

Bryssel den 21 januari 2022
(OR. fr, en)

5402/22

**Interinstitutionellt ärende:
2021/0398(NLE)**

JAI 58
FREMP 15
COVID-19 13
FRONT 26
MI 40
SAN 34
TRANS 26
IPCR 12
COCON 10

A-PUNKTSNOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Rådet
Ärende:	Covid-19-samordning Rådets rekommendation om ändring av rådets rekommendation (EU) 2020/1632 vad gäller en samordnad strategi för att underlätta säkra resor i Schengenområdet under covid-19-pandemin Antagande

1. Den 25 november 2021 lade kommissionen fram ett förslag till rådets rekommendation om ändring av rådets rekommendation (EU) 2020/1632 vad gäller en samordnad strategi för att underlätta säkra resor i Schengenområdet under covid-19-pandemin¹. Samma dag lade kommissionen fram förslaget vid ett arbetsmöte inom ramen för IPCR.
2. I rådets rekommendation (EU) 2020/1632 rekommenderas att de allmänna principerna, de gemensamma kriterierna, de gemensamma gränsvärdena och den gemensamma ramen för åtgärder, inbegripet rekommendationerna om samordning och kommunikation i enlighet med rekommendation (EU) 2020/1475, också bör tillämpas när det gäller resor inom området utan kontroller vid de inre gränserna.

¹ Dok. 14407/21.

3. Den 25 november 2021 antog kommissionen också ett förslag till rådets rekommendation om en samordnad strategi för att underlätta säker fri rörlighet under covid-19-pandemin och om ersättande av rekommendation (EU) 2020/1475². Därför, och för att säkerställa enhetlighet, bör rådets rekommendation (EU) 2020/1632 ändras så att den hänvisar till den nya rekommendationen när den har antagits.

4. Vid diskussionerna inom IPCR om förslagen till rekommendationer gjorde delegationerna inga invändningar mot förslaget till rådets rekommendation om ändring av rekommendation (EU) 2020/1632 enligt kommissionens förslag.

5. Den 21 januari 2022 godkände Coreper utkastet till rådets rekommendation om ändring av rekommendation (EU) 2020/1632, som återges i bilagan till dokument 5319/1/22 REV 1. Vid detta möte enades Coreper om att föreslå rådet att vid ett kommande möte anta utkastet till rådets rekommendation enligt bilagan till denna not.

Le Comité des représentants permanents a également décidé de demander la publication de la recommandation du Conseil au Journal officiel de l'Union européenne.

6. Mot bakgrund av det ovanstående rekommenderar Coreper rådet att anta rådets rekommendation om ändring av rådets rekommendation (EU) 2020/1632 vad gäller en samordnad strategi för att underlätta säkra resor i Schengenområdet under covid-19-pandemin, som återges i bilagan till denna not.

7. När lagstiftningsakten har undertecknats av rådets ordförande kommer den att offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

² Dok. 13967/21 och 13967/21 ADD 1.

Förslag till

RÅDETS REKOMMENDATION

om ändring av rådets rekommendation (EU) 2020/1632 vad gäller en samordnad strategi för att underlätta säkra resor i Schengenområdet under covid-19-pandemin

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 77.2 c och e samt artikel 292 första och andra meningen,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

av följande skäl:

- (1) I enlighet med artikel 67 i EUF-fördraget ska unionen utgöra ett område med frihet, säkerhet och rättvisa, där det ska säkerställas att det inte förekommer någon kontroll av personer vid de inre gränserna. Enligt Schengenregelverket får de inre gränserna passeras överallt utan att någon in- och utresekontroll genomförs, oavsett personens nationalitet. Detta gäller också för tredjelandsmedborgare som är lagligen bosatta i EU och tredjelandsmedborgare som på föreskrivet sätt rest in i en medlemsstat och som får resa fritt inom alla andra medlemsstaters territorier i högst 90 dagar under en period av 180 dagar.
- (2) Den 30 januari 2020 utlyste Världshälsoorganisationens (WHO) generaldirektör internationellt nödläge med anledning av det globala utbrottet av ett nytt coronavirus som orsakar coronavirussjukdom 2019 (covid-19). Den 11 mars 2020 gjorde WHO bedömningen att covid-19 kan betecknas som en pandemi.
- (3) Medlemsstaterna har vidtagit olika åtgärder för att begränsa spridningen av SARS-Cov-2-viruset, varav vissa har inverkat på rätten att fritt uppehålla sig och resa inom medlemsstaternas territorier, inbegripet för tredjelandsmedborgare som lagligen vistas eller är bosatta på en medlemsstats territorium, såsom inreserestriktioner eller krav på att personer som reser från ett land till ett annat ska sitta i karantän. Dessa åtgärder har haft en skadlig och oproportionerligt stor inverkan på grund av de kontroller av personer som oavsett personernas nationalitet gjorts när dessa passerar de inre gränserna inom Schengenområdet.

