да гарантират, че тези преходни дейности имат надеждна перспектива да станат неутрални по отношение на климата, като самите технически критерии следва да бъдат съответно коригирани на редовни интервали.

(24б) Следва да се приеме, че дадена икономическа дейност допринася съществено за една или повече от заложените в настоящия регламент екологични цели, когато тази дейност пряко спомага за това други дейности да дадат съществен принос за една или повече такива цели. За целта въпросната спомагаща дейност не следва да води до блокиране на активи, което възпрепятства дългосрочните екологични цели предвид икономическия жизнен цикъл на тези активи, и следва да има значително положително въздействие върху околната среда на база съображения, свързани с жизнения цикъл.

(25) При определянето и актуализирането на техническите критерии за проверка Комисията следва да вземе предвид приложимото право на Съюза, в т.ч. Регламент (ЕО) № 66/2010 на Европейския парламент и на Съвета⁵³, Схемата на ЕС за управление по околна среда и одит⁵⁴, критериите на ЕС за екологосъобразни обществени поръчки⁵⁵ и текущата работа по правилата относно продуктовия и организационния отпечатък върху околната среда⁵⁶. С цел избягване на ненужните несъответствия с класификациите на икономическите дейности, които вече съществуват за други цели, Комисията следва също така да вземе предвид статистическите класификации за сектора на екологичните стоки и услуги, а именно Класификацията на направленията и разходите за околната среда (СЕРА) и Класификацията на дейностите по управление на ресурси (CReMA)⁵⁷. При определянето и актуализирането на техническите критерии за проверка Комисията следва да вземе предвид наличните екологични показатели и рамки за докладване, разработени, наред с другото, от Комисията и ЕИП, както и наличните международни стандарти, като например разработените, наред с другото, от ОИСР.

⁵³ Регламент (ЕО) № 66/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 25 ноември 2009 г. относно екомаркировката на ЕС (ОВ L 27, 30.1.2010 г., стр. 1).

⁵⁴ Регламент (ЕО) № 1221/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 25 ноември 2009 г. относно доброволното участие на организации в Схемата на Общността за управление по околна среда и одит (EMAS) и за отмяна на Регламент (ЕО) № 761/2001 и на решения 2001/681/ЕО и 2006/193/ЕО на Комисията (ОВ L 342, 22.12.2009 г., стр. 1).

⁵⁵ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Обществени поръчки, насочени към една по-добра околна среда“ {SEC(2008) 2124} {SEC(2008) 2125} {SEC(2008) 2126} COM(2008)0400.

⁵⁶ 2013/179/ЕС: Препоръка на Комисията от 9 април 2013 г. относно използването на общи методи за измерване и оповестяване на показатели за екологосъобразността на продукти и организации на база жизнения цикъл (ОВ L 124, 4.5.2013 г., стр. 1).

⁵⁷ Приложения 4 и 5 към Регламент (ЕС) № 538/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 691/2011 относно европейските икономически сметки за околната среда (ОВ L 158, 27.5.2014 г., *стр. 113*).

(26) При определянето и актуализирането на техническите критерии за проверка Комисията следва да вземе предвид и характерните особености на инфраструктурния сектор и да отчита екологичните, социалните и икономическите вторични ефекти в рамките на анализа на разходите и ползите. Във връзка с това Комисията следва да вземе предвид приложимото право и стандарти на Съюза, в т.ч. Директива 2001/42/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁵⁸, Директива 2011/92/ЕС на Европейския парламент и на Съвета⁵⁹, Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета⁶⁰, Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета⁶¹, Директива 2014/25/ЕС на Европейския парламент и на Съвета⁶², както и актуалната методология и работата на международни организации, например ОИСР. В този контекст с техническите критерии за проверка следва да се насърчават подходящи рамки за управление, интегриращи екологичните, социалните и управленските фактори съгласно посоченото в Принципите на ООН за отговорно инвестиране⁶³, на всички етапи от жизнения цикъл на проекта.

(27) Техническите критерии за проверка следва да гарантират, че значимите икономически дейности в конкретен сектор могат да се считат за екологично устойчиви и се третираат еднакво, ако приносът им към една или повече от заложените в настоящия регламент екологични цели е еднакъв. Потенциалният капацитет за принос към постигането на тези екологични цели може да варира в различните сектори и това следва бъде отразено в критериите. В рамките на един сектор обаче тези критерии не следва да ощетяват несправедливо определени икономически дейности за сметка на други, ако допринасят в същата степен за постигането на екологичните цели.

⁵⁸ Директива 2001/42/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 27 юни 2001 г. относно оценката на последиците на някои планове и програми върху околната среда (ОВ L 197, 21.7.2001 г., стр. 30).

⁵⁹ Директива 2011/92/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2011 г. относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда (ОВ L 26, 28.1.2012 г., стр. 1).

⁶⁰ Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесия (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 1).

⁶¹ Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 65).

⁶² Директива 2014/25/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. относно възлагането на поръчки от възложители, извършващи дейност в секторите на водоснабдяването, енергетиката, транспорта и пощенските услуги и за отмяна на Директива 2004/17/ЕО (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 243).

⁶³ <https://www.unpri.org/download?ac=1534>.

(28) Когато определя техническите критерии за проверка за екологично устойчиви дейности, Комисията следва да направи оценка дали приемането на тези критерии би довело до блокиране на активи или създаване на противоречиви стимули, или до други неблагоприятни последици за финансовите пазари.

(29) За да се избегнат прекалено обременяващите за икономическите оператори разходи за привеждане в съответствие, Комисията следва да установи технически критерии за проверка, които осигуряват достатъчно правна яснота, които са практически осъществими, лесни за прилагане и чието спазване може да се провери в рамките на разумни граници, без това да води до извънредни разходи и като се избягва ненужната административна тежест. Техническите критерии за проверка могат да поставят изискване за извършването на оценка на жизнения цикъл, когато това е в достатъчна степен осъществимо и необходимо.

(30) За да се гарантира, че инвестициите се насочват към икономическите дейности с най-голямо положително въздействие върху екологичните цели, Комисията следва да отдаде приоритетно значение на определянето на технически критерии за проверка на икономическите дейности, които могат потенциално да допринесат в най-голяма степен за постигане на екологичните цели.

(31) Подходящи технически критерии за проверка следва да бъдат установени за транспортния сектор, включително за мобилните активи, като следва да бъде взето предвид, че транспортният сектор, в т.ч. международното корабоплаване, е източник на близо 26 % от всички емисии на парникови газове в Съюза. Както е посочено в Плана за действие за финансиране за устойчив растеж⁶⁴, около 30 % от необходимите допълнителни годишни инвестиции за устойчиво развитие в Съюза се падат на транспортния сектор, включително за нарастваща електрификация или по-бърз преход към по-чисти видове транспорт чрез насърчаване на преминаването към други видове транспорт и управление на движението.

⁶⁴ COM(2018) 97 final.

(32) При разработването на техническите критерии за проверка е особено важно Комисията да проведе подходящи консултации в съответствие с изискванията за по-добро регулиране. Процесът на определяне и актуализиране на техническите критерии за проверка следва да включва съответните заинтересовани страни и да се основава на становищата на експерти с доказани знания и опит в съответните области. За тази цел Комисията следва да създаде Платформа за устойчиво финансиране. Тази платформа следва да бъде съставена от експерти, представляващи както публичния, така и частния сектор. Като представители на публичния сектор следва да участват експерти от Европейската агенция по околната среда, Европейските надзорни органи, Европейската инвестиционна банка и Агенцията на Европейския съюз за основните права. Експертите от частния сектор следва да включват участници на финансовите и нефинансовите пазари и стопански сектори, които представляват съответните отрасли, както и такива с експертен опит в областта на счетоводството и отчитането. В Платформата следва да участват и експерти, представляващи гражданското общество, включително с експертен опит в областта на екологичните, социалните, трудовите и управленските въпроси. Участниците на финансовите пазари следва да бъдат насърчавани да информират Комисията, ако сметнат, че икономическа дейност, която не отговаря на техническите критерии за проверка или за която такива критерии все още не са определени, следва да се счита за екологично устойчива, с цел да се помогне на Комисията да оцени целесъобразността на допълването или актуализирането на техническите критерии за проверка.

(32a) Платформата следва да бъде създадена в съответствие с приложимите хоризонтални правила за създаването и функционирането на експертните групи на Комисията, включително по отношение на процеса на подбор, който следва да има за цел да гарантира високо ниво на компетентност, географски баланс и баланс между половете, както и баланс на представеното ноу-хау предвид специфичните задачи на Платформата. Съгласно хоризонталните правила в процеса на подбор Комисията следва да направи оценка за установяване на потенциални конфликти на интереси и да предприеме подходящи мерки за разрешаването им.

