



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 12 stycznia 2024 r.
(OR. en)

5400/24

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2024/0003(NLE)

ACP 5
COAFR 19
RELEX 35
WTO 9
UD 5

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	12 stycznia 2024 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2024) 5 final
Dotyczy:	Wniosek - DECYZJA RADY w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komitetu UPG, ustanowionego na mocy Przejściowej umowy o partnerstwie gospodarczym między Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a stroną Środkowoafrykańską, z drugiej strony, odnośnie do przyjęcia Protokołu dotyczącego definicji pojęcia „produkty pochodzące” oraz metod współpracy administracyjnej

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2024) 5 final.

Załącznik: COM(2024) 5 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 12.1.2024 r.
COM(2024) 5 final

2024/0003 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komitetu UPG, ustanowionego na mocy Przejściowej umowy o partnerstwie gospodarczym między Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a stroną Środkowoafrykańską, z drugiej strony, odnośnie do przyjęcia Protokołu dotyczącego definicji pojęcia „produkty pochodzące” oraz metod współpracy administracyjnej

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji ustalającej stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Komitetu UPG ustanowionego na mocy Przejściowej umowy o partnerstwie gospodarczym między Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a stroną Środkowoafrykańską, z drugiej strony, w związku z planowanym przyjęciem protokołu do Umowy dotyczącego definicji pojęcia „produkty pochodzące” oraz metod współpracy administracyjnej.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Przejściowa umowa o partnerstwie gospodarczym między Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a stroną Środkowoafrykańską, z drugiej strony

Przejściowa umowa o partnerstwie gospodarczym między Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a stroną Środkowoafrykańską, z drugiej strony (zwana dalej „Umową”), została podpisana przez Kamerun w Jaunde w dniu 15 stycznia 2009 r. i przez Unię Europejską (zwaną dalej „UE”) w Brukseli w dniu 22 stycznia 2009 r.¹ i jest stosowana tymczasowo przez Kamerun od dnia 4 sierpnia 2014 r. Republika Kamerunu jest jedynym sygnatariuszem dla Strony Środkowoafrykańskiej. Umowa jest otwarta dla innych krajów regionu Afryki Środkowej zainteresowanych przystąpieniem.

Umowa ma na celu: a) umożliwienie Stronie Środkowoafrykańskiej korzystania z rozszerzonego dostępu do rynku przyznanego przez UE; b) wspieranie zrównoważonego rozwoju gospodarczego Strony Środkowoafrykańskiej i jej stopniowej integracji z gospodarką światową; c) utworzenie strefy wolnego handlu między Unią Europejską a Stroną Środkowoafrykańską na zasadzie obopólnego interesu przez stopniową liberalizację handlu w sposób zgodny z obowiązującymi zasadami Światowej Organizacji Handlu oraz zasadą asymetrii, z uwzględnieniem szczególnych potrzeb Strony Środkowoafrykańskiej i jej ograniczeń zdolności pod względem poziomu i terminu realizacji zobowiązań; d) ustanowienie odpowiednich procedur rozstrzygania sporów oraz e) dokonanie odpowiednich ustaleń instytucjonalnych.

2.2. Komitet UPG

Komitet UPG jest organem ustanowionym zgodnie z art. 92 Umowy. W jego skład wchodzi przedstawiciele UE i Strony Środkowoafrykańskiej (zwanymi dalej „Stronami”). Współprzewodniczą mu przedstawiciele każdej ze Stron. Komitet UPG przyjmuje swój regulamin wewnętrzny.

Komitet UPG odpowiedzialny jest za zarządzanie wszystkimi dziedzinami objętymi Umową i za realizację wszystkich wskazanych w Umowie zadań.

Komitet UPG zajmuje się wszelkimi sprawami niezbędnymi do wykonania Umowy, w tym współpracą na rzecz rozwoju. Wykonując swoje funkcje, Komitet UPG może: a) tworzyć i nadzorować wszelkie komitety lub organy specjalne niezbędne do wykonania Umowy; b) zbierać się w dowolnym terminie uzgodnionym przez Strony; c) badać wszelkie kwestie

¹ Decyzja Rady 2009/152/WE z dnia 20 listopada 2008 r. w sprawie podpisania i tymczasowego stosowania Przejściowej umowy o partnerstwie gospodarczym między Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a stroną Środkowoafrykańską, z drugiej strony (Dz.U. L 57 z 28.2.2009, s. 1).

związane z Umową i podejmować właściwe działania celem wypełnienia swoich funkcji; d) podejmować decyzje lub wydawać zalecenia w przypadkach przewidzianych w Umowie oraz e) przyjmować poprawki do Umowy.

