



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 12 januari 2024
(OR. en)

5400/24

Interinstitutionellt ärende:
2024/0003(NLE)

ACP 5
COAFR 19
RELEX 35
WTO 9
UD 5

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	12 januari 2024
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2024) 5 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i AEP-kommittén, inrättad genom det inledande avtalet inför ett avtal om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Centralafrika, å andra sidan, vad gäller antagande av protokollet om definitionen av begreppet ursprungsprodukter och om metoder för administrativt samarbete

För delegationerna bifogas dokument – COM(2024) 5 final.

Bilaga: COM(2024) 5 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 12.1.2024
COM(2024) 5 final

2024/0003 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i AEP-kommittén, inrättad genom det inledande avtalet inför ett avtal om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Centralafrika, å andra sidan, vad gäller antagande av protokollet om definitionen av begreppet ursprungsprodukter och om metoder för administrativt samarbete

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Det här beslutet avser fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i AEP-kommittén, inrättad genom det inledande avtalet inför ett avtal om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Centralafrika, å andra sidan, vad gäller antagande av protokollet om definitionen av begreppet ursprungsprodukter och om metoder för administrativt samarbete.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Inledande avtal inför ett avtal om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Centralafrika, å andra sidan

Det inledande avtalet inför ett avtal om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Centralafrika, å andra sidan, (*avtalet*) undertecknades av Kamerun i Yaoundé den 15 januari 2009 och av Europeiska unionen (*EU*) i Bryssel den 22 januari 2009¹ och tillämpas provisoriskt av Kamerun sedan den 4 augusti 2014. Republiken Kamerun är det enda land som för de centralafrikanska parternas räkning undertecknat avtalet. Avtalet är öppet för andra länder i regionen Centralafrika som önskar ansluta sig.

Avtalet syftar till att a) göra det möjligt för de centralafrikanska parterna att omfattas av det förbättrade marknadstillträde som EU erbjuder, b) främja hållbar ekonomisk utveckling i de centralafrikanska parterna och öka deras gradvisa integrering i världsekonomin, c) utifrån parternas gemensamma intressen upprätta ett frihandelsområde mellan Europeiska unionen och de centralafrikanska parterna genom en gradvis liberalisering av handeln på ett sätt som är förenligt med tillämpliga WTO-regler och principen om asymmetri, med beaktande av de centralafrikanska parternas särskilda behov och kapacitetsbegränsningar, vad gäller tidsplanen för och omfattningen av de åtaganden som görs, d) fastställa lämpliga arrangemang för tvistlösning och e) upprätta lämpliga institutionella bestämmelser.

2.2. AEP-kommittén

AEP-kommittén är ett organ som inrättats i enlighet med artikel 92 i avtalet. Den består av företrädare för EU och för de centralafrikanska parterna (*parterna*). Ordförandeskapet ska innehas av en företrädare från vardera parten. AEP-kommittén ska själv anta sin arbetsordning.

AEP-kommittén ska ansvara för förvaltningen av avtalets samtliga områden och för utförandet av alla uppgifter som nämns där.

AEP-kommittén behandlar alla frågor som är av central betydelse för genomförandet av avtalet, inbegripet utvecklingssamarbetet. Vid fullgörandet av sina uppgifter får AEP-

¹ Rådets beslut 2009/152/EG av den 20 november 2008 om undertecknande och provisorisk tillämpning av det inledande avtalet inför ett avtal om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Centralafrika, å andra sidan (EUT L 57, 28.2.2009, s. 1).

kommittén a) inrätta och övervaka särskilda kommittéer eller organ som är nödvändiga för att genomföra avtalet, b) sammanträda vid vilken tidpunkt som helst som parterna enats om, c) behandla alla frågor som omfattas av avtalet och vidta lämpliga åtgärder i samband med utövandet av sina uppgifter, d) fatta beslut eller utfärda rekommendationer i de fall som föreskrivs i avtalet, och e) anta ändringar av detta avtal.

2.3. AEP-kommitténs planerade akt

I enlighet med vad parterna enades om i juli 2023 bör AEP-kommittén vid sitt nästa möte år 2024 eller genom ett skriftligt förfarande fatta beslut om antagande av det till avtalet bifogade protokollet om definitionen av begreppet ursprungsprodukter och om metoder för administrativt samarbete (*den planerade akten*).

Syftet med den planerade akten är att upprätta en gemensam och ömsesidig ordning för ursprungsregler.

Avtalet trädde i kraft utan att en gemensam och ömsesidig ordning för ursprungsregler fanns på plats. I enlighet med artikel 13.2 i avtalet ska parterna upprätta ”en gemensam och ömsesidig ordning för ursprungsregler [som] AEP-kommittén ska foga till avtalet”. Denna nya ordning kommer att biläggas avtalet av AEP-kommittén.

I avsaknad av en sådan ordning omfattas export från Kamerun till Europeiska unionen av bestämmelserna om ursprungsregler i bilaga II i förordning (EU) 2016/1076² av den 8 juni 2016 om tillämpning av de ordningar som ska tillämpas på produkter med ursprung i vissa stater som ingår i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillehavsområdet (AVS) enligt avtal om att sluta ekonomiska partnerskapsavtal eller som leder till att sådana partnerskapsavtal sluts (*förordningen om marknadstillträde*). I fråga om EU:s export till Kamerun tillämpas de ursprungsregler som fastställs i Kameruns dekret nr 2016/367 av den 3 augusti 2016.