(32aa) Платформата следва да предоставя консултации на Комисията във връзка с изготвянето, анализа и преразглеждането на техническите критерии за проверка, включително тяхното потенциално въздействие върху оценката на активите, които до момента на приемането на техническите критерии за проверка са били считани за екологично устойчиви активи съгласно съществуващите пазарни практики. Платформата следва също да предоставя консултации на Комисията по въпроса дали техническите критерии за проверка са подходящи за по-нататъшна употреба в бъдещи политически инициативи на Съюза, насочени към улесняване на устойчивите инвестиции, както и относно евентуалната роля на стандартите за счетоводство и отчитане, свързани с устойчивостта, при прилагането на техническите критерии за проверка. Платформата следва да консултира Комисията относно разработването на допълнителни мерки за подобряване на наличността и качеството на данните при спазване на целта за избягване на ненужна административна тежест, относно други цели за устойчивост, включително социални цели, и функционирането на минималните гаранции и евентуалната необходимост от допълването им.

(32aaa) Комисията следва да продължи работата на действащата експертна група на държавите членки по финансирането за устойчиво развитие и да ѝ предостави официален статут. Задачите на тази експертна група ще включват, наред с другото, предоставяне на консултации на Комисията относно целесъобразността на техническите критерии за проверка и подхода, възприет от Платформата във връзка с разработването на тези критерии. За тази цел Комисията следва да информира държавите членки чрез редовни срещи на експертната група.

(33) С цел да се уточнят изискванията, посочени в настоящия регламент, по-специално относно определянето и актуализирането на подробни и калибрирани технически критерии за проверка на различните икономически дейности във връзка с това какво представлява съществен принос и какво — значителни вреди за екологичните цели, на Комисията следва да се предоставят правомощия да приема актове съгласно член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз по отношение на информацията, която се изисква за спазване на задължението за оповестяване, предвидено в член 4г, параграф 3 и член 16в, както и на техническите критерии за проверка, посочени в член 6, параграф 2, член 7, параграф 2, член 8, параграф 2, член 9, параграф 2, член 10, параграф 2 и член 11, параграф 2. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, чрез Платформата и експертната група на държавите членки, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложи в Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г. По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът следва да получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като на експертите на Европейския парламент и Съвета следва систематично да се дава достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, които работят по подготовката на делегираните актове.

(33а) Настоящият регламент допълва изискванията за оповестяване, предвидени в Регламент 2019/2088 относно оповестяването на информация във връзка с устойчивостта в сектора на финансовите услуги. За да се гарантира системният и ефективен мониторинг на спазването на настоящия регламент от страна на участниците на финансовите пазари, държавите членки следва да разчитат на компетентните органи, определени в съответствие с Регламент 2019/2088 относно оповестяването на информация във връзка с устойчивостта в сектора на финансовите услуги. Освен това, с оглед на ефективното налагане на спазването на регламента, държавите членки следва да определят правила за мерките и санкциите, които следва да бъдат ефективни, пропорционални и възпиращи. Националните компетентни органи, ESMA, ЕБО и EIOPA следва да упражняват правомощията си за намеса по отношение на продуктите съгласно регламента за общоевропейския пенсионен продукт, регламента за пакетите с инвестиционни продукти и регламента за пазарите на финансови инструменти спрямо неправомерните практики на продажба или подвеждащото оповестяване на информация във връзка с устойчивостта, включително информационните изисквания, предвидени в регламента за таксономията.

(33б) С цел да се гарантира ефективна и устойчива организация на работата и заседателни практики, както по отношение на Платформата, така и по отношение на експертната група на държавите членки, и за да се осигури възможност за широко участие и ефикасно взаимодействие в рамките на групите, техните подгрупи, Комисията и заинтересованите страни, следва да се обмисли използването на подобрени виртуални и цифрови средства, когато е целесъобразно.

(34) С цел да се даде на съответните участници достатъчно време, за да се запознаят с определените в настоящия регламент критерии за екологично устойчиви икономически дейности и за да се подготвят за тяхното прилагане, предвидените в настоящия регламент задължения следва да започнат да се прилагат, за всяка екологична цел, 12 месеца след приемането на съответните технически критерии за проверка.

(35) Прилагането на настоящия регламент следва да се преразглежда редовно с цел оценяване, наред с другото, на следните елементи:

- i) напредъка по изпълнението на настоящия регламент във връзка с разработването на технически критерии за проверка на екологично устойчиви икономически дейности;
- ii) евентуалната необходимост от преразглеждане и допълване на предвидените в настоящия регламент критерии, според които дадена икономическа дейност се счита за екологично устойчива;
- iii) ефективността на таксономията с оглед на насочването на частните инвестиции към устойчиви дейности, и по-специално по отношение на капиталовите потоци в частни предприятия и други правни субекти; и
- iv) по-нататъшното развитие на действащата таксономия и разширяването на обхвата ѝ отвъд екологично устойчивите икономически дейности, така че да се включат дейности, нанасящи значителни вреди на екологичната устойчивост, както и на други цели за устойчивост, включително социални цели.

(36) Тъй като целите на настоящия регламент не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки и могат да бъдат постигнати по-добре на равнището на Съюза поради необходимостта да бъдат въведени на равнището на Съюза единни критерии за екологично устойчиви икономически дейности, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на тези цели,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Глава I

Предмет, обхват и определения

Член 1

Предмет и обхват

1. С настоящия регламент се въвеждат критерии, определящи дали дадена икономическа дейност е екологично устойчива, за целите на установяването на степента на екологична устойчивост на дадена инвестиция.

2. Настоящият регламент се прилага по отношение на:

а. приетите от държавите членки или от Съюза мерки, с които се определят изисквания към участниците или емитентите на финансовите пазари по отношение на финансовите продукти или корпоративните облигации, които се предлагат на пазара като екологично устойчиви.

б. участниците на финансовите пазари, които предлагат финансови продукти

в. предприятията, които са задължени да публикуват нефинансова декларация или консолидирана нефинансова декларация съгласно членове 19а или 29а от Директива 2013/34/ЕС.

Член 2

Определения

1. За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

а) „екологично устойчива инвестиция“ означава инвестиция, финансираща една или повече икономически дейности, които се считат съгласно настоящия регламент за екологично устойчиви;

б) „участник на финансовите пазари“ означава участник на финансовите пазари съгласно определението в член 2, точка 1 и член 16 от Регламент 2019/2088 относно оповестяването на информация във връзка с устойчивостта в сектора на финансовите услуги;

в) „финансов продукт“ означава финансов продукт съгласно определението в член 2, точка 12 от Регламент 2019/2088 относно оповестяването на информация във връзка с устойчивостта в сектора на финансовите услуги;

- ва) „емитент“ означава емитент съгласно определението в член 2, буква з) от Регламент (ЕС) 2017/1129 на Европейския парламент и на Съвета⁶⁵;
- г) „сметчаване на изменението на климата“ означава задържане на покачването на средната температура в световен мащаб значително под 2 °C и продължаване на усилията за ограничаването му до 1,5 °C спрямо нивата от прединдустриалния период, както е предвидено в Парижкото споразумение;
- д) „адаптиране към изменението на климата“ означава процесът на приспособяване към действителното или очакваното изменение на климата и последиците от него;
- е) „парникови газове“ означава парниковите газове, изброени в приложение I към Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета⁶⁶;
- еа) „йерархия на отпадъците“ означава йерархията на отпадъците, посочена в член 4 от Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁶⁷;
- ж) „кръгова икономика“ означава запазване на стойността на продуктите, материалите и другите ресурси в икономиката за възможно най-дълъг период от време, подобряване на ефективното им използване в производството и потреблението, като по този начин се намалява въздействието на това използване върху околната среда и се свеждат до минимум отпадъците и изпускането на опасни вещества на всички етапи от жизнения цикъл, включително чрез прилагането на йерархията на отпадъците;
- жа) „замърсители“ означава вещества, вибрации, топлина, шум, светлина или други замърсители във въздуха, водите или земята, които могат да бъдат вредни за здравето на човека или за околната среда, които могат да доведат до увреждане на материалните блага, или които могат да увредят или нарушат условията за отдих и други законни начини на използване на околната среда;

⁶⁵ Регламент (ЕС) 2017/1129 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2017 г. относно проспекта, който трябва да се публикува при публично предлагане или допускане на ценни книжа до търговия на регулиран пазар, и за отмяна на Директива 2003/71/ЕО (ОВ L 168, 30.6.2017 г., стр. 12).

