



Брюксел, 19 януари 2024 г.
(OR. en)

5428/24

Междуетноститутуционално досие:
2023/0463(COD)

AG 6
JAI 60
FREMP 17
DISINFO 5
HYBRID 3
MI 43
DATAPROTECT 19
AUDIO 6
CONSOM 17
TELECOM 11
CODEC 82
IA 14

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Законодателен пакет относно защитата на европейската демокрация – Ориентационен дебат

1. На 12 декември 2023 г. Комисията прие пакета относно защитата на демокрацията. Той се състои от:
 - i. Съобщение на Комисията относно защитата на демокрацията¹.
 - ii. Предложение за нова директива относно прозрачността на представителството на интереси за трети държави² (наричана по-нататък „предложената директива“).
 - iii. Предложение за регламент за изменение на регламенти (ЕС) 1024/2012 и (ЕС) 2018/1724³, придружаващо предложената директива.
 - iv. Оценка на въздействието⁴, придружаваща двете законодателни предложения в подточки ii) и iii).

¹ Док. 16935/23 + ADD 1.

² Док. 16889/23 + ADD 1 + ADD 2.

³ Док. 17076/23.

- v. Препоръка на Комисията относно приобщаващите и устойчиви изборни процеси в Съюза и засилването на европейския характер и ефективното провеждане на изборите за Европейски парламент.
 - vi. Препоръка на Комисията относно насърчаване на ангажираността и ефективното участие на гражданите и организациите на гражданското общество в процесите на създаване на обществени политики.
2. На заседанието на работна група „Общи въпроси“ на 9 януари 2024 г. Комисията представи основните елементи на пакета, включително предложената директива и придружаваща оценка на въздействието, а на заседанието на 11 януари представи двете препоръки.
 3. На заседанието на работната група на 23 януари ще се проведе предварително обсъждане на предложената директива във формат „въпроси и отговори“, на което делегациите ще имат възможност да задават въпроси на Комисията и да поискат от нея разяснения.
 4. На заседанието на Съвета по общи въпроси на 29 януари ще се проведе ориентационен дебат с цел насочване на разглеждането на пакета, и по-специално подробното разглеждане на предложената директива. С цел направляване на ориентационния дебат, председателството изготви неофициален документ с въпроси.
 5. Комитетът на постоянните представители се приканва да вземе под внимание посочения по-горе неофициален документ и включените в него въпроси, изложени в приложението към настоящата бележка, и да ги представи на Съвета.

⁴ Док. 16889/23 + ADD 3 + ADD 4; 17076/23 ADD 1 + ADD 2.

НЕОФИЦИАЛЕН ДОКУМЕНТ НА ПРЕДСЕДАТЕЛСТВОТО

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Всеобхватното съобщение относно пакета за защитата на демокрацията има двойна цел: от една страна, да се представят законодателните предложения и двете препоръки, а от друга страна, да се направи преглед на напредъка, постигнат от 2020 г. по Плана за действие за европейската демокрация.

В съобщението се прави преглед на изпълнението на Плана за действие за европейската демокрация⁵ и се разглеждат трите стълба на плана за действие: 1) защита на почтеността на изборите и насърчаване на демократичното участие, 2) укрепване на свободата и плурализма на медиите и 3) борба с дезинформацията и чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство; и се изброяват постиженията по всяка от тези точки.

Освен това в съобщението се разглеждат последните усилия за постигане на европейска демократична устойчивост чрез насърчаване на приобщаваща гражданска ангажираност и участие и определяне на възможностите за финансиране от ЕС, налични за организациите на гражданското общество с цел изграждане на техния капацитет и осъществяване на проекти, които спомагат за утвърждаването на ценностите на ЕС.

⁵ Док. 13678/20.

II. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА ДИРЕКТИВА ОТНОСНО ПРОЗРАЧНОСТТА НА ПРЕДСТАВИТЕЛСТВОТО НА ИНТЕРЕСИ ОТ ИМЕТО НА ТРЕТИ ДЪРЖАВИ

Предложената директива за установяване на хармонизирани изисквания в рамките на вътрешния пазар относно прозрачността на представителството на интереси, извършвано от името на трети държави, и за изменение на Директива (ЕС) 2019/1937 („предложената директива“) има две общи цели: от една страна да се гарантира правилното функциониране на пазара на ЕС за дейности по представителство на интереси от името на трети държави и същевременно да се допринесе за прозрачността, почтеността и общественото доверие в процесите на вземане на решения на ЕС и на държавите членки по отношение на влиянието на трети държави. Те трябва да бъдат постигнати съответно чрез улесняване на трансграничните дейности по представителство на интереси, осъществявани от името на трети държави, когато това се прави по прозрачен начин, и чрез усъвършенстване на знанията относно мащаба, тенденциите и участниците в представителството на интереси, извършвано от името на трети държави.

