

Bruxelles, 19 ianuarie 2024
(OR. en)

5428/24

**Dosar interinstituțional:
2023/0463(COD)**

AG 6
JAI 60
FREMP 17
DISINFO 5
HYBRID 3
MI 43
DATAPROTECT 19
AUDIO 6
CONSOM 17
TELECOM 11
CODEC 82
IA 14

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Pachetul legislativ „Apărarea democrației europene” – Dezbateri de orientare

1. La 12 decembrie 2023, Comisia a adoptat pachetul „Apărarea democrației”. Pachetul cuprinde:
 - i. O comunicare a Comisiei privind apărarea democrației¹.
 - ii. O propunere pentru o nouă directivă privind transparența reprezentării intereselor pentru țările terțe² (denumită în continuare „directiva propusă”).
 - iii. O propunere de regulament de modificare a Regulamentelor (UE) 1024/2012 și (UE) 2018/1724³ care însoțește propunerea de directivă.
 - iv. O evaluare a impactului⁴ care să însoțească ambele propuneri legislative de la punctele (ii) și (iii).

¹ Documentele 16935/23 +ADD 1.

² Documentele 16889/23 + ADD 1 + ADD 2.

³ Documentul 17076/23.

- v. O recomandare a Comisiei referitoare la procesele electorale incluzive și reziliente în Uniune și la consolidarea caracterului european și a desfășurării eficiente a alegerilor pentru Parlamentul European.
 - vi. O recomandare a Comisiei referitoare la promovarea implicării și a participării efective a cetățenilor și a organizațiilor societății civile la procesele de elaborare a politicilor publice.
2. Comisia a prezentat principalele elemente ale pachetului, inclusiv directiva propusă și evaluarea impactului care o însoțește, în cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru afaceri generale (GAG) din 9 ianuarie 2024 și cele două recomandări în cadrul reuniunii GAG din 11 ianuarie.
 3. În cadrul reuniunii GAG din 23 ianuarie, o discuție preliminară privind propunerea de directivă va avea loc într-un format „Întrebări și răspunsuri”, în cadrul căruia delegațiile vor avea posibilitatea de a adresa întrebări Comisiei și de a solicita clarificări din partea acesteia.
 4. Pentru a orienta examinarea pachetului și, în special, examinarea detaliată a directivei propuse, va avea loc o dezbatere de orientare în cadrul reuniunii Consiliului Afaceri Generale din 29 ianuarie. Pentru a orienta dezbaterile de orientare, președinția a pregătit un document neoficial, care include întrebări.
 5. Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să ia act de documentul neoficial menționat mai sus și de întrebările din acest document, astfel cum figurează în anexa la prezenta notă, și să le transmită Consiliului.

⁴ Documentele 16889/23+ ADD 3 + ADD 4; documentele 17076/23 ADD 1 + ADD 2.

DOCUMENT NEOFICIAL AL PREȘEDINȚIEI**I. INTRODUCERE**

Comunicarea generală referitoare la pachetul privind apărarea democrației are un dublu obiectiv: pe de o parte, să introducă propunerile legislative și cele două recomandări și, pe de altă parte, să revizuiască progresele înregistrate începând din 2020 cu privire la Planul de acțiune pentru democrația europeană.

În evaluarea punerii în aplicare a Planului de acțiune pentru democrația europeană⁵, comunicarea analizează cei trei piloni ai planului de acțiune: 1) protejarea integrității alegerilor și promovarea participării democratice, 2) consolidarea libertății și pluralismului mass-mediei și 3) combaterea dezinformării și a acțiunilor străine de manipulare a informațiilor și a ingerințelor străine; și prezintă realizările din cadrul fiecăreia dintre aceste rubrici.

În plus, comunicarea analizează eforturile recente în direcția rezilienței democratice europene, prin promovarea implicării și a participării civice favorabile incluziunii și prin identificarea oportunităților de finanțare din partea UE disponibile pentru organizațiile societății civile pentru a-și consolida capacitatea și a pune în aplicare proiecte care contribuie la promovarea valorilor UE.

⁵ Documentul 13678/20.

II. PROPUNEREA DE DIRECTIVĂ PRIVIND TRANSPARENȚA REPREZENTĂRII INTERESELOR ÎN NUMELE ȚĂRILOR TERȚE

Propunerea de directivă de stabilire a unor cerințe armonizate pe piața internă privind transparența reprezentării intereselor desfășurate în numele țărilor terțe și de modificare a Directivei (UE) 2019/1937 (denumită în continuare „directiva propusă”) are două obiective generale: pe de o parte, să asigure buna funcționare a pieței UE pentru activitățile de reprezentare a intereselor în numele țărilor terțe și, în același timp, să contribuie la transparența, integritatea și încrederea publicului în procesele decizionale ale UE și ale statelor membre în ceea ce privește influența țărilor terțe. Acestea trebuie realizate prin facilitarea activităților transfrontaliere de reprezentare a intereselor desfășurate în numele țărilor terțe în mod transparent și, respectiv, prin îmbunătățirea cunoștințelor cu privire la amploarea, tendințele și actorii reprezentării intereselor desfășurate în numele țărilor terțe.