2.3. Planowany akt Komitetu UPG

Na następnym posiedzeniu, które ma odbyć się w 2024 r., lub w drodze procedury pisemnej Komitet UPG ma przyjąć decyzję w sprawie przyjęcia protokołu do Umowy dotyczącego definicji pojęcia „produkty pochodzące” oraz metod współpracy administracyjnej, uzgodnionej przez Strony w lipcu 2023 r. (zwanego dalej „planowanym aktem”).

Celem planowanego aktu jest ustanowienie wspólnego i wzajemnego systemu dotyczącego reguł pochodzenia.

Umowa weszła w życie bez takiego wspólnego i wzajemnego systemu dotyczącego reguł pochodzenia. Zgodnie z art. 13 ust. 2 Umowy Strony ustanawiają „[w]spólny system dotyczący reguł pochodzenia [który] zostanie załączony do niniejszej Umowy przez Komitet UPG”. Ten nowy system zostanie załączony do Umowy przez Komitet UPG.

W przypadku braku takiego systemu zastosowanie do wywozu z Kamerunu do UE mają przepisy dotyczące reguł pochodzenia zawarte w załączniku II do rozporządzenia (UE) 2016/1076² z dnia 8 czerwca 2016 r. w sprawie stosowania uzgodnień dotyczących produktów pochodzących z niektórych państw wchodzących w skład grupy państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku (AKP) przewidzianych w umowach ustanawiających lub prowadzących do ustanowienia umów o partnerstwie gospodarczym (zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie dostępu do rynku”). Jeśli chodzi o wywóz z UE do Kamerunu, zastosowanie mają reguły pochodzenia określone w dekreście nr 2016/367 z dnia 3 sierpnia 2016 r. przyjętym przez Kamerun.

Protokół zastąpi obowiązujące reguły pochodzenia, o których mowa w poprzednim akapicie, bardziej korzystnym i wzajemnym systemem. Zgodnie z art. 13 ust. 2 i art. 108 Umowy protokół zostanie załączony do Umowy i będzie stanowił jej integralną część.

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Strony zakończyły negocjacje w sprawie Protokołu dotyczącego definicji pojęcia „produkty pochodzące” oraz metod współpracy administracyjnej w czerwcu 2022 r., na 6. posiedzeniu Komitetu UPG, i potwierdziły ostateczny tekst protokołu w lipcu 2023 r. na 7. posiedzeniu Komitetu UPG. W uzgodnionym protokole uwzględniono ostatnie zmiany w zakresie reguł pochodzenia, w tym zmiany uzgodnione w najnowszych zawartych protokołach dotyczących reguł pochodzenia w ramach umów o partnerstwie gospodarczym z grupą państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku (AKP). Reguły pochodzenia, które stosowano od czasu wejścia w życie Umowy, nie odzwierciedlają najnowszych zmian w dziedzinie reguł pochodzenia, co skutkuje utrudnieniami w korzystaniu z preferencyjnego i wzajemnego traktowania przewidzianego w Umowie. Nowy system, który jest bardziej korzystny i wzajemny, doprowadzi do uproszczenia i zapewni pewną elastyczność w celu spełnienia wymogów i procedur związanych z regułami pochodzenia. Uproszczenie to ułatwi handel i zoptymalizuje korzystanie z preferencyjnego traktowania przez podmioty gospodarcze. Nowe reguły pochodzenia zawarte w protokole będą ponadto wspierać integrację regionalną i rozwój

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1076 z dnia 8 czerwca 2016 r. w sprawie stosowania uzgodnień dotyczących produktów pochodzących z niektórych państw wchodzących w skład grupy państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku (AKP) przewidzianych w umowach ustanawiających lub prowadzących do ustanowienia umów o partnerstwie gospodarczym (Dz.U. L 185 z 8.7.2016, s. 1).

gospodarczy państw Afryki Środkowej przez ułatwienie podmiotom gospodarczym przestrzegania reguł pochodzenia.