⁶⁶ Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета относно механизъм за мониторинг и докладване на емисиите на парникови газове и за докладване на друга информация, свързана с изменението на климата, на национално равнище и на равнището на Съюза и отмяна на Решение № 280/2004/ЕО (ОВ L 165, 18.6.2013 г., стр. 13).

⁶⁷ Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците и за отмяна на определени директиви (ОВ L 312, 22.11.2008 г., стр. 3).

жб) „почва“ означава най-горният слой на земната кора, разположен между коренната скала и повърхността, който се състои от минерални частици, органични вещества, вода, въздух и живи организми;

з) „замърсяване“ означава:

i) пряко или косвено въвеждане на замърсители във въздуха, водата или земята в резултат на човешка дейност;

ii) по отношение на морската среда, замърсяване съгласно определението в член 3, параграф 8 от Директива 2008/56/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁶⁸;

iii) по отношение на водната среда, замърсяване съгласно определението в член 2, параграф 33 от Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁶⁹;

за) „екосистема“ означава динамичен комплекс от растителни, животински и микроорганизмови съобщества и тяхната нежива околна среда, които си взаимодействат като функционална единица;

зб) „екосистемни услуги“ означава прекият и непрекият принос на екосистемите към икономическите, социалните, културните и други ползи, които хората извличат от екосистемите;

зв) „биологично разнообразие“ означава многообразието между живите организми от всички източници, включително сухоземни, морски и други водни екосистеми, и екологичните комплекси, към които принадлежат; то включва вътревидово и междувидово многообразие и многообразие на екосистемите;

и) „добро състояние на екосистема“ означава екосистема, която е в добро физическо, химично и биологично състояние или се отличава с добро физическо, химично и биологично качество, притежава способността да се самовъзпроизвежда или самовъзстановява, и чиито състав на видовете, структура и екологични функции не са нарушени;

⁶⁸ Директива 2008/56/ЕО на Европейския парламент и Съвета от 17 юни 2008 г. за създаване на рамка за действие на Общността в областта на политиката за морска среда (Рамкова директива за морска стратегия) (ОВ L 164, 25.6.2008 г., стр. 19–40).

⁶⁹ Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2000 г. за установяване на рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите (Рамкова директива за водите) (ОВ L 327, 22.12.2000 г., стр. 1–73).

- й) „енергийна ефективност“ означава използване на енергията по по-ефективен начин на всички етапи от енергийната верига — от производството до крайното потребление;
- к) „добро състояние на околната среда“ означава добро състояние на околната среда съгласно определението в член 3, параграф 5 от Директива 2008/56/ЕО, определено въз основа на качествените дескриптори, предвидени в приложение I към Директива 2008/56/ЕО и допълнително уточнени в Решение (ЕС) 2017/848 на Комисията;
- ка) „добро състояние“ означава добро химично състояние и добро екологично състояние по отношение на повърхностните води и добро химично и добро количествено състояние по отношение на подземните води, класифицирани в съответствие с приложение V към Директива 2000/60/ЕО и с Директива 2008/105/ЕО и Директива 2006/118/ЕО;
- кб) „добър екологичен потенциал“ означава състоянието на силно модифициран или изкуствен воден обект, класифициран така в съответствие с приложение V към Директива 2000/60/ЕО.
- л) „морски води“ означава морски води съгласно определението в член 3, параграф 1 от Директива 2008/56/ЕО;
- м) „повърхностни води“ означава повърхностни води съгласно определението в член 2, точка 1 от Директива 2000/60/ЕО⁷⁰;
- ма) „подземни води“ означава подземни води съгласно определението в член 2, точка 2 от Директива 2000/60/ЕО⁷¹;
- о) „компетентен орган“ означава национален орган, определен от държава членка да упражнява надзор над участниците на финансовите пазари по отношение на тяхното съответствие с изискванията на настоящия регламент .

⁷⁰ Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2000 година за установяване на рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите (ОВ L 327, 22.12.2000 г., стр. 1).

⁷¹ Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2000 година за установяване на рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите (ОВ L 327, 22.12.2000 г., стр. 1).

Глава II

Екологично устойчиви икономически дейности

Член 3

Критерии за екологично устойчиви икономически дейности

За да се установи до каква степен дадена инвестиция е екологично устойчива, икономическата дейност се счита за екологично устойчива, когато отговаря на всеки от следните критерии:

- а) икономическата дейност допринася съществено за една или повече от екологичните цели, определени в член 5 в съответствие с членове 6—11а;
- б) икономическата дейност не поражда значителни вреди за някоя от екологичните цели, определени в член 5 в съответствие с член 12;
- в) икономическата дейност се осъществява в съответствие с минималните изисквания, предвидени в член 13;
- г) икономическата дейност отговаря на техническите критерии за проверка, които Комисията е определила в съответствие с член 6, параграф 2, член 7, параграф 2, член 8, параграф 2, член 9, параграф 2, член 10, параграф 2 и член 11, параграф 2.

Член 4

Използване на критериите за екологично устойчиви икономически дейности в публични мерки,

стандарти и маркировки

Държавите членки и Съюзът прилагат предвидените в член 3 критерии за определяне на екологично устойчиви икономически дейности за целите на всички мерки, с които се определят изисквания към участниците или емитентите на финансовите пазари по отношение на финансовите продукти или корпоративните облигации, предлагани на пазара като „екологично устойчиви“.

Член 4а

Прозрачност във връзка с екологично устойчивите инвестиции при предоговорното оповестяване на информация и в периодичните доклади

Когато финансов продукт, посочен в член 9, параграфи 1, 2 и 3 от Регламента за оповестяването, инвестира в икономическа дейност, която допринася за постигането на екологична цел по смисъла на член 2, точка 17 от въпросния регламент, информацията, която се оповестява в съответствие с член 6, параграф 3 и член 11, параграф 2 от посочения регламент, съдържа следното:

а) информация за екологичната цел или екологичните цели, за които допринася инвестицията в основата на финансовия продукт, както е указано в член 5;

б) описание как и до каква степен инвестициите в основата на финансовия продукт са насочени към екологично устойчиви икономически дейности, както е указано в член 3.

В описанието по първа алинея, буква б) се уточнява дялът на инвестициите в екологично устойчиви икономически дейности, включително подробности за съответния процентен дял на спомагащите дейности и на дейностите, които допринасят за прехода, от всички избрани инвестиции за финансовия продукт.

Член 4б

Прозрачност във връзка с финансовите продукти, които включват стимули за екологични характеристики, в предоговорното оповестяване на информация и в периодичните доклади

Когато финансов продукт, посочен в член 8, параграф 1 от Регламента за оповестяването, включва стимули за екологични характеристики, се прилага член 4а *mutatis mutandis*.

Информацията, която се оповестява съгласно член 6, параграф 3 и член 11, параграф 2 от Регламента за оповестяването, се придружава от следната декларация:

„Принципът „да не се засяга значително постигането на някоя от посочените цели“ се прилага само за инвестициите в основата на продукта, които са съобразени с критериите на ЕС за екологично устойчиви инвестиции.

Инвестициите в основата на останалата част от този финансов продукт не са съобразени с критериите на ЕС за екологично устойчиви инвестиции.“

Член 4в

Прозрачност във връзка с други финансови продукти при преддоговорното оповестяване на информация и в периодичните доклади

Когато даден финансов продукт не попада в обхвата на член 8, параграф 1 или член 9, параграф 1, 2 или 3 от Регламента за оповестяването, информацията, която се оповестява съгласно разпоредбите на секторното законодателство, посочено в член 6, параграф 3 и член 11, параграф 2 от въпросния регламент, се придружава от следната декларация:

„Инвестициите в основата на този финансов продукт не са съобразени с критериите на ЕС за екологично устойчиви инвестиции.“

Член 4г

Прозрачност по отношение на предприятията в нефинансовите отчети

1. Всяко предприятие, което е длъжно да оповестява нефинансова информация по силата на член 19а и член 29а от Директива 2013/34/ЕС, включва в нефинансовата си декларация или консолидираната си нефинансова декларация информация как и до каква степен дейностите на предприятието са свързани с екологично устойчиви икономически дейности, както е указано в член 3 и член 5.

2. По-конкретно, нефинансовите предприятия оповестяват следната информация:

- а) процента от оборота им, който произтича от продукти или услуги, свързани с екологично устойчиви дейности, съгласно посоченото в член 3 и член 5; и
- б) процента на общите им инвестиции (капиталови разходи) и/или разходите им (оперативни разходи) във връзка с активи или процеси, които са свързани с екологично устойчиви дейности, съгласно посоченото в член 3 и член 5.

