



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 12 ianuarie 2024
(OR. en)

5400/24

Dosar interinstituțional:
2024/0003(NLE)

ACP 5
COAFR 19
RELEX 35
WTO 9
UD 5

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	12 ianuarie 2024
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2024) 5 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul Comitetului APE instituit prin Acordul interimar în vederea încheierii unui acord de parteneriat economic între Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și partea Africa Centrală, pe de altă parte, în ceea ce privește adoptarea protocolului privind definirea noțiunii de „produse originare” și metodele de cooperare administrativă

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2024) 5 final.

Anexă: COM(2024) 5 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 12.1.2024
COM(2024) 5 final

2024/0003 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul
Comitetului APE instituit prin Acordul interimar în vederea încheierii unui acord de
parteneriat economic între Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de o
parte, și partea Africa Centrală, pe de altă parte, în ceea ce privește adoptarea
protocolului privind definirea noțiunii de „produse originare” și metodele de cooperare
administrativă**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii, în cadrul Comitetului APE instituit prin Acordul interimar în vederea încheierii unui acord de parteneriat economic între Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și partea Africa Centrală, pe de altă parte, în ceea ce privește adoptarea preconizată a protocolului la acord privind definirea noțiunii de „produse originare” și metodele de cooperare administrativă.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul interimar în vederea încheierii unui acord de parteneriat economic între Comunitatea Europeană și Statele sale Membre, pe de o parte, și partea Africa Centrală, pe de altă parte

Acordul interimar în vederea încheierii unui acord de parteneriat economic între Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și partea Africa Centrală, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”) a fost semnat de Camerun la Yaoundé la 15 ianuarie 2009 și de Uniunea Europeană (denumită în continuare „UE”) la Bruxelles la 22 ianuarie 2009¹ și se aplică cu titlu provizoriu de către Camerun de la 4 august 2014. Republica Camerun este singura țară semnatară din partea Africa Centrală. Acordul este deschis altor țări din regiunea Africa Centrală care doresc să adere.

Acordul urmărește (a) să permită părții Africa Centrală să beneficieze de un acces mai bun pe piață oferit de UE; (b) să promoveze dezvoltarea economică durabilă în partea Africa Centrală și să consolideze integrarea progresivă a acesteia în economia mondială; (c) să instituie o zonă de liber schimb între Uniunea Europeană și partea Africa Centrală pe baza unui interes comun, prin intermediul liberalizării progresive a comerțului cu respectarea normelor aplicabile ale Organizației Mondiale a Comerțului și a principiului asimetriei, ținând seama de necesitățile specifice și de constrângerile în materie de capacitate ale părții Africa Centrală în ceea ce privește nivelurile și calendarul angajamentelor; (d) să instituie mecanisme adecvate de soluționare a litigiilor și (e) să instituie mecanisme instituționale adecvate.

2.2. Comitetul APE

Comitetul APE este un organism instituit în conformitate cu articolul 92 din acord. Acesta este alcătuit din reprezentanți ai UE și ai părții Africa Centrală (denumite în continuare „părțile”). Este coprezidat de un reprezentant al fiecărei părți. Comitetul APE își adoptă regulamentul de procedură.

Comitetul APE este responsabil de administrarea tuturor domeniilor vizate în acord și de realizarea tuturor sarcinilor menționate în acordul menționat.

¹ Decizia 2009/152/CE a Consiliului din 20 noiembrie 2008 privind semnarea și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului interimar în vederea încheierii unui acord de parteneriat economic între Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și partea „Africa Centrală”, pe de altă parte (JO L 57, 28.2.2009, p. 1).

Comitetul APE se ocupă de toate aspectele necesare pentru punerea în aplicare a acordului, inclusiv de cooperarea pentru dezvoltare. În exercitarea funcțiilor sale, Comitetul APE (a) poate institui și supraveghea orice comitete sau organisme speciale necesare pentru punerea în aplicare a acordului; (b) se poate reuni în orice moment convenit de către părți; (c) poate examina orice aspect care decurge din acord și poate lua măsuri adecvate în exercitarea funcțiilor sale; (d) poate lua decizii sau formula recomandări în cazurile prevăzute în acord; și (e) poate adopta amendamente la prezentul acord.

2.3. Actul avut în vedere al comitetului APE

La următoarea reuniune care va avea loc în 2024 sau prin procedură scrisă, Comitetul APE urmează să adopte o decizie referitoare la adoptarea protocolului la acord privind definirea noțiunii de „produse originare” și metodele de cooperare administrativă, conform celor convenite de către părți în iulie 2023 (denumită în continuare „actul avut în vedere”).

Scopul actului avut în vedere este de a stabili un regim comun reciproc care reglementează regulile de origine.

Acordul a intrat în vigoare fără un regim comun reciproc care reglementează regulile de origine. În temeiul articolului 13 alineatul (2) din acord, „Comitetul APE va anexa la prezentul acord statutul unui regim comun reciproc aplicabil regulilor de origine” pe care trebuie să îl stabilească părțile. Comitetul APE va anexa acest nou regim la acord.

În absența unui astfel de regim, dispozițiile referitoare la regulile de origine incluse în anexa II la Regulamentul (UE) 2016/1076² din 8 iunie 2016 privind aplicarea la produsele originare din anumite state care fac parte din grupul statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP) a regimurilor prevăzute în acordurile privind stabilirea sau care conduc la stabilirea acordurilor de parteneriat economic (denumit în continuare „Regulamentul privind accesul pe piață”) se aplică exporturilor din Camerun către UE. În ceea ce privește exporturile din UE către Camerun, se aplică regulile de origine definite în Decretul nr. 2016/367 din 3 august 2016 adoptat de Camerun.