Należy przyjąć protokół do Umowy, który w załączniku II zawiera pozycje i opisy towarów, dostosowane do nomenklatury HS i zgodne ze zharmonizowanym systemem (HS) Światowej Organizacji Celnej (WCO).

Proponowana decyzja pozwoli UE wywiązać się z obowiązków wynikających z postanowień Umowy. Należy ustalić stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii na posiedzeniu Komitetu UPG, gdyż decyzja będzie wiążąca dla Unii.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”³.

4.1.2. Zastosowanie w przedmiotowej sprawie

Komitet UPG jest organem utworzonym przez umowę, tj. Przejściową umowę o partnerstwie gospodarczym między Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a stroną Środkowoafrykańską, z drugiej strony.

Akt, który ma zostać przyjęty przez Komitet UPG, stanowi akt mający skutki prawne. Planowany akt będzie wiążący na mocy prawa międzynarodowego zgodnie z art. 13 ust. 2 Umowy.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych Umowy.

W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie poboczny charakter, decyzja przyjęta w trybie art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, a mianowicie podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

³ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., Niemcy/Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, pkt 61–64.

4.2.2. *Zastosowanie w przedmiotowej sprawie*

Główny cel i treść planowanego aktu dotyczą wspólnej polityki handlowej.

Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest w związku z tym art. 207 ust. 3 oraz art. 207 ust. 4 akapit pierwszy TFUE.

4.3. Podsumowanie

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 207 ust. 3 i art. 207 ust. 4 akapit pierwszy TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

5. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

Ponieważ akt Komitetu UPG będzie skutkował przyjęciem Protokołu dotyczącego definicji pojęcia „produkty pochodzące” oraz metod współpracy administracyjnej do Przejściowej umowy o partnerstwie gospodarczym między Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a stroną Środkowoafrykańską, z drugiej strony, akt ten po jego przyjęciu należy opublikować w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komitetu UPG, ustanowionego na mocy Przejściowej umowy o partnerstwie gospodarczym między Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a stroną Środkowoafrykańską, z drugiej strony, odnośnie do przyjęcia Protokołu dotyczącego definicji pojęcia „produkty pochodzące” oraz metod współpracy administracyjnej

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 3 i art. 207 ust. 4 akapit pierwszy, w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Przejściowa umowa o partnerstwie gospodarczym między Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a stroną Środkowoafrykańską, z drugiej strony (zwana dalej „Umową”), została zawarta przez Unię decyzją Rady 2009/152/WE⁴ i jest stosowana tymczasowo przez Kamerun od dnia 4 sierpnia 2014 r.
- (2) Zgodnie z art. 13 ust. 2 Umowy Komitet UPG może przyjąć wspólny i wzajemny system dotyczący reguł pochodzenia.
- (3) Zgodnie z art. 13 ust. 2 i art. 108 Umowy wspólny i wzajemny system dotyczący reguł pochodzenia zostanie załączony do Umowy w formie Protokołu dotyczącego definicji pojęcia „produkty pochodzące” oraz metod współpracy administracyjnej i będzie stanowił jej integralną część.
- (4) Na swoim dorocznym posiedzeniu w 2024 r. lub w drodze procedury pisemnej Komitet UPG ma przyjąć decyzję w sprawie protokołu do Umowy dotyczącego definicji pojęcia „produkty pochodzące” oraz metod współpracy administracyjnej.
- (5) Uzgodniony protokół uwzględnia ostatnie zmiany w celu zapewnienia bardziej elastycznych i prostszych reguł pochodzenia mających na celu ułatwienie podmiotom gospodarczym wymiany handlowej oraz optymalizację wykorzystania preferencyjnego traktowania przewidzianego w Umowie.
- (6) Należy ustalić stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii na posiedzeniu Komitetu UPG, gdyż decyzja będzie wiążąca dla Unii,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii na następnym dorocznym posiedzeniu Komitetu UPG, ustanowionego na mocy Przejściowej umowy o partnerstwie gospodarczym

⁴ Dz.U. L 57 z 28.2.2009, s. 1.

między Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a stroną Środkowoafrykańską, z drugiej strony, odnośnie do przyjęcia decyzji Komitetu UPG w sprawie Protokołu dotyczącego definicji pojęcia „produkty pochodzące” oraz metod współpracy administracyjnej, opiera się na projekcie decyzji Komitetu UPG dołączonym do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*