



Bryssel den 19 januari 2024  
(OR. en)

5428/24

---

Interinstitutionellt ärende:  
2023/0463(COD)

---

AG 6  
JAI 60  
FREMP 17  
DISINFO 5  
HYBRID 3  
MI 43  
DATAPROTECT 19  
AUDIO 6  
CONSOM 17  
TELECOM 11  
CODEC 82  
IA 14

**NOT**

---

|         |                                                                          |
|---------|--------------------------------------------------------------------------|
| från:   | Rådets generalsekretariat                                                |
| till:   | Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet                      |
| Ärende: | Lagstiftningspaketet för försvar av demokratin i EU<br>– Riktlinjedebatt |

---

1. Den 12 december 2023 antog kommissionen paketet för försvar av demokratin. Det består av följande:
- i. Ett meddelande från kommissionen om försvar av demokratin<sup>1</sup>.
  - ii. Ett förslag till nytt direktiv om transparens kring intesserepresentation för tredjeländer<sup>2</sup> (*det föreslagna direktivet*).
  - iii. Ett förslag till förordning om ändring av förordningarna (EU) 1024/2012 och (EU) 2018/1724<sup>3</sup> som åtföljer det föreslagna direktivet.
  - iv. En konsekvensbedömning<sup>4</sup> som åtföljer båda lagstiftningsförslagen i leden ii och iii.

---

<sup>1</sup> Dok. 16935/23 + ADD 1.

<sup>2</sup> Dok. 16889/23 + ADD 1 + ADD 2.

<sup>3</sup> Dok. 17076/23.

<sup>4</sup> Dok. 16889/23 + ADD 3 + ADD 4. Dok. 17076/23 ADD 1 + ADD 2.

- v. Kommissionens rekommendation om inkluderande och motståndskraftiga valprocesser i unionen och förstärkning av den europeiska karaktären av val till Europaparlamentet och effektivisering av deras genomförande.
  - vi. Kommissionens rekommendation om främjande av engagemang och faktisk delaktighet för medborgare och civilsamhällesorganisationer i politiska beslutsprocesser
2. Kommissionen lade fram de viktigaste delarna av paketet, inbegripet det föreslagna direktivet och den åtföljande konsekvensbedömningen, vid mötet i arbetsgruppen för allmänna frågor den 9 januari 2024 och de två rekommendationerna vid arbetsgruppens möte den 11 januari.
  3. Vid mötet i arbetsgruppen för allmänna frågor den 23 januari hålls en preliminär diskussion om det föreslagna direktivet i ett format med frågor och svar, där delegationerna får möjlighet att ställa frågor till och begära förtydliganden från kommissionen.
  4. En riktlinjedebatt kommer att hållas vid mötet i rådet (allmänna frågor) den 29 januari som vägledning för behandlingen av paketet och särskilt den fördjupade behandlingen av det föreslagna direktivet. Som vägledning för riktlinjedebatten har ordförandeskapet utarbetat ett icke-officiellt dokument med frågor.
  5. Ständiga representanternas kommitté (Coreper) uppmanas att notera ovannämnda icke-officiella dokument och de frågor det innehåller, enligt bilagan till denna not, samt att överlämna dem till rådet.
-

**ORDFÖRANDESKAPETS ICKE OFFICIELLA DOKUMENT****I. INLEDNING**

Det övergripande meddelandet om paketet för försvar av demokratin har två mål: dels att lägga fram lagstiftningsförslagen och de två rekommendationerna, dels att se över de framsteg som sedan 2020 har gjorts med EU:s handlingsplan för demokrati.

I meddelandet behandlas genomförandet av EU:s handlingsplan för demokrati<sup>5</sup> och de tre pelarna i den handlingsplanen: 1) skydda valintegriteten och främja demokratiskt delaktighet, 2) stärka mediernas frihet och mångfald och 3) motverka desinformation och utländsk informationsmanipulering och inblandning. Dessutom anges de resultat som uppnåtts under var och en av dessa rubriker.

I meddelandet behandlas också de senaste insatserna för demokratins motståndskraft i Europa, genom att främja inkluderande medborgarengagemang och medborgardeltagande och identifiera de möjligheter till EU-finansiering som civilsamhällets organisationer har tillgång till för att bygga upp sin kapacitet och genomföra projekt som bidrar till att främja EU:s värden.

---

<sup>5</sup> Dok. 13678/20.