Protocolul va înlocui regulile de origine aplicabile, astfel cum se menționează la alineatul anterior, cu un regim mai favorabil și reciproc. În conformitate cu articolul 13 alineatul (2) și cu articolul 108 din acord, protocolul va fi anexat la acord și va face parte integrantă din acesta.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Părțile au încheiat negocierile cu privire la Protocolul privind definirea noțiunii de „produse originare” și metodele de cooperare administrativă în iunie 2022 în cadrul celei de a 6-a reuniuni a Comitetului APE și au confirmat textul final al protocolului în iulie 2023 în cadrul celei de a 7-a reuniuni a Comitetului APE. Protocolul convenit include cele mai recente evoluții în materie de reguli de origine, inclusiv cele convenite în cele mai recent încheiate protocoale privind regulile de origine în temeiul acordurilor de parteneriat economic cu grupul statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP). Regulile de origine care au fost

² Regulamentul (UE) 2016/1076 al Parlamentului European și al Consiliului din 8 iunie 2016 privind aplicarea la produsele originare din anumite state care fac parte din grupul statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP) a regimurilor prevăzute în acordurile privind stabilirea sau care conduc la stabilirea acordurilor de parteneriat economic (JO L 185, 8.7.2016, p. 1).

aplicate de la intrarea în vigoare a acordului nu reflectă cele mai recente evoluții în materie de reguli de origine, ceea ce se traduce în obstacole care împiedică tratamentul preferențial și reciproc prevăzut în acord. Noul regim, mai favorabil și reciproc, va duce la simplificare și va oferi un grad de flexibilitate pentru respectarea cerințelor și a procedurilor legate de regulile de origine. Această simplificare va facilita comerțul și va optimiza utilizarea tratamentului preferențial pentru operatorii economici. În plus, noile reguli de origine incluse în protocol vor promova integrarea regională și dezvoltarea economică în statele din Africa Centrală prin facilitarea respectării de către operatori a regulilor de origine.

Este necesar să se adopte protocolul la acord, care conține, în anexa II, poziții și descrieri ale mărfurilor, aliniate la nomenclatura SA și coerente cu clasificarea din Sistemul armonizat (SA) al Organizației Mondiale a Vămirilor (OMV).

Decizia propusă va permite UE să își îndeplinească obligațiile care îi revin în temeiul dispozițiilor acordului. Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii, în cadrul Comitetului APE, întrucât decizia va avea caracter obligatoriu pentru Uniune.

4. TEMEIUL JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”.

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional care reglementează organismul în cauză. Conceptul include, de asemenea, instrumente care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”³.

4.1.2. Aplicarea la cazul în speță

Comitetul APE este un organism instituit prin Acordul interimar în vederea încheierii unui acord de parteneriat economic între Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și partea Africa Centrală, pe de altă parte.

Actul pe care este invitat să îl adopte comitetul este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va avea caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 13 alineatul (2) din acord.

Actul avut în vedere nu aduce completări sau modificări cadrului instituțional al acordului.

³ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde, în primul rând, de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. Dacă actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în speță

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la politica comercială comună.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 207 alineatele (3) și (4) primul paragraf din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 207 alineatele (3) și (4) primul paragraf din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Întrucât actul Comitetului APE va adopta un protocol privind definirea noțiunii de „produse originare” și metodele de cooperare administrativă la Acordul interimar în vederea încheierii unui acord de parteneriat economic între Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și partea Africa Centrală, pe de altă parte, este oportun ca acesta să fie publicat în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* după adoptarea sa.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul Comitetului APE instituit prin Acordul interimar în vederea încheierii unui acord de parteneriat economic între Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și partea Africa Centrală, pe de altă parte, în ceea ce privește adoptarea protocolului privind definirea noțiunii de „produse originare” și metodele de cooperare administrativă

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatele (3) și (4) primul paragraf, coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Acordul interimar în vederea încheierii unui acord de parteneriat economic între Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și partea Africa Centrală, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”), a fost încheiat de Uniune în temeiul Deciziei 2009/152/CE a Consiliului⁴ și se aplică cu titlu provizoriu în Camerun de la 4 august 2014.
- (2) În conformitate cu articolul 13 alineatul (2) din acord, Comitetul APE poate adopta un regim comun reciproc aplicabil regulilor de origine.
- (3) În conformitate cu articolul 13 alineatul (2) și cu articolul 108 din acord, regimul comun reciproc aplicabil regulilor de origine va fi anexat la acord sub forma unui protocol privind definirea noțiunii de „produse originare” și metodele de cooperare administrativă și va face parte integrantă din acesta.
- (4) În cadrul reuniunii anuale din 2024 sau prin procedură scrisă, Comitetul APE ar urma să adopte o decizie referitoare la Protocolul la acord privind definirea noțiunii de „produse originare” și metodele de cooperare administrativă.
- (5) Protocolul convenit ține seama de cele mai recente evoluții pentru a prevedea reguli de origine mai flexibile și mai simple, în vederea facilitării comerțului pentru operatorii economici și a optimizării ratei de utilizare a tratamentului preferențial prevăzut de acord.

⁴ JO L 57, 28.2.2009, p. 1.

- (6) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii, în cadrul Comitetului APE, întrucât decizia va avea caracter obligatoriu pentru Uniune,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii, în cadrul următoarei reuniuni anuale a Comitetului APE instituit prin Acordul interimar în vederea încheierii unui acord de parteneriat economic între Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și partea Africa Centrală, pe de altă parte, în ceea ce privește adoptarea unei decizii a Comitetului APE referitoare la Protocolul privind definirea noțiunii de „produse originare” și metodele de cooperare administrativă, se bazează pe proiectul de decizie a Comitetului APE anexat la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*