3. Ако предприятие оповестява нефинансова информация съгласно член 19а или член 29а от Директива 2013/34/ЕС в отделен доклад съгласно член 19а, параграф 4 и член 29а, параграф 4 от Директива 2013/34/ЕС, информацията по параграф 1 и параграф 2 се оповестява в този отделен доклад.

4. Комисията приема делегиран акт съгласно член 16 за допълнение на параграфи 1 и 2, с който уточнява прилагането на тези параграфи, като се отчитат особеностите както на финансовите, така и на нефинансовите предприятия, и техническите критерии за проверка, определени в съответствие с настоящия регламент. Комисията приема този делегиран акт до 1 юни 2021 г.

Член 5

Екологични цели

За целите на настоящия регламент екологични цели са следните:

- (1) смекчаване на изменението на климата;
- (2) адаптиране към изменението на климата;
- (3) устойчиво използване и опазване на водните и морските ресурси;
- (4) преход към кръгова икономика
- (5) предотвратяване и контрол на замърсяването;
- (6) защита и възстановяване на водното биоразнообразие и на водните екосистеми.

Член 6

Съществен принос за смекчаване на изменението на климата

1. Счита се, че една икономическа дейност допринася съществено за смекчаване на изменението на климата, когато тази дейност допринася съществено за стабилизиране на концентрациите на парникови газове в атмосферата на ниво, което би предотвратило опасна антропогенна намеса в климатичната система, чрез предотвратяване или намаляване на емисиите на парникови газове или повишаване на поглъщанията на парникови газове чрез някое от следните средства, в т.ч. чрез производствена или продуктова иновация, в съответствие с дългосрочната цел по отношение на температурата съгласно Парижкото споразумение:
- а) производство, пренос, съхранение, разпределение или използване на енергия от възобновяеми източници в съответствие с Директива (ЕС) 2018/2001, включително чрез използването на иновативни технологии с потенциал за значителни бъдещи икономии или чрез подходящото подсилване или разширяване на електроенергийната мрежа;
 - б) повишаване на енергийната ефективност, с изключение на дейностите за производство на електроенергия, посочени в член 14, параграф 2а;
 - в) подобряване на чистата или неутралната по отношение на климата мобилност;
 - г) преминаване към използването на възобновяеми материали с устойчив произход;
 - д) увеличаване на използването на безопасни за околната среда технологии на улавяне и оползотворяване, а също и на улавяне и съхранение на CO₂, които водят до нетен спад на емисиите на парникови газове;
 - еа) укрепване на сухоземните въглеродни поглътители, включително посредством избягване на обезлесяването и деградацията на горите, чрез възстановяване на горите, устойчиво управление и възстановяване на обработваемите земи, пасищата и влажните зони, чрез залесяване и регенеративно селско стопанство;
 - ж) създаване на енергийната инфраструктура, необходима за постигане на декарбонизацията на енергийните системи;
 - з) производство на чисти и ефективни горива от възобновяеми и неутрални по отношение на въглерода източници.
 - и) спомагане за постигането на която и да било от посочените по-горе цели съгласно член 11а.

1а. За целите на параграф 1 икономическа дейност, за която не съществува технологично и икономически постижима нисковъглеродна алтернатива, се счита, че допринася съществено за смекчаване на последиците от изменението на климата, ако подкрепя прехода към неутрална по отношение на климата икономика в съответствие с мерките за ограничаване на увеличението на температурата до 1,5 градуса по Целзий над преиндустриалните равнища, включително чрез постепенно премахване на емисиите на парникови газове, по-специално от твърди изкопаеми горива, когато тази дейност:

- i) има нива на емисии на парникови газове, които съответстват на най-добрите постижения в сектора или отрасъла;
- ii) не пречи на разработването или внедряването на нисковъглеродни алтернативи; и
- iii) не води до обвързване с въглеродно интензивни активи предвид икономическия им жизнен цикъл.

За целите на настоящия параграф и установяването на технически критерии за проверка съгласно член 14 Комисията прави оценка на потенциалния принос и приложимост на всички имащи отношение съществуващи технологии.

2. Преди да приеме посочените във втора алинея делегирани актове, Комисията събира всички необходими експертни познания от платформата по отношение на техническите критерии за проверка.

Комисията приема делегиран акт в съответствие с член 16 за:

- а) допълване на параграф 1 и параграф 1а във връзка с установяването на технически критерии за проверка, определящи при какви обстоятелства се счита за целите на настоящия регламент, че дадена икономическа дейност допринася съществено за смекчаване на изменението на климата;
- б) допълване на член 12 във връзка с установяването на технически критерии за проверка за всяка съответна екологична цел, определящи дали дадена икономическа дейност, по отношение на която са установени технически критерии за проверка в съответствие с буква а) от настоящия параграф, се счита за целите на настоящия регламент, че нанася значителни вреди на една или повече от тези цели.

3. Комисията изготвя техническите критерии за проверка, посочени в параграф 2 от настоящия член, в един делегиран акт, като взема предвид установените в член 14 изисквания.

4. Комисията приема делегирания акт по параграф 2 до 31 декември 2020 г. с цел да се осигури влизането му в сила на 31 декември 2021 г.

Член 7

Съществен принос за адаптиране към изменението на климата

1. Счита се, че дадена икономическа дейност допринася съществено за адаптиране към изменението на климата, когато:

а) тази икономическа дейност включва решения за адаптиране, които или значително намаляват опасността от вредно въздействие, или съществено намаляват вредното въздействие на настоящия или очаквания в бъдеще климат върху самата икономическа дейност, без да се повишава опасността от вредно въздействие върху останалите хора, природата и активите; или когато

б) тази икономическа дейност предлага решения за адаптиране в допълнение към условията по член 11а, допринася значително за предотвратяване или намаляване на опасността от вредно въздействие или значително намалява вредното въздействие на настоящия или очаквания в бъдеще климат върху останалите хора, природата или активите, без да увеличава опасността от вредно въздействие върху останалите хора, природата и активите.

1а. Решенията за адаптиране, посочени в параграф 1, буква а) се оценяват и подреждат по значимост с помощта на най-добрите налични климатични прогнози и най-малкото предотвратяват или намаляват:

а) неблагоприятното въздействие от изменението на климата върху икономическата дейност, свързани с местоположението и контекста. или

б) неблагоприятното въздействие, което изменението на климата може да окаже върху околната среда, в която се развива икономическата дейност,

в) като спомагат за постигането на която и да било от посочените по-горе цели съгласно член 11а.

2. Преди да приеме посочените във втора алинея делегирани актове, Комисията събира всички необходими експертни познания от платформата по отношение на техническите критерии за проверка.

Комисията приема делегиран акт в съответствие с член 16 за:

а) допълване на параграф 1 и параграф 1а във връзка с установяването на технически критерии за проверка, определящи при какви обстоятелства се счита за целите на настоящия регламент, че дадена икономическа дейност допринася съществено за адаптиране към изменението на климата;

б) допълване на член 12 във връзка с установяването на технически критерии за проверка за всяка съответна екологична цел, определящи дали дадена икономическа дейност, по отношение на която са установени технически критерии за проверка в съответствие с буква а) от настоящия параграф, се счита за целите на настоящия регламент, че нанася значителни вреди на една или повече от тези цели.

3. Комисията изготвя техническите критерии за проверка, посочени в параграф 2 от настоящия член, в един делегиран акт, като взема предвид установените в член 14 изисквания.

4. Комисията приема делегирания акт по параграф 2 до 31 декември 2020 г. с цел да се осигури влизането му в сила на 31 декември 2021 г.

Член 8

Съществен принос за устойчивото използване и опазването на водните и морските ресурси

1. Счита се, че дадена икономическа дейност има съществен принос за устойчивото използване и опазване на водните и морските ресурси, когато допринася съществено за постигането на добро състояние на водните тела, включително на повърхностните и подземните водни тела, или за предотвратяване на влошаването на състоянието им, когато то вече е добро, или за постигането на добро състояние по отношение на околната среда на морските води, или за предотвратяване на влошаването на състоянието им, когато то вече е добро по отношение на околната среда, чрез някое от следващите средства:

- а) опазване на околната среда от неблагоприятното въздействие на заустването на градски и промишлени отпадъчни води, включително от замърсители, които пораждат все повече безпокойство, като фармацевтични продукти и пластмасови микрочастици, в това число чрез осигуряване на подходящо събиране, обработка и заустване на градски и промишлени отпадъчни води;
- б) опазване на човешкото здраве от вредното въздействие на всякакво замърсяване на водата, предназначена за консумация от човека, като се гарантира, че тя не съдържа микроорганизми, паразити и вещества, които представляват потенциална опасност за здравето на човека, както и увеличаване на достъпа на гражданите до чиста питейна вода;
- г) подобряване на управлението и ефективността на водите, включително защита и подобряване на състоянието на водните екосистеми, насърчаване на устойчивото използване на водите, основаващо се на дългосрочна защита на наличните водни ресурси, включително използването на мерки като повторно използване на водата, осигуряване на постепенно намаляване на емисиите на замърсители в повърхностните води и подпочвените води или допринасяне за смекчаване на последиците от наводнения и засушавания, или всяка друга дейност, която защитава или подобрява качествено и количествено състояние на водните обекти;
- д) гарантиране на устойчивото използване на услугите на морските екосистеми или оказване на принос за доброто състояние по отношение на околната среда на морските води, включително чрез защита, опазване или възстановяване на морската среда и чрез предотвратяване и намаляване на изхвърлянето в нея.
- е) спомагане за постигането на която и да било от посочените по-горе цели съгласно член 11а.