## **II. FÖRSLAG TILL DIREKTIV OM TRANSPARENS KRING INTRESSEREPRÉSENTATION FÖR TREDJELÄNDER**

Förslaget till direktiv om fastställande av harmoniserade krav på den inre marknaden vad gäller transparens kring intresserepresentation för tredjeländers räkning och om ändring av direktiv (EU) 2019/1937 (*det föreslagna direktivet*) har två allmänna mål: å ena sidan att säkerställa en väl fungerande EU-marknad för intresserepresentation för tredjeländers räkning och samtidigt bidra till transparens, integritet och allmänhetens förtroende för EU:s och medlemsstaternas beslutsprocesser när det gäller tredjeländers inflytande. Detta ska uppnås genom att underlätta gränsöverskridande intresserepresentation som utförs för tredjeländers räkning på ett transparent sätt och genom att förbättra kunskaperna om omfattning, trender och aktörer vid intresserepresentation som utförs för tredjeländers räkning.

Enligt det föreslagna direktivet skulle det ställas krav på medlemsstaterna att inrätta och upprätthålla nationella register för att säkerställa transparens kring intresserepresentationsverksamhet, samt att utse myndigheter som ska ansvara för dessa register. Medlemsstaterna skulle vidare behöva utse oberoende tillsynsmyndigheter som ska ansvara för att övervaka fullgörandet av de skyldigheter som fastställs i det föreslagna direktivet, samt utbyta information med andra medlemsstaters tillsynsmyndigheter i fall där de är bemyndigade att göra detta enligt det föreslagna direktivet.

Det föreslagna direktivet skulle vara tillämpligt på enheter som utför intresserepresentation för tredjeländers räkning som en tjänst eller liknande verksamhet och skulle införa krav på arkivhållning och registrering i nationella register samt att informera om registreringen vid kontakt med offentliga tjänstemän. Mer konkret syftar direktivet till att omfatta verksamheter som utförs i syfte att påverka utvecklingen, utformningen eller genomförandet av politik eller lagstiftning, eller EU-institutionernas offentliga beslutsprocesser. Bland annat är sidoverksamhet, professionell juridisk rådgivning, diplomatiska förbindelser och bidrag till grundläggande finansiering i princip uteslutet om det inte har något samband med intresserepresentationen. I det föreslagna direktivet definieras begreppet ”tredjeland” som offentliga myndigheter på alla nivåer utanför Europeiska ekonomiska samarbetsområdet samt alla enheter vars verksamhet kan tillskrivas en sådan offentlig myndighet.

Det föreslagna direktivet kräver fullständig harmonisering, vilket innebär att medlemsstaterna varken skulle kunna upprätthålla eller införa strängare eller mindre stränga krav på transparens för de verksamheter som ingår i direktivets tillämpningsområde eller olika (administrativa) sanktioner vid bristande efterlevnad.

I det föreslagna direktivet fastställs en standardiserad uppsättning uppgifter som ska samlas in samt kraven för en specifik uppsättning uppgifter som ska offentliggöras, antingen enskilt eller på aggregerad nivå. Genom delegerade akter kan kommissionen ändra de uppgifter som ska samlas in eller den information som ska offentliggöras på aggregerad nivå.

Slutligen skulle det föreslagna direktivet införa ett system med skyddsåtgärder för registrerade enheter, bland annat inrättandet av oberoende tillsynsmyndigheter, men även eventuella harmoniserade sanktioner som är begränsade till administrativa sanktioner vid bristande efterlevnad. De oberoende tillsynsmyndigheterna skulle ha möjlighet att begära in de register som enheterna för, antingen vid misstänkt bristande efterlevnad<sup>6</sup> eller om enheter har en potentiellt betydande inverkan på det offentliga livet och den offentliga debatten (genom en riskbaserad metod med finansiella tröskelvärden). De oberoende tillsynsmyndigheterna skulle också ansvara för gränsöverskridande samarbete och informationsutbyte och skulle ha möjlighet att utdöma administrativa sanktioner vid bristande efterlevnad.

---

<sup>6</sup> Det föreslagna direktivet skulle ändra direktiv (EU) 2019/1937 för att säkerställa att visselblåsare har möjlighet att göra de tillsynsmyndigheter som ska inrättas av medlemsstaterna uppmärksamma på faktiska eller potentiella överträdelser av kraven i förslaget.

### III. FRÅGOR TILL MINISTRARNA

1. Vad anser Ni om de centrala inslagen i det föreslagna direktivet, särskilt i fråga om tillämpningsområdet, vad gäller de verksamheter och enheter i tredjeländer som ska omfattas?
  2. Vilka konsekvenser förutser Ni för de befintliga öppenhetsregistren i er medlemsstat eller på unionsnivå? I synnerhet, vad anser Ni om de bestämmelser i det föreslagna direktivet som skulle hindra medlemsstaterna från att upprätthålla eller införa strängare eller mindre stränga krav på transparens för de verksamheter som omfattas av direktivet?
  3. Finns det, med beaktande av alla initiativ sedan 2020 och deras genomförandegrad, några ytterligare åtgärder på EU-nivå som Ni skulle överväga för att bättre skydda våra demokratier, stärka motståndskraften i våra valprocesser och främja medborgarnas delaktighet i beslutsprocessen?
-