С предложената директива от държавите членки ще се изисква да създадат и поддържат национални регистри за осигуряването на прозрачност на дейностите по представителство на интереси, осъществявани от субекти на трети държави, както и да определят органи, отговарящи за тези регистри. Освен това с предложената директива ще се изисква държавите членки да определят независими надзорни органи, които да отговарят за спазването и прилагането на задълженията, предвидени в предложената директива, както и да обменят информация с надзорните органи в останалите държави членки, когато това е разрешено съгласно предложената директива.

Предложената директива ще се прилага за субекти, осъществяващи представителство на интереси от името на трети държави като услуга или подобни дейности, и ще наложи задължения за водене на регистри и за завеждане в националните регистри, както и за оповестяване на регистрацията, когато се влиза в контакт с публични служители. По-специално, с директивата се цели да бъдат обхванати дейностите, извършвани с цел оказване на влияние върху разработването, формулирането или прилагането на политики или законодателство, или върху публичните процеси на вземане на решения в ЕС. Наред с другото, спомагателните дейности, професионалните правни консултации, дипломатическите отношения и вноските за основно финансиране по принцип са изключени от обхвата, когато не са свързани с дейност по представителство на интереси. В предложената директива определението на понятието „трета държава“ включва публичните органи на всички равнища извън Европейското икономическо пространство, както и всички субекти, чиито действия могат да бъдат приписани на такъв публичен орган.

Предложената директива изисква пълна хармонизация, което означава, че държавите членки няма да могат да запазят или да въведат повече или по-малко строги изисквания за прозрачност за дейностите, попадащи в обхвата на директивата, нито различни (административни) санкции в случай на неспазване.

В предложената директива се предлага стандартизиран набор от данни, които да се събират, както и изисквания за конкретен набор от данни, които публично да се оповестяват поотделно или по обобщен начин. Чрез делегирани актове Комисията може да изменя данните, които трябва да се събират, или информацията, която да бъде оповестявана публично по обобщен начин.

И накрая, предложената директива ще въведе система от гаранции за регистрираните субекти, включително създаването на независими надзорни органи, но също така и възможни хармонизирани санкции, ограничени до административни санкции в случай на неспазване. Независимите надзорни органи ще могат да изискват документацията, съхранявана от субектите, когато има съмнения за неспазване⁶ или когато субектите имат потенциално значително въздействие върху обществения живот и дебат (чрез основан на риска подход посредством финансови прагове). Независимите надзорни органи ще отговарят и за трансграничното сътрудничество и обмен на информация и ще могат да налагат административни санкции в случай на неспазване.

⁶ Предложената директива ще измени Директива (ЕС) 2019/1937, за да се гарантира, че лицата, сигнализиращи за нередности, могат да предупреждават надзорните органи, които ще бъдат създадени от държавите членки, за действителни или потенциални нарушения на изискванията на предложението.

III. ВЪПРОСИ КЪМ МИНИСТРИТЕ

1. Какви са Вашите виждания по основните елементи на предложената директива, по-специално относно обхвата, що се отнася до дейностите и субектите от трети държави, които да бъдат включени в него?
 2. Какви въздействия предвиждате върху съществуващите регистри за прозрачност във Вашата държава членка или на равнището на Съюза? По-специално, как намирате разпоредбите на предложената директива, които биха попречили на държавите членки да запазят или да въведат повече или по-малко строги изисквания за прозрачност за дейностите, попадащи в обхвата на директивата?
 3. Като имате предвид всички инициативи от 2020 г. насам и състоянието на тяхното изпълнение, има ли други мерки на равнището на ЕС, които смятате, че биха защитили по-добре нашите демокрации, биха укрепили устойчивостта на нашите изборни процеси и биха насърчили участието на гражданите в изготвянето на политиките?
-