2. Преди да приеме посочените във втора алинея делегирани актове, Комисията събира всички необходими експертни познания от платформата по отношение на техническите критерии за проверка.

Комисията приема делегиран акт в съответствие с член 16 за:

- а) допълване на параграф 1 във връзка с установяването на технически критерии за проверка, определящи при какви обстоятелства се счита — за целите на настоящия регламент, че дадена икономическа дейност допринася съществено за устойчивото използване и опазването на водните и морските ресурси;

б) допълване на член 12 във връзка с установяването на технически критерии за проверка за всяка съответна екологична цел, определящи дали дадена икономическа дейност, по отношение на която са установени технически критерии за проверка в съответствие с буква а) от настоящия параграф, се счита за целите на настоящия регламент, че нанася значителни вреди на една или повече от тези цели.

3. Комисията изготвя техническите критерии за проверка, посочени в параграф 2 от настоящия член, в един делегиран акт, като взема предвид установените в член 14 изисквания.

4. Комисията приема делегирания акт по параграф 2 до 31 декември 2021 г. с цел да се осигури влизането му в сила на 31 декември 2022 г.

Член 9

Съществен принос за кръговата икономика

1. Счита се, че икономическа дейност допринася съществено за прехода към кръгова икономика, включително за предотвратяване на образуването на отпадъци, за повторното им използване и за рециклирането им, когато дейността [...] допринася съществено за постигането на тази екологична цел чрез някое от следните средства:

а) повишаване на ефективното използване на природните ресурси, включително суровини, които се добиват устойчиво и на биологична основа, и други суровини, в производството, включително чрез

i) намаляване на използването на първични суровини или увеличаване на използването на странични продукти и вторични суровини, както и

ii) мерки за ефективно използване на ресурсите и енергията;

б) увеличаване на трайността и на възможностите за поправка, за модернизиране или за повторна употреба на продуктите, по-специално в дейностите по проектиране и производство;

в) подобряване на възможностите за рециклиране на продуктите, включително на отделните материали, съдържащи се в продуктите, наред с другото чрез заместване или намалена употреба на продукти и материали, които не подлежат на рециклиране, по-специално в дейностите по проектиране и производство;

- г) съществено намаляване на съдържанието на опасни вещества и заместване на веществата, пораждащи много сериозно безпокойство, в материалите и продуктите през целия им жизнен цикъл в съответствие със заложените в правото на Съюза цели, включително чрез заместване на тези вещества с по-безопасни алтернативи и гарантиране на възможността за проследяване;
- д) удължаване на използването на продукти, включително чрез повторно използване, проектиране за дълголетие, промяна на предназначението, разглобяване, преработване, модернизиране, ремонт и споделяне;
- е) по-често използване на вторични суровини и повишаване на тяхното качество, включително чрез висококачествено рециклиране на отпадъци;
- ж) предотвратяване и намаляване на генерирането на отпадъци, включително от добива на минерали и от строителството и разрушаването на сгради;
- з) по-добра подготовка за повторната употреба и рециклирането на отпадъци;
- за) повишаване на развитието на инфраструктура за управление на отпадъците, необходима за целите на предотвратяването, подготовката за повторна употреба и рециклиране, като същевременно се гарантира, че възстановените материали се рециклират като входящ материал от висококачествена вторична суровина в производството и се избягва рециклирането с цел производство на продукти с по-ниска стойност;
- и) свеждане до минимум на изгарянето и избягване на обезвреждането (включително депонирането) на отпадъци, в съответствие с принципите на йерархията на отпадъците;
- й) избягване и намаляване на количеството разпръснати отпадъци;
- кб) спомагане за постигането на която и да било от посочените по-горе цели съгласно член 11а.

2. Преди да приеме посочените във втора алинея делегирани актове, Комисията събира всички необходими експертни познания от платформата по отношение на техническите критерии за проверка.

Комисията приема делегиран акт в съответствие с член 16 за:

- а) допълване на параграф 1 във връзка с установяването на технически критерии за проверка, определящи при какви обстоятелства се счита — за целите на настоящия регламент, че дадена икономическа дейност допринася съществено за прехода към по-кръгова икономика;
- б) допълване на член 12 във връзка с установяването на технически критерии за проверка за всяка съответна екологична цел, определящи дали дадена икономическа дейност, по отношение на която са установени технически критерии за проверка в съответствие с буква а) от настоящия параграф, се счита за целите на настоящия регламент, че нанася значителни вреди на една или повече от тези цели.
3. Комисията изготвя техническите критерии за проверка, посочени в параграф 2 от настоящия член, в един делегиран акт, като взема предвид установените в член 14 изисквания.
4. Комисията приема делегирания акт по параграф 2 до 31 декември 2021 г. с цел да се осигури влизането му в сила на 31 декември 2022 г.

Член 10

Съществен принос за предотвратяване и контрол на замърсяването

1. Счита се, че дадена икономическа дейност допринася съществено за предотвратяване на замърсяването и за неговия контрол, когато тази дейност допринася значително за опазване на околната среда от замърсяване чрез някое от следните средства:
- а) предотвратяване или, когато това е практически невъзможно, намаляване на емисиите на замърсители във въздуха, водите или земята, различни от парникови газове;
- б) подобряване на качеството на въздуха, водата и почвата в районите, където се осъществява икономическата дейност, като се сведат до минимум отрицателното въздействие и рисковете за човешкото здраве и околната среда;
- в) предотвратяване или свеждане до минимум на неблагоприятно въздействие върху човешкото здраве и околната среда вследствие на производството и употребата на химикали;

- г) почистване на отпадъци и друго замърсяване.
- д) спомагане за постигането на която и да било от посочените по-горе цели съгласно член 11а.

2. Преди да приеме посочените във втора алинея делегирани актове, Комисията събира всички необходими експертни познания от платформата по отношение на техническите критерии за проверка.

Комисията приема делегиран акт в съответствие с член 16 за:

- а) допълване на параграф 1 във връзка с установяването на технически критерии за проверка, определящи при какви обстоятелства се счита за целите на настоящия регламент, че дадена икономическа дейност допринася съществено за предотвратяването и контрола на замърсяването;
- б) допълване на член 12 във връзка с установяването на технически критерии за проверка за всяка съответна екологична цел, определящи дали дадена икономическа дейност, по отношение на която са установени технически критерии за проверка в съответствие с буква а) от настоящия параграф, се счита за целите на настоящия регламент, че нанася значителни вреди на една или повече от тези цели.

3. Комисията изготвя техническите критерии за проверка, посочени в параграф 2 от настоящия член, в един делегиран акт, като взема предвид установените в член 14 изисквания.

4. Комисията приема делегирания акт по параграф 2 до 31 декември 2021 г. с цел да се осигури влизането му в сила на 31 декември 2022 г.

Член 11

Съществен принос към защитата и възстановяването на биологичното разнообразие и екосистемите

1. За целите на настоящия регламент се счита, че дадена икономическа дейност съществено допринася за защитата и възстановяването на биологичното разнообразие и екосистемите, когато тази дейност допринася съществено за опазването, съхраняването и възстановяването на биологичното разнообразие и за постигането на добро състояние на екосистемите или за защита на тези от тях, които са вече в добро състояние, чрез някое от следните средства:

- а) опазване на природата и биологичното разнообразие, включително постигане на благоприятен природозащитен статут на естествените и полуестествените местообитания и видове или предотвратяване на унищожението им, когато вече са с благоприятен статут, чрез опазване и възстановяване на сухоземните, морските и другите водни екосистеми с цел подобряване на тяхното състояние и засилване на способността им да предоставят услуги;
- б) устойчиво използване и управление на земята, включително адекватна защита на биологичното разнообразие на почвите, неутралност по отношение на влошаването на качеството на земите и възстановяване на замърсени терени;
- в) устойчиви селскостопански практики, включително такива, които допринасят за засилване на биологичното разнообразие или за спиране или предотвратяване на влошаването на състоянието на почвите и други екосистеми, обезлесяването и загубата на местообитания;
- г) устойчиво управление на горите, включително такива практики и използване на горите и залесените земи, които допринасят за подобряване на биологичното разнообразие или за спиране или предотвратяване на деградацията на екосистемите, обезлесяването и загубата на местообитания;
- га) спомагане за постигането на която и да било от посочените по-горе цели съгласно член 11а.

