



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2024. gada 12. janvārī
(OR. en)

5400/24

Starpiestāžu lieta:
2024/0003 (NLE)

ACP 5
COAFR 19
RELEX 35
WTO 9
UD 5

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2024. gada 12. janvāris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2024) 5 final
Temats:	Priekšlikums - PADOMES LĒMUMS par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem EPN komitejā, kas izveidota ar Pagaidu nolīgumu ceļā uz Ekonomisko partnerattiecību nolīgumu starp Eiropas Kopienu un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Centrālāfrikas Līgumslēdzēju pusi, no otras puses, par protokola attiecībā uz jēdziena “noteiktas izcelsmes izstrādājumi” definīciju un administratīvās sadarbības metodēm pieņemšanu.

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2024) 5 *final*.

Pielikumā: COM(2024) 5 *final*



EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 12.1.2024.
COM(2024) 5 final

2024/0003 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

**par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem EPN komitejā, kas izveidota ar
Pagaidu nolīgumu ceļā uz Ekonomisko partnerattiecību nolīgumu starp Eiropas
Kopienu un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Centrālāfrikas Līgumslēdzēju pusi, no
otras puses, par protokola attiecībā uz jēdziena “noteiktas izcelsmes izstrādājumi”
definīciju un administratīvās sadarbības metodēm pieņemšanu.**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem EPN komitejā, kas izveidota ar Pagaidu nolīgumu ceļā uz Ekonomisko partnerattiecību nolīgumu starp Eiropas Kopieni un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Centrālāfrikas Līgumslēdzēju pusi, no otras puses, par paredzēto nolīguma protokola attiecībā uz jēdziena “noteiktas izcelsmes izstrādājumi” definīciju un administratīvās sadarbības metodēm pieņemšanu.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Pagaidu nolīgums ceļā uz Ekonomisko partnerattiecību nolīgumu starp Eiropas Kopieni un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Centrālāfrikas Līgumslēdzēju pusi, no otras puses

Pagaidu nolīgumu ceļā uz Ekonomisko partnerattiecību nolīgumu starp Eiropas Kopieni un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Centrālāfrikas Līgumslēdzēju pusi, no otras puses (turpmāk “nolīgums”) Kamerūna parakstīja Jaundē 2009. gada 15. janvārī un Eiropas Savienība parakstīja Briselē 2009. gada 22. janvārī¹, un Kamerūna to piemēro provizoriski kopš 2014. gada 4. augusta. Kamerūnas Republika ir vienīgā Centrālāfrikas Līgumslēdzējas puses parakstītājvalsts. Nolīgumā var piedalīties citas Centrālāfrikas reģiona valstis, kuras ir ieinteresētas pievienoties.

Nolīguma mērķis ir a) dot Centrālāfrikas Līgumslēdzējai pusei iespēju gūt labumu no uzlabotas tirgus pieejamības, ko piedāvā ES; b) veicināt ilgtspējīgu ekonomikas attīstību Centrālāfrikas Līgumslēdzējā pusē un veicināt tās pakāpenisku integrāciju pasaules ekonomikā; c) izveidot uz kopīgām interesēm balstītu brīvās tirdzniecības zonu starp Eiropas Savienību un Centrālāfrikas Līgumslēdzēju pusi, pakāpeniski liberalizējot tirdzniecību tādā veidā, kas ir saderīgs ar piemērojamajiem Pasaules Tirdzniecības organizācijas noteikumiem un asimetrijas principu, ņemot vērā Centrālāfrikas Līgumslēdzējas puses īpašās vajadzības un darbības spējas ierobežojumus attiecībā uz saistībām līmeņu un laika plānojuma ziņā; d) izstrādāt atbilstīgus domstarpību izšķiršanas pasākumus un e) izstrādāt atbilstīgus institucionālos pasākumus.

2.2. EPN komiteja

EPN komiteja ir struktūra, kas izveidota saskaņā ar nolīguma 92. pantu. Tās sastāvā ir ES un Centrālāfrikas Līgumslēdzējas puses (turpmāk “puses”) pārstāvji. Tās līdzpriekšsēdētāji ir viens pārstāvis no katras Puses. EPN komiteja pieņem savu reglamentu.

EPN komiteja ir atbildīga par visu nolīgumā iekļauto jomu pārvaldību un visu minētajā nolīgumā minēto uzdevumu īstenošanu.

EPN komiteja izskata visus jautājumus, kas vajadzīgi nolīguma īstenošanai, tostarp saistībā ar sadarbību attīstības jomā. EPN komiteja, pildot savas funkcijas, var a) izveidot un pārraudzīt īpašas komitejas vai struktūras, kas vajadzīgas nolīguma īstenošanai; b) sanākt uz sēdi jebkurā laikā, par ko puses vienojas; c) izskatīt visus nolīguma jautājumus un attiecīgi rīkoties savu funkciju izpildē; d) pieņemt lēmumus vai sniegt ieteikumus nolīgumā paredzētajos gadījumos; un e) pieņemt šā nolīgumā grozījumus.