- (4) Rådet antog den 13 oktober 2020, på förslag från kommissionen, rekommendation (EU) 2020/1475 om en samordnad strategi för inskränkningar i den fria rörligheten med anledning av covid-19-pandemin³. I rekommendationen fastställs allmänna principer och gemensamma kriterier, inbegripet gemensamma gränsvärden, när inskränkningar i den fria rörligheten med anledning av covid-19-pandemin övervägs. Vidare fastställs en gemensam ram för åtgärder som kan vidtas beträffande resenärer från områden med högre risk. Dessutom rekommenderas medlemsstaterna att samordna och informera allmänheten när restriktiva åtgärder antas.
- (5) I rådets rekommendation (EU) 2020/1632 rekommenderas att de allmänna principerna, de gemensamma kriterierna, de gemensamma gränsvärdena och den gemensamma ramen för åtgärder, inbegripet rekommendationerna om samordning och kommunikation i enlighet med rekommendation (EU) 2020/1475, också bör tillämpas när det gäller resor inom området utan kontroller vid de inre gränserna.
- (6) För att ta hänsyn till utvecklingen av covid-19-pandemin sedan antagandet av rekommendation (EU) 2020/1475 har rådet på grundval av ett förslag från kommissionen ersatt den rekommendationen med [rekommendation (EU) 2021/XXXX [nummer och datum införs av EUT]].
- (7) För att säkerställa att de gemensamma kriterier, gränsvärden och ramar för åtgärder som medlemsstaterna tillämpar för att underlätta säkra resor inom området utan kontroller vid de inre gränserna under covid-19-pandemin förblir aktuella och fullt ut anpassade till den gemensamma strategin för att underlätta den fria rörligheten enligt rekommendation (EU) 2021/XXXX], bör hänvisningen i rådets rekommendation (EU) 2020/1632 till rekommendation (EU) 2020/1475 ersättas med en hänvisning till [rekommendation (EU) 2021/XXXX].
- (8) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, deltar Danmark inte i antagandet av denna rekommendation, som inte är bindande för eller tillämplig på Danmark. Eftersom denna rekommendation är en utveckling av Schengenregelverket ska Danmark, i enlighet med artikel 4 i det protokollet, inom sex månader efter det att rådet har beslutat om denna rekommendation, besluta huruvida landet ska genomföra den.
- (9) Denna rekommendation utgör en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket i vilka Irland inte deltar i enlighet med rådets beslut 2002/192/EG. Irland deltar därför inte i antagandet av detta direktiv, som inte är bindande för eller tillämpligt på Irland.
- (10) När det gäller Bulgarien, Kroatien, Cypern och Rumänien utgör denna rekommendation en akt som utvecklar Schengenregelverket i den mening som avses i artikel 3.2 i 2003 års anslutningsakt, artikel 4.2 i 2005 års anslutningsakt respektive artikel 4.2 i 2011 års anslutningsakt.

³ Rådets rekommendation (EU) 2020/1475 av den 13 oktober 2020 om en samordnad strategi för inskränkningar i den fria rörligheten med anledning av covid-19-pandemin (EUT 337, 14.10.2020, s. 3).

- (11) När det gäller Island och Norge utgör denna rekommendation, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 C i rådets beslut 1999/437/EG⁴.
- (12) När det gäller Schweiz utgör denna rekommendation, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 C i beslut 1999/437/EG⁵ jämförd med artikel 3 i rådets beslut 2008/146/EG⁶.
- (13) När det gäller Liechtenstein utgör denna rekommendation, i enlighet med protokollet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om Furstendömet Liechtensteins anslutning till avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 C i beslut 1999/437/EG⁷ jämförd med artikel 3 i rådets beslut 2011/350/EU⁸.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS FÖLJANDE.

Rådets rekommendation (EU) 2020/1632 ska ändras på följande sätt:

I den enda rekommendationen ska ”rådets rekommendation (EU) 2020/1475” ersättas med ”rådets rekommendation 2021/XXXX”.

Utfärdad i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

⁴ EUT L 176, 10.7.1999, s. 36.

⁵ EUT L 53, 27.2.2008, s. 52.

⁶ Rådets beslut 2008/146/EG av den 28 januari 2008 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket (EUT L 53, 27.2.2008, s. 1).

⁷ EUT L 160, 18.6.2011, s. 21.

⁸ Rådets beslut 2011/350/EU av den 7 mars 2011 om ingående på Europeiska unionens vägnar av protokollet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om Furstendömet Liechtensteins anslutning till avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, om avskaffande av kontroller vid de inre gränserna och om personers rörlighet (EUT L 160, 18.6.2011, s. 19).