Directiva propusă ar impune statelor membre crearea și menținerea unor registre naționale în scopul asigurării transparenței activităților de reprezentare a intereselor desfășurate de entități dintr-o țară terță, precum și desemnarea autorităților responsabile pentru aceste registre. În plus, directiva propusă ar impune statelor membre desemnarea unor autorități de supraveghere independente care să aibă responsabilitatea de a supraveghea respectarea și asigurarea respectării obligațiilor prevăzute în directiva propusă, precum și de a face schimb de informații cu autoritățile de supraveghere ale altor state membre, în cazul în care acest lucru este autorizat în temeiul directivei propuse.

Directiva propusă ar fi aplicabilă entităților care desfășoară activități de reprezentare a intereselor în numele unor țări terțe ca serviciu sau activități similare și ar impune obligații de ținere a evidențelor și de înregistrare în registrele naționale, precum și obligația de a divulga înregistrarea atunci când se adresează funcționarilor publici. Mai concret, directiva urmărește să acopere activitățile desfășurate cu scopul de a influența elaborarea, formularea sau punerea în aplicare a politicilor sau a legislației sau procesele decizionale publice în UE. Printre altele, activitățile auxiliare, consultanța juridică profesională, relațiile diplomatice și contribuțiile la finanțarea de bază sunt excluse, în principiu, atunci când nu au legătură cu o activitate de reprezentare a intereselor. Directiva propusă definește o „entitate dintr-o țară terță” ca fiind autoritățile publice de la toate nivelurile din afara Spațiului Economic European, precum și toate entitățile ale căror acțiuni pot fi atribuite unei astfel de autorități publice.

Directiva propusă impune o armonizare deplină, ceea ce înseamnă că statele membre nu ar fi în măsură să mențină sau să introducă cerințe de transparență mai mult sau mai puțin stricte pentru activitățile care intră în domeniul de aplicare al directivei și nici sancțiuni (administrative) diferite în caz de nerespectare.

Directiva propusă propune un set standardizat de date care trebuie colectate, precum și cerințe pentru un set specific de date care urmează să fie puse la dispoziția publicului, fie individual, fie la nivel agregat. Prin intermediul actelor delegate, Comisia ar putea modifica datele care trebuie colectate sau informațiile care trebuie făcute publice la nivel agregat.

În cele din urmă, directiva propusă ar institui un sistem de garanții pentru entitățile înregistrate, inclusiv instituirea unor autorități de supraveghere independente, dar și posibile sancțiuni armonizate, limitate la sancțiuni administrative, în caz de nerespectare. Autoritățile de supraveghere independente ar putea solicita evidențele păstrate de entități fie în cazurile de suspiciune privind nerespectarea obligațiilor⁶, fie atunci când entitățile au un impact potențial semnificativ asupra vieții și dezbaterii publice (printr-o abordare bazată pe riscuri, pe baza pragurilor financiare). Autoritățile de supraveghere independente ar fi, de asemenea, responsabile de cooperarea transfrontalieră și de schimbul de informații și ar putea impune sancțiuni administrative în caz de nerespectare a obligațiilor.

⁶ Directiva propusă ar modifica Directiva (UE) 2019/1937 pentru a se asigura că avertizorii sunt în măsură să alerteze autoritățile de supraveghere care urmează să fie înființate de statele membre cu privire la încălcările efective sau potențiale ale cerințelor propunerii.

III. ÎNTREBĂRI PENTRU MINIȘTRI

1. Care este opinia dumneavoastră cu privire la elementele-cheie ale directivei propuse, în special cu privire la domeniul de aplicare, în ceea ce privește activitățile și entitățile dintr-o țară terță care urmează să fie acoperite?
 2. Ce impact preconizați asupra registrelor de transparență existente în statul dumneavoastră membru sau la nivelul Uniunii? În special, cum considerați dispozițiile directivei propuse care ar împiedica statele membre să mențină sau să introducă cerințe de transparență mai mult sau mai puțin stricte pentru activitățile care intră în domeniul de aplicare al directivei?
 3. Ținând seama de toate inițiativele lansate începând din 2020, precum și de stadiul punerii lor în aplicare, există măsuri suplimentare la nivelul UE pe care le-ați lua în considerare pentru a proteja mai bine democrațiile noastre, pentru a consolida reziliența proceselor noastre electorale și pentru a încuraja participarea cetățenilor la procesul de elaborare a politicilor?
-