



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 22. januar 2021
(OR. en)

5457/21

**Interinstitutionel sag:
2021/0007(NLE)**

**AVIATION 17
IXIM 23
ICAO 7
RELEX 33**

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Komm. dok. nr.:	5105/21 ADD 1
Vedr.:	Rådets afgørelse om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Rådet for Organisationen for International Civil Luftfart med hensyn til revisionen af kapitel 9 i bilag 9 ("Lettelse") til konventionen angående international civil luftfart for så vidt angår normer og anbefalede fremgangsmåder vedrørende passagerlisteoplysninger

Vedlagt følger til delegationerne EU's holdning til de uoverensstemmelser, som skal meddeles Organisationen for International Civil Luftfart (ICAO) med hensyn til ændring 28 til bilag 9 til Chicagokonventionen.

**Uoverensstemmelser, som skal meddeles Organisationen for International Civil Luftfart med
hensyn til ændring 28 til bilag 9 til Chicagokonventionen**

1. HOLDNING, DER SKAL INDTAGES

Hvad angår punkt 6, litra b), i ICAO's brev nr. EC 6/3-20/71:

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne som svar på brevet, der er udstedt af Organisationen for International Civil Luftfart den 17. juli 2020, er, at en uoverensstemmelse skal meddeles vedrørende Chicagokonventionens norm 9.34, bilag 9, kapitel 9, afsnit D.

2. DETALJERET REDEGØRELSE

Den uoverensstemmelse, der skal noteres, afspejles i følgende udsagn og tabel:

"Følgende uoverensstemmelse vil foreligge den 28. februar 2021 mellem bestemmelserne og/eller fremgangsmåderne i [medlemsstat] og bestemmelserne i bilag 9, herunder ændring 28:"

Bestemmelser	Detaljer om uoverensstemmelsen	Bemærkninger
Ændring 28 til bilag 9, afsnit D, norm 9.34	<u>Kategori A – "En kontraherende stats krav er strengere end eller overstiger en SARP"</u> Norm 9.34, litra a), pålægger de kontraherende stater ikke at begrænse eller forhindre overførsel af PNR-oplysninger til en anden kontraherende stat, som opfylder SARPs. Norm 9.34, litra b), tager højde for, at de kontraherende stater kan bevare muligheden for at fastholde eller indføre en højere grad af beskyttelse i overensstemmelse med deres nationale retlige og forvaltningsmæssige rammer og indgå i supplerende ordninger med andre stater med henblik på at fastlægge mere detaljerede bestemmelser vedrørende overførsel af PNR-oplysninger. I henhold til Den Europæiske Unions nuværende retlige rammer skal medlemsstaterne opfylde krav, der i nogle henseender er mere præcise end de krav, der er fastsat i ændring 28 vedrørende overførsel af PNR-oplysninger med oprindelse i Unionen til kontraherende stater, der ikke er medlemsstater i Den Europæiske Union. I den sammenhæng er den nuværende ordlyd i norm 9.34 ifølge Den Europæiske Unions og medlemsstaternes¹ holdning ikke tilstrækkelig	[Medlemsstat] ønsker at understrege vigtigheden af ICAO's og de kontraherende staters arbejde med at opdatere normer og anbefalede fremgangsmåder vedrørende PNR-oplysninger og bifalder ICAO-Rådets vedtagelse af ændring 28 i juni 2020. [Medlemsstat] understreger, at den foreliggende uoverensstemmelse – registreret under kategori A i henhold til punkt 2.1 i tillæg E til brev nr. 2020 – 71 – har som formål at sikre en transparent kommunikation til ICAO og de kontraherende stater om, hvordan medlemsstaterne i Den Europæiske Union vil gennemføre normerne i overensstemmelse med Den Europæiske Unions retlige rammer. I henhold til Den Europæiske Unions retlige rammer er overførsel af PNR-oplysninger med oprindelse i Unionen fra luftfartsselskaber til de kompetente myndigheder i et tredjeland lovlig, når en række krav bliver opfyldt, som i nogle henseender er mere præcise end kravene i henhold til ændring 28. Sådanne krav har baggrund i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, navnlig artikel 7, 8 og 52, som fortolket af Den Europæiske Unions Domstol i udtalelse 1/15 om den tilsigtede

¹ Tekst foreslået af medlemsstaterne af Den Europæiske Union til ICAO-Rådet som svar på EC 6/3-20/14, dateret den 25. februar 2020, vedrørende udkast til ændring:

"9.34: De kontraherende stater

a) begrænser eller forhindrer ikke overførsel af PNR-oplysninger fra en luftfartsoperatør eller andre relevante parter eller idømmer sanktioner eller straf eller skaber urimelige forhindringer for luftfartsoperatører eller andre relevante parter, der overfører PNR-oplysninger til en anden kontraherende stat, forudsat at de kontraherende staters PNR-oplysningssystemer er i overensstemmelse med normerne i medfør af bilag 9, kapitel 9, afsnit D, men

b) bevarer ligeledes muligheden for at fastholde eller indføre en højere grad af beskyttelse i overensstemmelse med deres nationale retlige og forvaltningsmæssige rammer og indgå i supplerende ordninger med andre stater, navnlig med henblik på at: fremme den kollektive sikkerhed, opnå en højere grad af beskyttelse af PNR-oplysninger, herunder for dataoverførsleropbevaring, eller at fastsætte mere detaljerede bestemmelser vedrørende overførsel af PNR-oplysninger, forudsat at foranstaltningerne ikke underminerer normerne i bilag 9, kapitel 9, afsnit D."

	klar rent juridisk med hensyn til at fastslå, at EU-medlemsstaterne uanset norm 9.34 ikke er afskåret fra at håndhæve disse krav. På den baggrund er [<i>medlemsstat</i>] af den holdning, at den foreliggende uoverensstemmelse skal meddeles i henhold til Chicagokonventionens artikel 38 med henblik på, at medlemsstaten kan gøre juridiske krav gældende ved overførsel af PNR-oplysninger til kontraherende stater, der ikke er medlemsstater i Den Europæiske Union, som i nogle henseender er mere præcise, uden dog at underminere de normer, der er fastsat i ændring 28. [<i>Medlemsstat</i>] bekræfter, at i mangel af muligheden for at sikre overholdelse af sådanne krav kan overførsler fra luftfartsselskaber derfor ikke ske i overensstemmelse med EU-retten.	PNR-aftale med Canada og i kapitel V i forordning (EU) 2016/679.
--	--	--