Protokollet kommer på det sätt som anges ovan att ersätta de nuvarande ursprungsreglerna med en mer förmånlig ömsesidig ordning. I enlighet med artiklarna 13.2 och 108 i avtalet kommer protokollet att bifogas avtalet och utgöra en integrerad del av detta.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Parternas förhandlingar om protokollet om definitionen av begreppet ursprungsprodukter och om metoder för administrativt samarbete avslutades i juni 2022 vid AEP-kommitténs sjätte möte och den slutliga lydelsen på texten till protokollet bekräftades i juli 2023 vid AEP-kommitténs sjunde möte. Det överenskomna protokollet beaktar den senaste utvecklingen av ursprungsreglerna, även de protokoll om ursprungsregler som nyligen ingåtts inom ramen för avtalen om ekonomiskt partnerskap med gruppen av stater i Afrika, Karibien och Stillehavsområdet (AKS). De ursprungsregler som tillämpats sedan avtalet trädde i kraft ligger inte längre i linje med den senaste utvecklingen av ursprungsreglerna, vilket ger upphov till hinder vad gäller den ömsesidiga förmånsbehandling som föreskrivs i avtalet. Det nya systemet, som är mer förmånligt och ömsesidigt, kommer att förenkla och skapa

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1076 av den 8 juni 2016 om tillämpning av de ordningar som ska tillämpas på produkter med ursprung i vissa stater som ingår i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillehavsområdet (AVS) enligt avtal om att sluta ekonomiska partnerskapsavtal eller som leder till att sådana partnerskapsavtal sluts (EUT L 185, 8.7.2016, s. 1).

flexibilitet när det gäller att uppfylla kraven och förfarandena för ursprungsregler. Förenklingen kommer att underlätta handeln och optimera de ekonomiska aktörernas utnyttjande av förmånsbehandlingen. De nya ursprungsreglerna enligt protokollet kommer dessutom att främja regional integration och ekonomisk utveckling i de centralafrikanska staterna genom att de ekonomiska aktörerna ges fler möjligheter att uppfylla ursprungsreglerna.

Det är nödvändigt att anta det avtalsprotokoll som i bilaga II innehåller uppgifter om produkternas nummer och varubeskrivning, anpassade till nomenklaturen för Harmoniserade systemet och förenliga med de HS-klassificeringarna enligt Världstullorganisationens system.

Förslaget till beslut kommer att ge EU möjlighet att fullgöra sina avtalsenliga åligganden. Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i AEP-kommittén, eftersom beslutet kommer att vara bindande för unionen.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Formell rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”.³

4.1.2. Tillämpning i det aktuella ärendet

AEP-kommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, närmare bestämt det inledande avtalet inför ett avtal om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Centralafrika, å andra sidan.

Den akt som ska antas av AEP-kommittén utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att bli bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 13.2 i avtalet.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den formella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

³ Domstolens dom av den 7 oktober 2014 i mål C-399/12, Tyskland mot rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61-64.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella ärendet

Den planerade aktens huvudsakliga syfte och innehåll avser den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 207.3 och 207.4 första stycket i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 207.3 och 207.4 första stycket i EUF-fördraget, jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom AEP-kommitténs akt avser antagande av ett protokoll om definitionen av begreppet ursprungsprodukter och om metoder för administrativt samarbete i bilaga till det inledande avtalet inför ett avtal om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Centralafrika, å andra sidan, bör akten offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning* när den antagits.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i AEP-kommittén, inrättad genom det inledande avtalet inför ett avtal om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Centralafrika, å andra sidan, vad gäller antagande av protokollet om definitionen av begreppet ursprungsprodukter och om metoder för administrativt samarbete

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.3 och 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Det inledande avtalet inför ett avtal om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Centralafrika, å andra sidan (*avtalet*) ingicks av unionen i enlighet med rådets beslut 2009/152/EG⁴, och har tillämpats provisoriskt av Kamerun sedan den 4 augusti 2014.
- (2) I enlighet med artikel 13.2 i avtalet får AEP-kommittén anta en ömsesidig ordning för ursprungsregler.
- (3) I enlighet med artiklarna 13.2 och 108 i avtalet kommer den ömsesidiga ordningen för ursprungsregler att biläggas avtalet i form av ett protokoll om definitionen av begreppet ursprungsprodukter och om metoder för administrativt samarbete, vilket ska utgöra en integrerad del av avtalet.
- (4) AEP-kommittén ska vid sitt årliga möte 2024 eller genom ett skriftligt förfarande anta ett beslut om protokollet om definitionen av begreppet ursprungsprodukter och om metoder för administrativt samarbete.
- (5) Det överenskomna protokollet tar hänsyn till den senaste tidens utveckling mot mer flexibla och enklare ursprungsregler i syfte att underlätta handeln mellan de ekonomiska aktörerna och optimera tillämpningen av förmånsbehandling enligt avtalet.
- (6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i AEP-kommittén, eftersom beslutet kommer att vara bindande för unionen.

⁴ EUT L 57, 28.2.2009, s. 1.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Det utkast till AEP-kommitténs beslut som finns i bilaga till det här beslutet ligger till grund för den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid nästa årliga möte i AEP-kommittén, inrättad genom det inledande avtalet inför ett avtal om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Centralafrika, å andra sidan, vad gäller antagande av AEP-kommitténs beslut om protokollet om definitionen av begreppet ursprungsprodukter och om metoder för administrativt samarbete.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*