¹ Padomes Lēmums 2009/152/EK (2008. gada 20. novembris), lai parakstītu un provizoriski piemērotu Pagaidu nolīgumu ceļā uz Ekonomisko partnerattiecību nolīgumu starp Eiropas Kopieni un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Centrālāfrikas Līgumslēdzēju pusi, no otras puses (OV L 57, 28.2.2009., 1. lpp.).

2.3. Paredzētais komitejas akts

Nākamajā sanāksmē, kas notiks 2024. gadā, vai izmantojot rakstisku procedūru, EPN komitejai jāpieņem lēmums par protokola par jēdziena “noteiktas izcelsmes izstrādājumi” definīciju un administratīvās sadarbības metodēm pieņemšanu, par ko puses vienojās 2023. gada oktobrī (turpmāk “paredzētais akts”).

Paredzētā akta mērķis ir izveidot kopēju un savstarpēju režīmu, kas reglamentē izcelsmes noteikumus.

Nolīgums stājas spēkā bez kopēja un savstarpēja režīma, kas reglamentē izcelsmes noteikumus. Saskaņā ar nolīguma 13. panta 2. punktu puses izveido “savstarpēju kopēju režīmu, kas reglamentē izcelsmes noteikumus, [ko] šim nolīgumam pievieno EPN komiteja”. Šo jauno režīmu EPN komiteja pievienos nolīgumam.

Ja šāda režīma nav, uz eksportu no Kamerūnas uz Eiropas Savienību attiecas izcelsmes noteikumi, kas ietverti II pielikumā 2016. gada 8. jūnija Regulai (ES) 2016/1076², ar ko dažu tādu valstu izcelsmes izstrādājumiem, kuras ietilpst Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna (ĀKK) valstu grupā, piemēro režīmu, kas paredzēts nolīgumos, ar kuriem izveido ekonomisko partnerattiecību nolīgumus vai kuru rezultātā notiek to izveide (turpmāk “Regula par piekļuvi tirgum”). Eksportam no Eiropas Savienības uz Kamerūnu piemēro izcelsmes noteikumi, kas definēti Kamerūnas 2016. gada 3. augusta Dekrētā Nr. 2016/367.

Protokols aizstās piemērojamos izcelsmes noteikumus, kā minēts iepriekšējā punktā, ar labvēlīgāku un savstarpēju režīmu. Saskaņā ar nolīguma 13. panta 2. punktu un 108. pantu protokols tiks pievienots nolīgumam un būs tā neatņemama sastāvdaļa.

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Puses 2022. gada jūnijā EPN komitejas 6. sanāksmē pabeidza sarunas par protokolu attiecībā uz jēdziena “noteiktas izcelsmes izstrādājumi” definīciju un administratīvās sadarbības metodēm un EPN komitejas 7. sanāksmē 2023. gada jūlijā apstiprināja protokola galīgo tekstu. Saskaņotajā protokolā ir ietvertas jaunākās izmaiņas saistībā ar izcelsmes noteikumiem, ieskaitot tās, kas ietvertas nesen noslēgtajos protokolos par izcelsmes noteikumiem, par ko panākta vienošanās ekonomisko partnerattiecību nolīgumos ar Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna valstu (ĀKK) grupu. Izcelsmes noteikumi, kas piemēroti kopš nolīguma stāšanās spēkā, neatspoguļo jaunākās izmaiņas saistībā ar izcelsmes noteikumiem, kā rezultātā rodas šķēršļi, kas liedz izmantot nolīgumā paredzēto preferenciālo un savstarpējo režīmu. Jaunais labvēlīgākais un savstarpējais režīms nodrošinās vienkāršošanu un elastību, lai izpildītu prasības un procedūras, kas saistītas ar izcelsmes noteikumiem. Šī vienkāršošana atvieglos tirdzniecību un ļaus optimizēt preferenciālā režīma izmantošanu uzņēmējiem. Turklāt protokolā ietvertie jaunie izcelsmes noteikumi veicinās reģionālo integrāciju un ekonomikas attīstību Centrālāfrikas valstīs, uzņēmējiem atvieglojot izcelsmes noteikumu ievērošanu.

Ir jāpieņem nolīguma protokols, kura II pielikumā ir preču pozīcijas un apraksti, kas saskaņoti ar HS nomenklatūru un atbilst Pasaules Muitas organizācijas (PMO) Harmonizētajai sistēmai (HS).

² Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2016/1076 (2016. gada 8. jūnijs), ar ko dažu tādu valstu izcelsmes izstrādājumiem, kuras ietilpst Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna (ĀKK) valstu grupā, piemēro režīmu, kas paredzēts nolīgumos, ar kuriem izveido ekonomisko partnerattiecību nolīgumus vai kuru rezultātā notiek to izveide (OV L 185, 8.7.2016., 1. lpp.)