2. Преди да приеме посочените във втора алинея делегирани актове, Комисията събира всички необходими експертни познания от платформата по отношение на техническите критерии за проверка.

Комисията приема делегиран акт в съответствие с член 16 за:

а) допълване на параграф 1 във връзка с установяването на технически критерии за проверка, определящи при какви обстоятелства се счита за целите на настоящия регламент, че дадена икономическа дейност допринася съществено за защитата и възстановяването на биологичното разнообразие и екосистемите;

б) допълване на член 12 във връзка с установяването на технически критерии за проверка за всяка съответна екологична цел, определящи дали дадена икономическа дейност, по отношение на която са установени технически критерии за проверка в съответствие с буква а) от настоящия параграф, се счита за целите на настоящия регламент, че нанася значителни вреди на една или повече от тези цели.

3. Комисията изготвя техническите критерии за проверка, посочени в параграф 2 от настоящия член, в един делегиран акт, като взема предвид установените в член 14 изисквания.

4. Комисията приема делегирания акт по параграф 2 до 31 декември 2021 г. с цел да се осигури влизането му в сила на 31 декември 2022 г.

Член 11а

Спомагащи дейности

Приема се, че дадена икономическа дейност допринася съществено за една или повече от заложените в член 5 екологични цели, когато тази дейност пряко спомага за това други дейности да допринасят съществено за една или повече такива цели и когато тази дейност:

а) не води до блокиране на активи, което подкопава дългосрочните екологични цели предвид икономическия жизнен цикъл на тези активи;

б) има значително положително въздействие върху околната среда на база съображения, свързани с жизнения цикъл.

Член 12

Значителни вреди за екологичните цели

За целите на член 3, буква б), като се отчита жизненият цикъл на продуктите и услугите, осигурявани посредством дадена икономическа дейност, включително доказателствата от налични оценки на жизнения цикъл, се приема, че икономическата дейност нанася значителни вреди на:

а) смекчаването на изменението на климата, когато тази дейност води до значителни емисии на парникови газове;

б) адаптирането към изменението на климата, когато тази дейност води до увеличаване на неблагоприятното въздействие на сегашния и очаквания бъдещ климат върху самата нея или върху населението, природата и активите;

в) устойчивото използване и опазването на водните и морските ресурси, когато тази дейност е в ущърб на доброто състояние или, когато е приложимо, на добрия екологичен потенциал на водните обекти, включително на повърхностните и подземните води, или на доброто екологично състояние на морските води;

г) кръговата икономика, включително предотвратяването на образуването на отпадъци и тяхното рециклиране, когато тази дейност води до значителна неефективност при използването на материали и прякото или непряко използване на природни ресурси като невъзобновяеми източници на енергия, суровини, вода и земя, на един или повече етапи от жизнения цикъл на продуктите, включително по отношение на трайността и на възможностите за поправка, осъвременяването, повторната употреба или рециклирането на продуктите; или когато тази дейност води до значително увеличаване на образуването, изгарянето или обезвреждането на отпадъци, с изключение на изгарянето на неретикулируеми опасни отпадъци, или когато дългосрочното обезвреждане на отпадъци може да причини значителни и дългосрочни вреди на околната среда;

- д) предотвратяването и контрола на замърсяването, когато тази дейност води до значително увеличение на емисиите на замърсители във въздуха, водата или почвата в сравнение с положението преди започването на дейността;
- е) защитата и възстановяването на биологичното разнообразие и екосистемите, когато тази дейност засяга в значителна степен доброто състояние и устойчивостта на екосистемите, или когато тази дейност е в ущърб на природозащитния статус на местообитанията и видовете, включително тези от интерес за Общността.
- 1а. Когато дадена икономическа дейност се оценява въз основа на критериите от а) до е), се вземат предвид въздействието на самата дейност върху околната среда, както и на продуктите и услугите, предоставяни от тази дейност през целия им жизнен цикъл, като се отчитат по-специално производството, употребата и излизането им от употреба.

Член 13

Минимални изисквания

Минималните изисквания, посочени в член 3, буква в), представляват процедури, въведени от извършващото икономическа дейност предприятие, с които се гарантира спазването на Насоките на ОИСР за многонационалните предприятия и Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека, включително принципите и правата, установени в осемте основни конвенции, определени в Декларацията на Международната организация на труда за основните принципи и права при работа и Международната харта за правата на човека.

Когато прилагат процедури за спазване на минималните изисквания, посочени в член 3, буква в), предприятията се придържат към принципа „да не се засяга значително постигането на някоя от посочените цели“, упоменат в член 2, точка 17 от Регламент (ЕС) 2019/2088 относно оповестяването на информация във връзка с устойчивостта в сектора на финансовите услуги.

Член 14

Изисквания по отношение на техническите критерии за проверка

1. Техническите критерии за проверка, приети в съответствие с член 6, параграф 2, член 7, параграф 2, член 8, параграф 2, член 9, параграф 2, член 10, параграф 2 и член 11, параграф 2:
 - а) определят най-значимия потенциален принос за дадената екологична цел при спазване на принципа на технологична неутралност, като се вземат предвид както краткосрочните, така и дългосрочните въздействия на дадена икономическа дейност;
 - б) определят минималните изисквания, които трябва да бъдат изпълнени, за да се избегнат значителни вреди по отношение на всички значими екологични цели, като се вземат предвид както краткосрочните, така и дългосрочните въздействия на дадена икономическа дейност;
 - в) имат количествено изражение и съдържат прагове, доколкото е възможно, а в противен случай са качествени;
 - г) когато е целесъобразно, надграждат схемите за маркировка и сертифициране на Съюза, методиките на Съюза за оценка на отпечатъка върху околната среда и статистическите системи за класификация и вземат под внимание приложимото действащо законодателство на Съюза;
 - га) доколкото е осъществимо, използват показателите за устойчивост, посочени в член 4, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2019/2088 относно оповестяването на информация във връзка с устойчивостта в сектора на финансовите услуги;
 - д) се основават на убедителни научни доказателства и на принципа на предпазните мерки, заложен в член 191 от ДФЕС;
 - е) отчитат жизнения цикъл, включително доказателства от налични оценки на жизнения цикъл, като вземат предвид въздействието върху околната среда на самата икономическа дейност, както и на продуктите и услугите, осигурявани посредством тази икономическа дейност, като отчитат по-специално производството, употребата и излизането им от употреба;

ж) вземат под внимание естеството и мащаба на икономическата дейност, включително:

i) дали е спомагаща дейност съгласно член 11а;

ii) дали е преходна дейност съгласно член 6, параграф 1а;

и предоставят ясна информация, когато е приложимо, ако икономическата дейност принадлежи към една от категориите, посочени в подточки i) и ii).

з) вземат предвид потенциалното въздействие върху пазара на прехода към по-устойчива икономика, включително риска от блокиране на определени активи в резултат на това, както и риска от създаване на противоречиви стимули за устойчиво инвестиране;

и) обхващат всички значими икономически дейности в конкретния сектор и гарантират, че тези дейности се третираат еднакво, ако еднакво допринасят за една или повече от екологичните цели, определени в член 5 от настоящия регламент, за да се избегне нарушаването на конкуренцията на пазара;

й) са лесни за използване и са определени по начин, който да улесни проверката на спазването им.

2. Техническите критерии за проверка, посочени в параграф 1, включват също критерии за дейности, свързани с прехода към чиста енергия, които са съвместими с курса към ограничаване на покачването на температурата до 1,5°C спрямо нивата от прединдустриалния период, и по-специално енергийната ефективност и енергията от възобновяеми източници, доколкото тези дейности допринасят съществено за някоя от екологичните цели.

2а. Техническите критерии за проверка, посочени в параграф 1, гарантират, че дейностите по производство на електроенергия, при които се използват твърди изкопаеми горива, не се считат за екологично устойчиви икономически дейности.

3. Техническите критерии за проверка, посочени в параграф 1, включват също критерии за дейности, свързани с преминаването към чиста или неутрална по отношение на климата мобилност, включително чрез преминаване към други видове транспорт, мерки за подобряване на ефикасността и алтернативни горива, доколкото тези дейности допринасят съществено за някоя от екологичните цели.

