



Bruxelles, den 19. januar 2024
(OR. en)

5428/24

Interinstitutionel sag:
2023/0463(COD)

AG 6
JAI 60
FREMP 17
DISINFO 5
HYBRID 3
MI 43
DATAPROTECT 19
AUDIO 6
CONSOM 17
TELECOM 11
CODEC 82
IA 14

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Lovgivningspakke om forsvar af det europæiske demokrati – Orienterende debat

1. Den 12. december 2023 vedtog Kommissionen pakken om forsvar af demokratiet. Den består af:
 - i. En meddelelse fra Kommissionen om forsvar af demokratiet¹
 - ii. Et forslag til et nyt direktiv om gennemsigtighed i interesserepræsentationen for tredjelande² (i det følgende benævnt "det foreslåede direktiv")
 - iii. Et forslag til forordning om ændring af forordning (EU) nr. 1024/2012 og (EU) 2018/1724,³, der ledsager det foreslåede direktiv
 - iv. En konsekvensanalyse⁴, der ledsager hvert af de to lovgivningsforslag i nr. ii) og iii)

¹ Dok. 16935/23 + ADD 1.

² Dok. 16889/23 + ADD 1 + ADD 2.

³ Dok. 17076/23.

⁴ Dok. 16889/23 + ADD 3 + ADD 4, 17076/23 ADD 1 + ADD 2.

- v. En henstilling fra Kommissionen om inkluderende og robuste valgprocesser i Unionen og en mere synlig europæisk dimension og en mere effektiv gennemførelse af valget til Europa-Parlamentet
 - vi. En henstilling fra Kommissionen om fremme af inddragelse og effektiv deltagelse af borgere og civilsamfundsorganisationer i den offentlige politikudformning.
2. Kommissionen fremlagde hovedelementerne i pakken, herunder det foreslåede direktiv og den ledsagende konsekvensanalyse, på mødet i Gruppen vedrørende Almindelige Anliggender (GAG) den 9. januar 2024 og de to henstillinger på mødet i GAG den 11. januar.
 3. På mødet i GAG den 23. januar vil der blive afholdt en indledende drøftelse af direktivforslaget i form af spørgetid, hvor delegationerne vil få mulighed for at stille spørgsmål til og anmode om præciseringer fra Kommissionen.
 4. Som rettesnor for gennemgangen af pakken og navnlig den detaljerede gennemgang af det foreslåede direktiv vil der blive afholdt en orienterende debat på samlingen i Rådet for Almindelige Anliggender den 29. januar. Til at styre den orienterende debat har formandskabet udarbejdet et uofficielt dokument, som indeholder spørgsmål.
 5. De Faste Repræsentanternes Komité opfordres til at notere sig ovennævnte uofficielle dokument og spørgsmålene heri, jf. bilaget til denne note, og fremsende det til Rådet.
-

UOFFICIELT DOKUMENT FRA FORMANDSKABET**I. INDLEDNING**

Den overordnede meddelelse om pakken om forsvar af demokratiet har et dobbelt mål: på den ene side at fremlægge lovgivningsforslagene og de to henstillinger og på den anden side at gennemgå de fremskridt, der er gjort siden 2020 med hensyn til handlingsplanen for europæisk demokrati.

Meddelelsen gør status over gennemførelsen af handlingsplanen for europæisk demokrati⁵ og ser nærmere på handlingsplanens tre søjler: 1) beskyttelse af valgenes integritet og fremme af demokratisk deltagelse, 2) styrkelse af mediefrihed og mediepluralisme og 3) bekæmpelse af desinformation og udenlandsk informationsmanipulation og indblanding, og opregner resultaterne på hvert af disse områder.

I meddelelsen gennemgås desuden de seneste bestræbelser på at opnå europæisk demokratisk modstandsdygtighed ved at fremme inklusivt aktivt medborgerskab og deltagelse samt kortlægge de muligheder for EU-finansiering, der er til rådighed for civilsamfundsorganisationer til at opbygge deres kapacitet og gennemføre projekter, der bidrager til at fremme EU's værdier.

⁵ Dok. 13678/20.

II. FORSLAG TIL DIREKTIV OM GENNEMSIGTIGHED I INTERESSEREPRÆSENTATION, SOM UDFØRES PÅ VEGNE AF TREDJELANDE

Det foreslåede direktiv om harmoniserede krav i det indre marked vedrørende gennemsigtighed i interesserepræsentation, som udføres på vegne af tredjelande, og om ændring af direktiv (EU) 2019/1937 ("det foreslåede direktiv") har to generelle mål: på den ene side at sikre et velfungerende EU-marked for interesserepræsentationsaktiviteter på vegne af tredjelande og samtidig bidrage til gennemsigtighed i, integritet af og offentlighedens tillid til EU's og medlemsstaternes beslutningsprocesser vedrørende tredjelandes indflydelse. Disse skal opnås ved at lette grænseoverskridende interesserepræsentationsaktiviteter, der udføres på vegne af tredjelande, når det sker på gennemsigtig vis, og ved at forbedre kendskabet til omfanget af, tendenserne for og aktørerne i interesserepræsentation, som udføres på vegne af tredjelande.