Ierosinātais lēmums ļaus ES pildīt saistības saskaņā ar nolīguma noteikumiem. Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem EPN komitejā, jo minētais lēmums būs Savienībai saistošs.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā ir paredzēti lēmumi, kas nosaka “*nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu*”.

Jēdziens “*lēmumi ar juridiskām sekām*” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas “*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*”³.

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

EPN komiteja ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, ar Ekonomisko partnerattiecību pagaidu nolīgumu starp Eiropas Kopienu un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Centrālāfrikas Līgumslēdzēju pusi, no otras puses.

Akts, kuru EPN komiteja ir aicināta pieņemt, ir akts ar juridiskām sekām. Paredzētais akts būs saistošs saskaņā ar starptautiskiem tiesību aktiem atbilstīgi nolīguma 13. panta 2. punktam.

Paredzētais akts nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti, no kuriem viens ir klasificējams kā galvenais, bet otrs ir pakārtots, lēmums saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, kas nepieciešams galvenajam vai dominējošajam mērķim vai komponentam.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz kopējo tirdzniecības politiku.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 207. panta 3. punkts un 207. panta 4. punkta pirmā daļa.

4.3. Secinājums

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 207. panta 3. punktam un 207. panta 4. punkta pirmajai daļai saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

³ Tiesas spriedums, 2014. gada 7. oktobris, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

5. PAREDZĒTĀ AKTA PUBLICĒŠANA

Tā kā ar EPN komitejas aktu tiks pieņemts Pagaidu nolīguma ceļā uz Ekonomisko partnerattiecību nolīgumu starp Eiropas Kopienu un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Centrālāfrikas Līgumslēdzēju pusi, no otras puses, protokols attiecībā uz jēdziena “noteiktas izcelsmes izstrādājumi” definīciju un administratīvās sadarbības metodēm, ir lietderīgi to pēc pieņemšanas publicēt *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem EPN komitejā, kas izveidota ar Pagaidu nolīgumu ceļā uz Ekonomisko partnerattiecību nolīgumu starp Eiropas Kopieni un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Centrālāfrikas Līgumslēdzēju pusi, no otras puses, par protokola attiecībā uz jēdziena “noteiktas izcelsmes izstrādājumi” definīciju un administratīvās sadarbības metodēm pieņemšanu.

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 207. panta 3. punktu un 207. panta 4. punkta pirmo daļu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Pagaidu nolīgumu ceļā uz Ekonomisko partnerattiecību nolīgumu starp Eiropas Kopieni un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Centrālāfrikas Līgumslēdzēju pusi, no otras puses, (turpmāk “nolīgums”) Savienība noslēdza ar Padomes Lēmumu 2009/152/EK⁴, un Kamerūna nolīgumu provizoriski piemēro no 2014. gada 4. augusta.
- (2) Saskaņā ar nolīguma 13. panta 2. punktu EPN komiteja var pieņemt savstarpēju kopēju režīmu, kas reglamentē izcelsmes noteikumus.
- (3) Saskaņā ar nolīguma 13. panta 2. punktu un 108. pantu savstarpējais kopējais režīms, kas reglamentē izcelsmes noteikumus, ir pievienots nolīgumam protokola veidā, kurā definēts jēdziens “noteiktas izcelsmes izstrādājumi” un administratīvās sadarbības metodes, un tas ir tā neatņemama sastāvdaļa.
- (4) EPN komitejai gadskārtējā sanāksmē 2024. gadā, vai izmantojot rakstisku procedūru, ir jāpieņem lēmums par nolīguma protokola attiecībā uz jēdziena “noteiktas izcelsmes izstrādājumi” definīciju un administratīvās sadarbības metodēm.
- (5) Protokolā, par kuru tika panākta vienošanās, ņemtas vērā jaunākās norises, lai nodrošinātu elastīgākus un vienkāršākus izcelsmes noteikumus, kuru mērķis ir atvieglot uzņēmējiem tirdzniecību un panākt nolīgumā paredzētā preferenciālā režīma optimālu izmantošanu.
- (6) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem EPN komitejā, jo minētais lēmums būs Savienībai saistošs,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāja, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem nākamajā gadskārtējā sanāksmē EPN komitejā, kas izveidota ar Pagaidu nolīgumu ceļā uz Ekonomisko partnerattiecību nolīgumu

⁴ OV L 57, 28.2.2009., 1. lpp.

starp Eiropas Kopienu un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Centrālāfrikas Līgumslēdzēju pusi, no otras puses, par EPN komitejas lēmuma par protokola attiecībā uz jēdziena “noteiktas izcelsmes izstrādājumi” definīciju un administratīvās sadarbības metodēm pieņemšanu, balstās uz EPN komitejas lēmuma projektu, kas pievienots šim lēmumam.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*