4. Комисията извършва редовен преглед на посочените в параграф 1 технически критерии за проверка и, когато е целесъобразно, изменя делегираните актове, приети в съответствие с настоящия регламент, в съответствие с научното и технологичното развитие.

В този контекст преди да измени или замени делегиран акт, Комисията извършва оценка на прилагането на тези критерии, като отчита резултатите от прилагането им от страна на участниците на финансовите пазари и въздействието върху капиталовите пазари, включително насочването на инвестиции към устойчиви икономически дейности.

За да се гарантира, че икономическите дейности, посочени в член 6, параграф 1а, не се отклоняват от реалистична преходна траектория, която е съвместима с неутрална по отношение на климата икономика, Комисията преразглежда техническите критерии за проверка за тези дейности най-малко на всеки 3 години и при целесъобразност изменя делегирания акт, посочен в член 6, параграф 2, приет съгласно настоящия регламент, в съответствие с научното и технологичното развитие.

Член 15

Платформа за устойчиво финансиране

1. Комисията създава Платформа за устойчиво финансиране. Тя се съставя по балансиран начин от следните групи:

а) представители на:

- i) Европейската агенция за околна среда;
- ii) Европейските надзорни органи;
- iii) Европейската инвестиционна банка и Европейския инвестиционен фонд;
- iiia) Агенцията на Европейския съюз за основните права;

- б) експерти, които представляват заинтересовани страни от частния сектор, включително участници на финансовите и нефинансовите пазари и стопански сектори, представляващи съответните отрасли, както и лица с експертен опит в областта на счетоводството и отчитането;
- ба) експерти, които представляват гражданското общество, включително с експертен опит в областта на екологичните, социалните, трудовите и управленските въпроси;
- в) експерти, назначени в лично качество, с доказани знания и опит в областите, обхванати от настоящия регламент;
- г) експерти, които представляват академичните среди, включително университети, научноизследователски институти и други научни организации, включително с експертен опит в световен мащаб.

2. Платформата за устойчиво финансиране:

- а) съветва Комисията относно техническите критерии за проверка, посочени в член 14, и евентуалната необходимост от актуализиране на тези критерии;
- б) анализира въздействието на техническите критерии за проверка по отношение на потенциалните разходи и ползи от тяхното прилагане;
- в) помага на Комисията да анализира исканията, отправени от заинтересованите страни във връзка с разработване или преразглеждане на техническите критерии за проверка за дадена икономическа дейност;
- га) доколкото е целесъобразно, съветва Комисията относно евентуалната роля на стандартите за счетоводство и отчитане, свързани с устойчивостта, в подкрепа на прилагането на техническите критерии за проверка;
- д) наблюдава и редовно докладва на Комисията за тенденциите, свързани с капиталовите потоци към устойчиви инвестиции, на равнище ЕС и на равнище държави членки;
- да) съветва Комисията във връзка с евентуалната необходимост от разработване на допълнителни мерки за подобряване на наличността и качеството на данните;

даа) съветва Комисията по въпроси, свързани с използваемостта на техническите критерии за проверка, като отчита целта за избягване на ненужна административна тежест;

е) съветва Комисията относно евентуалната необходимост от изменение на настоящия регламент;

еа) съветва Комисията във връзка с оценката и разработването на устойчиви финансови политики, включително по въпроси, отнасящи се до съгласуваността на политиките;

еб) съветва Комисията относно други цели за устойчивост, включително социални цели;

з) съветва Комисията по въпроси, свързани с функционирането на член 13, и евентуалната необходимост от допълване на предвидените в него изисквания.

2а. Платформата взема предвид широк кръг от становища на заинтересованите страни.

3. Платформата се председателства от Комисията и се съставя в съответствие с хоризонталните правила за създаването и функционирането на експертните групи на Комисията. В този смисъл Комисията може *ad hoc* да кани експерти със специфичен опит.

4. Платформата изпълнява задачите си в съответствие с принципа на прозрачност. Комисията публикува на своя уебсайт протоколите от заседанията на Платформата, както и други имащи отношение документи.

5. Когато участниците на финансовите пазари смятат, че икономическа дейност, която не отговаря на техническите критерии за проверка, определени в съответствие с настоящия регламент, или за която такива технически критерии за проверка все още не са установени, следва да се счита за екологично устойчива, те могат да уведомят за това Платформата за устойчиво финансиране.

Член 15а
Компетентни органи

1. Държавите членки гарантират, че компетентните органи, определени в съответствие с Регламент (ЕС) 2019/2088 относно оповестяването на информация във връзка с устойчивостта в сектора на финансовите услуги, следят за спазването на изискванията, определени в членове 4а, 4б и 4в от настоящия регламент, от страна на участниците на финансовите пазари. Всички компетентни органи разполагат с всички правомощия за упражняване на надзор и провеждане на разследвания, които са необходими за изпълнение на функциите им съгласно настоящия регламент.
2. За целите на настоящия регламент всички компетентни органи си сътрудничат помежду си и без неоправдано забавяне си предоставят взаимно информация, която е необходима за целите на изпълнението на задълженията им съгласно настоящия регламент.

Член 15б
Мерки и санкции

Държавите членки определят правилата за мерките и санкциите, приложими при нарушения на членове 4а, 4б и 4в. Предвидените мерки и санкции трябва да бъдат ефективни, пропорционални и възпиращи.

Член 16
Упражняване на делегирането

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.
2. Правомощията да приема делегираните актове, посочени в член 4г, параграф 3, член 6, параграф 2, член 7, параграф 2, член 8, параграф 2, член 9, параграф 2, член 10, параграф 2 и член 11, параграф 2, се предоставят на Комисията за неограничен срок от [датата на влизане в сила на настоящия регламент].
3. Европейският парламент или Съветът могат да оттеглят посочените в параграф 2 делегирани правомощия по всяко време. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в Официален вестник на Европейския съюз или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.
4. Комисията събира всички необходими експертни знания преди приемането на делегираните актове и по време на тяхното изготвяне, включително чрез консултации с експертите, включени в експертната група на държавите членки по финансирането за устойчиво развитие (експертната група на държавите членки), посочена в член 16б. Преди приемането на делегиран акт Комисията действа в съответствие с принципите и процедурите, заложи в Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество.
5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и на Съвета.

6. Делегиран акт, приет съгласно член 4г, параграф 3, член 6, параграф 2, член 7, параграф 2, член 8, параграф 2, член 9, параграф 2, член 10, параграф 2 и член 11, параграф 2, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът са представили възражения в срок от четири месеца след нотифицирането на акта на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Член 16б

Експертна група на държавите членки

1. Експертната група на държавите членки по финансирането за устойчиво развитие (експертна група на държавите членки) съветва Комисията относно целесъобразността на техническите критерии за проверка и подхода, възприет от Платформата, посочена в член 15, във връзка с разработването на критериите в съответствие с член 14.
2. Комисията информира държавите членки на заседания на експертната група с цел своевременно улесняване на обмена на мнения между държавите членки и Комисията, по-специално по отношение на основния принос на Платформата, например нови критерии за проверка или техни актуализации, или проекти на доклади.

Член 16в

Изменения на Регламент (ЕС) 2019/2088 (Регламент за оповестяването)

Регламент (ЕС) 2019/2088 (Регламентът за оповестяването) се изменя, както следва:

Член 2

„нов параграф 2. ЕНО разработват чрез съвместния комитет проекти на регулаторни технически стандарти, с които се конкретизират подробностите за начина на представяне и съдържанието на информацията във връзка с принципа „да не се засяга значително постигането на посочените цели“, посочен в член 2, точка 17, и които съответстват на съдържанието, методиките и представянето на показателите във връзка с неблагоприятните въздействия, посочени в член 4, параграфи 6 и 7.

ЕНО представят на Комисията проектите на регулаторни технически стандарти, посочени в първа алинея от настоящия параграф, до 1 декември 2020 г.

На Комисията се делегира правомощието да допълни настоящия регламент, като приеме посочените в първа алинея от настоящия параграф регулаторни технически стандарти в съответствие с членове 10—14 от регламенти (ЕС) № 1093/2010, (ЕС) № 1094/2010 и (ЕС) № 1095/2010.“

Член 8

Прозрачност във връзка със стимулите за екологични или социални характеристики при преддоговорното оповестяване на информация

„нов параграф 2а. Когато участници на финансовите пазари предлагат финансов продукт, посочен в член 4б от Регламента за таксономията, те включват в информацията, която се оповестява съгласно член 6, параграфи 1 и 3, информация съгласно член 4б от Регламента за таксономията“.