Det foreslåede direktiv vil indebære en forpligtelse for medlemsstaterne til at oprette og vedligeholde nationale registre med henblik på at sikre gennemsigtighed i de interesserepræsentationsaktiviteter, der udføres af tredjelandsenheder, samt udpege de myndigheder, der er ansvarlige for disse registre. Desuden vil det foreslåede direktiv pålægge medlemsstaterne at udpege uafhængige tilsynsmyndigheder, der har ansvaret for at føre tilsyn med overholdelsen og håndhævelsen af de forpligtelser, der er fastsat i det foreslåede direktiv, samt at udveksle oplysninger med tilsynsmyndighederne i andre medlemsstater, hvis det er tilladt i henhold til det foreslåede direktiv.

Det foreslåede direktiv vil finde anvendelse på enheder, der udfører interesserepræsentation på vegne af tredjelande som en tjenesteydelse eller lignende aktiviteter, og vil pålægge forpligtelser til bogføring og registrering i nationale registre samt til at angive registrering ved henvendelse til offentligt ansatte. Nærmere bestemt har direktivet til formål at dække aktiviteter, der udføres med det formål at påvirke udviklingen, udformningen eller gennemførelsen af politikker eller lovgivning eller offentlige beslutningsprocesser i EU. Blandt andet er hjælpeaktiviteter, professionel juridisk rådgivning, diplomatiske forbindelser og bidrag til kernefinansiering i princippet udelukket, når de ikke er knyttet til en interesserepræsentationsaktivitet. Det foreslåede direktiv definerer begrebet "tredjeland" som offentlige myndigheder på alle niveauer uden for Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde samt alle enheder, hvis handlinger kan tilskrives en sådan offentlig myndighed.

Det foreslåede direktiv kræver fuld harmonisering, hvilket betyder, at medlemsstaterne ikke vil kunne opretholde eller indføre strengere eller mere lempelige gennemsigtighedskrav for de aktiviteter, der er omfattet af direktivets anvendelsesområde, eller forskellige (administrative) sanktioner i tilfælde af manglende overholdelse.

Det foreslåede direktiv fremlægger et standardiseret sæt af data, der skal indsamles, samt krav til et specifikt sæt af data, der skal stilles til rådighed for offentligheden, enten individuelt eller på aggregeret niveau. Ved hjælp af delegerede retsakter kan Kommissionen ændre de data, der skal indsamles, eller de oplysninger, der skal offentliggøres på aggregeret niveau.

Endelig vil det foreslåede direktiv indføre et system med sikkerhedsforanstaltninger for registrerede enheder, herunder oprettelse af uafhængige tilsynsmyndigheder, men også mulige harmoniserede sanktioner, der er begrænset til administrative sanktioner i tilfælde af manglende overholdelse. De uafhængige tilsynsmyndigheder vil kunne anmode om de registre, der føres af enheder, enten i tilfælde af mistanke om manglende overholdelse⁶, eller når enheder har en potentielt betydelig indflydelse på det offentlige liv og den offentlige debat (gennem en risikobaseret tilgang ved hjælp af finansielle tærskler). De uafhængige tilsynsmyndigheder vil også være ansvarlige for samarbejde og udveksling af oplysninger på tværs af grænserne og vil kunne pålægge administrative sanktioner i tilfælde af manglende overholdelse.

⁶ Det foreslåede direktiv vil ændre direktiv (EU) 2019/1937 for at sikre, at whistleblowere er i stand til at advare de tilsynsmyndigheder, der skal oprettes af medlemsstaterne, om faktiske eller potentielle overtrædelser af forslagets krav.

III. SPØRGSMÅL TIL MINISTRENE

1. Hvad er din holdning til de centrale elementer i det foreslåede direktiv, navnlig til anvendelsesområdet, med hensyn til hvilke aktiviteter og tredjelandsenheder der skal være omfattet?
 2. Hvilke virkninger forudser du på de eksisterende åbenhedsregistre i din medlemsstat eller på EU-plan? Hvordan vurderer du navnlig de bestemmelser i det foreslåede direktiv, der vil forhindre medlemsstaterne i at opretholde eller indføre strengere eller mere lempelige gennemsigtighedskrav for de aktiviteter, der er omfattet af direktivets anvendelsesområde?
 3. Findes der under hensyntagen til alle initiativer siden 2020 og deres gennemførelsesstatus yderligere foranstaltninger på EU-plan, som du vil overveje for bedre at beskytte vores demokratier, styrke vores valgprocessers modstandsdygtighed og fremme borgernes deltagelse i udformningen af politikker?
-