„нов параграф 4. ЕНО разработват чрез съвместния комитет проекти на регулаторни технически стандарти, с които се конкретизират подробностите за начина на представяне и съдържанието на информацията, посочена в новия член 2а от настоящия регламент.

При разработването на проектите на регулаторни технически стандарти, посочени в първа алинея от настоящия параграф, ЕНО вземат предвид различните видове финансови продукти, техните характеристики и разликите между тях, както и целта оповестената информация да бъде точна, безпристрастна, ясна, неподвеждаща, проста и сбита, и с оглед на постигането на тази цел изменят при необходимост регулаторните технически стандарти, посочени в параграф 3. В проектите на регулаторни технически стандарти се вземат предвид датите на прилагане, посочени в член 18, параграф 2, букви а) и б) от регламента за таксономията, по отношение на екологичните цели, посочени в член 5 от същия регламент.

ЕНО представят на Комисията проектите на регулаторни технически стандарти, посочени в първа алинея от настоящия параграф, до 1 юни 2021 г. по отношение на екологичните цели, посочени в член 5, параграфи 1 и 2 от регламента за таксономията, и до 1 юни 2022 г. по отношение на екологичните цели, посочени в член 5, параграфи 3, 4, 5 и 6 от регламента за таксономията.

На Комисията се делегира правомощието да допълни настоящия регламент, като приеме посочените в първа алинея от настоящия параграф регулаторни технически стандарти в съответствие с членове 10—14 от регламенти (ЕС) № 1093/2010, (ЕС) № 1094/2010 и (ЕС) № 1095/2010.“;

Член 9

Прозрачност във връзка с устойчивите инвестиции при преддоговорното оповестяване на информация

„нов параграф 2а. Участниците на финансовите пазари включват в информацията, която се оповестява съгласно член 6, параграфи 1 и 3, информация съгласно член 4а от Регламента за таксономията.“

„нов параграф 6. ЕНО разработват чрез съвместния комитет проекти на регулаторни технически стандарти, с които се конкретизират подробностите за начина на представяне и съдържанието на информацията, посочена в новия член 2а от настоящия регламент.

При разработването на проектите на регулаторни технически стандарти, посочени в първа алинея от настоящия параграф, ЕНО вземат предвид различните видове финансови продукти, техните цели, посочени в параграфи 1, 2 и 3, и разликите между тях, както и целта оповестената информация да бъде точна, безпристрастна, ясна, неподвеждаща, проста и сбита, и с оглед на постигането на тази цел изменят при необходимост регулаторните технически стандарти, посочени в параграф 5. В проектите на регулаторни технически стандарти се вземат предвид датите на прилагане, посочени в член 18, параграф 2, букви а) и б) от регламента за таксономията, по отношение на екологичните цели, посочени в член 5 от същия регламент.

ЕНО представят на Комисията проектите на регулаторни технически стандарти, посочени в първа алинея от настоящия параграф, до 1 юни 2021 г. по отношение на екологичните цели, посочени в член 5, параграфи 1 и 2 от регламента за таксономията, и до 1 юни 2022 г. по отношение на екологичните цели, посочени в член 5, параграфи 3, 4, 5 и 6 от регламента за таксономията.

На Комисията се делегира правомощието да допълни настоящия регламент, като приеме посочените в първа алинея от настоящия параграф регулаторни технически стандарти в съответствие с членове 10—14 от регламенти (ЕС) № 1093/2010, (ЕС) № 1094/2010 и (ЕС) № 1095/2010.“

Член 11

Прозрачност във връзка със стимулите за екологични или социални характеристики и за устойчиви инвестиции в периодичните доклади

„нов член 11, параграф 1, буква в) за финансов продукт, по отношение на който се прилага член 4а от регламента за таксономията, информацията съгласно член 4а от същия регламент;

нов член 11, параграф 1, буква г) за финансов продукт, по отношение на който се прилага член 4б от регламента за таксономията, информацията съгласно член 4б от същия регламент.“

„нов параграф 5. ЕНО разработват чрез съвместния комитет проекти на регулаторни технически стандарти, с които се конкретизират подробностите за начина на представяне и съдържанието на информацията, посочена в новия член 11, параграф 1, букви в) и г) от настоящия регламент.

При разработването на проектите на регулаторни технически стандарти, посочени в първа алинея от настоящия параграф, ЕНО вземат предвид различните видове финансови продукти, техните характеристики и цели и разликите между тях и изменят при необходимост регулаторните технически стандарти, посочени в параграф 4. В проектите на регулаторни технически стандарти се вземат предвид датите на прилагане, посочени в член 18, параграф 2, букви а) и б) от регламента за таксономията, по отношение на екологичните цели, посочени в член 5 от същия регламент. ЕНО актуализират регулаторните технически стандарти с оглед на регулаторното и технологичното развитие.

ЕНО представят на Комисията проектите на регулаторни технически стандарти, посочени в първа алинея от настоящия параграф, до 1 юни 2021 г. по отношение на екологичните цели, посочени в член 5, параграфи 1 и 2 от регламента за таксономията, и до 1 юни 2022 г. по отношение на екологичните цели, посочени в член 5, параграфи 3, 4, 5 и 6 от регламента за таксономията.

На Комисията се делегира правомощието да допълни настоящия регламент, като приеме посочените в първа алинея от настоящия параграф регулаторни технически стандарти в съответствие с членове 10—14 от регламенти (ЕС) № 1093/2010, (ЕС) № 1094/2010 и (ЕС) № 1095/2010.“

Глава III

Заключителни разпоредби

Член 17

Преразглеждане

До [2 години след влизането в сила], а след това — на всеки три години, Комисията публикува доклад за прилагането на настоящия регламент. В този доклад се прави оценка на:

- а) напредъка по изпълнението на настоящия регламент във връзка с разработването на технически критерии за проверка на екологично устойчивите икономически дейности;
- б) евентуалната необходимост от преразглеждане и допълване на предвидените в настоящия регламент критерии, според които дадена икономическа дейност се счита за екологично устойчива;
- в) използването на определението за екологично устойчиви инвестиции в правото на Съюза и на равнището на държавите членки, включително разпоредбите, необходими за създаването на механизми за проверка на съответствието с определените в настоящия регламент критерии;
- г) ефективността на таксономията с оглед на насочването на частните инвестиции към устойчиви дейности, и по-специално по отношение на капиталовите потоци в частни предприятия и други правни субекти, по-конкретно собствен капитал, от една страна, чрез финансовите продукти, посочени в настоящия регламент, и от друга страна, чрез други финансови продукти, при което се прилагат техническите критерии за проверка;

д) достъпа на участниците на финансовите пазари, посочени в настоящия регламент, и на инвеститорите до надеждна, навременна и подлежаща на проверка информация и данни относно дружества и други правни субекти при отчитане на свързаната с това административна тежест, както и условията и реда за проверка на тези данни, необходими за определянето на степента на съответствие с техническите критерии за проверка и за гарантиране на спазването им, като се вземат предвид предприятията, в които е инвестирано, в рамките на приложното поле на регламента и извън него, и при всички случаи по отношение както на собствения, така и на дълговия капитал;

е) разпоредбите относно надзора, определени в членове 15а и 15б.

До 31 декември 2021 г. Комисията публикува доклад, в който се описват разпоредбите, необходими за разширяване на приложното поле на настоящия регламент с цел:

а) да бъде доразвита действащата таксономия и да се разшири нейният обхват отвъд екологично устойчивите икономически дейности, така че да се включат икономически дейности, които нямат значително въздействие върху екологичната устойчивост, както и дейности, които значително вредят на екологичната устойчивост, и да бъде преразгледана целесъобразността на специфичните изисквания за оповестяване, свързани с преходните и спомагащите дейности;

б) да бъдат обхванати други цели за устойчивост, включително социални цели.

2. До [2 години след влизането в сила] Комисията извършва оценка на ефективността на процедурите по консултиране с оглед на разработването на техническите критерии за проверка, определени с настоящия регламент.

Член 18

Влизане в сила и прилагане

1. Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.
2. Членове 4, 4а, 4б, 4в и 4г се прилагат:
 - а) по отношение на екологичните цели, посочени в член 5, точки 1) и 2), най-късно до 31 декември 2021 г.;
 - б) по отношение на екологичните цели, посочени в член 5, точки 3) и 6), най-късно до 31 декември 2022 г.
3. Член 4, параграф 1 не се прилага за съществували преди влизането в сила на настоящия регламент схеми за данъчно стимулиране, основаващи се на удостоверения, в които се определят изисквания за финансови продукти, насочени към финансиране на устойчиви проекти.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в ...

За Европейския парламент За Съвета

Председател *Председател*