



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 12. januar 2024
(OR. en)

5400/24

**Interinstitutionel sag:
2024/0003(NLE)**

ACP 5
COAFR 19
RELEX 35
WTO 9
UD 5

FORSLAG

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 12. januar 2024

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: COM(2024) 5 final

Vedr.: Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i ØPA-udvalget, som er nedsat ved den foreløbige aftale med henblik på indgåelse af en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side, for så vidt angår vedtagelse af protokollen om definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoderne for administrativt samarbejde

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2024) 5 final.

Bilag: COM(2024) 5 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 12.1.2024
COM(2024) 5 final

2024/0003 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i ØPA-udvalget, som er nedsat ved den foreløbige aftale med henblik på indgåelse af en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side, for så vidt angår vedtagelse af protokollen om definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoderne for administrativt samarbejde

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Nærværende forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, som på Den Europæiske Unions vegne skal indtages i ØPA-udvalget, som er nedsat ved den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side, for så vidt angår den planlagte vedtagelse af protokollen til aftalen om definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoderne for administrativt samarbejde.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Den foreløbige aftale med henblik på indgåelse af en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side

Den foreløbige aftale med henblik på indgåelse af en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side ("aftalen") blev undertegnet af Cameroun i Yaoundé den 15. januar 2009 og af Den Europæiske Union ("EU") i Bruxelles den 22. januar 2009¹ og har fundet midlertidig anvendelse i Cameroun siden den 4. august 2014. Republikken Cameroun er det eneste undertegnende land fra Centralafrika. Aftalen er åben for andre lande i den centralafrikanske region, der er interesseret i at tilslutte sig aftalen.

Aftalen har til formål a) at give Centralafrika mulighed for at drage fordel af EU's øgede markedsadgang, b) at fremme en bæredygtig økonomisk udvikling i Centralafrika og styrke områdets gradvise integration i verdensøkonomien, c) at oprette et frihandelsområde mellem Den Europæiske Union og Centralafrika baseret på fælles interesser gennem en gradvis liberalisering af handelen på en måde, der er i overensstemmelse med Verdenshandelsorganisationens regler og princippet om asymmetri, under hensyntagen til de særlige behov og kapacitetsbegrænsninger i Centralafrika med hensyn til forpligtelsernes omfang og tidsplanerne for disse, d) at etablere passende tvistbilæggelsesordninger og e) etablere passende institutionelle ordninger.

2.2. ØPA-udvalget

ØPA-udvalget er et organ oprettet i overensstemmelse med aftalens artikel 92. Det består af repræsentanter for EU og Centralafrika (parterne). Formandskabet varetages i fællesskab af en repræsentant for hver af parterne. ØPA-udvalget vedtager sin forretningsorden.

ØPA-udvalget er ansvarligt for forvaltningen af alle de områder, der er omfattet af aftalen, og for udførelsen af alle de heri nævnte opgaver.

ØPA-udvalget behandler alle spørgsmål, der er nødvendige for gennemførelsen af aftalen, herunder udviklings samarbejde. ØPA-udvalget kan, når det udfører sine opgaver, a) oprette og føre tilsyn med særlige udvalg eller organer, der er nødvendige for aftalens gennemførelse, b) træde sammen til enhver tid efter aftale mellem parterne c) behandle alle anliggender, der opstår i forbindelse med aftalen, og tage passende skridt som led i udøvelsen af sit hverv, d)

¹ Rådets afgørelse 2009/152/EF af 20. november 2008 om undertegnelse og midlertidig anvendelse af en foreløbig aftale med henblik på indgåelse af en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side (EUT L 57 af 28.2.2009, s. 1).

træffe afgørelser eller fremsætte henstillinger i tilfælde, der er fastsat i aftalen og e) vedtage ændringer til denne aftale.

2.3. Den påtænkte retsakt, der skal vedtages af udvalget

På det næste møde i 2024 eller ved skriftlig procedure skal ØPA-udvalget vedtage en afgørelse om vedtagelse af protokollen til aftalen om definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og om metoderne for administrativt samarbejde, som parterne enedes om i juli 2023 ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at indføre en fælles og gensidig ordning for oprindelsesreglerne.

Aftalen trådte i kraft uden en fælles og gensidig ordning for oprindelsesreglerne. I henhold til aftalens artikel 13, stk. 2, skal parterne indføre "en gensidig fælles ordning for oprindelsesreglerne, [som] knyttes som bilag til denne aftale af ØPA-udvalget". Denne nye ordning knyttes til aftalen af ØPA-udvalget.

Uden en sådan ordning finder bestemmelserne om oprindelsesregler i bilag II til forordning (EU) 2016/1076 af 8. juni 2016² om anvendelse af de ordninger for varer med oprindelse i bestemte lande i gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS), der er fastlagt i aftaler om indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler eller i aftaler, som fører til indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler ("forordningen om markedsadgang"), anvendelse på eksporten fra Centralafrika til Den Europæiske Union. Hvad angår eksport fra EU til Cameroun finder oprindelsesreglerne i dekret nr. 2016/367 af 3. august 2016, der er vedtaget af Cameroun, anvendelse.

Protokollen erstatter de gældende oprindelsesregler som nævnt i foregående afsnit med en mere gunstig og gensidig ordning. I overensstemmelse med aftalens artikel 13, stk. 2, og artikel 108 vil protokollen blive knyttet som bilag til aftalen og udgøre en integrerende del heraf.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Parterne afsluttede forhandlingerne om protokollen om definitionen af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoderne for administrativt samarbejde i juni 2022 på det sjette møde i ØPA-udvalget og bekræftede den endelige tekst til protokollen i juli 2023 på det syvende møde i ØPA-udvalget. Den vedtagne protokol integrerer den seneste udvikling inden for oprindelsesregler, herunder en sådan, der er indeholdt i de senest indgåede protokoller om oprindelsesregler i henhold til ØPA'er med gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS). De oprindelsesregler, der er blevet anvendt siden aftalens ikrafttræden, afspejler ikke den seneste udvikling med hensyn til oprindelsesregler, hvilket forhindrer, at den præferencebehandling og gensidighed, der er fastsat i aftalen, kan udnyttes. Den nye, mere gunstige og gensidige ordning vil føre til forenkling og fleksibilitet med henblik på at opfylde de krav og procedurer, der er knyttet til oprindelsesreglerne. Denne forenkling vil lette handelen og optimere udnyttelsesgraden for præferencebehandlingen for økonomiske aktører. Desuden vil de nye oprindelsesregler i protokollen fremme regional integration og økonomisk udvikling i de centralafrikanske stater ved at gøre det lettere for aktørerne at overholde oprindelsesreglerne.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1076 af 8. juni 2016 om anvendelse af de ordninger for varer med oprindelse i bestemte lande i gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS), der er fastlagt i aftaler om indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler eller i aftaler, som fører til indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler (EUT L 185 af 8.7.2016, s. 1).

Det er nødvendigt at vedtage protokollen til aftalen, som i bilag II indeholder varepositioner og varebeskrivelser, der er tilpasset HS-nomenklaturen og i overensstemmelse med Verdenstoldorganisationens (WCO) harmoniserede system (HS).

Den foreslåede afgørelse vil opfylde EU's forpligtelser i henhold til aftalens bestemmelser. Det er hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ØPA-udvalget, da denne afgørelse er bindende for Unionen.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"³.

4.1.2. Anvendelse på den foreliggende sag

ØPA-udvalget er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig den foreløbige aftale med henblik på indgåelse af en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemstater på den ene side og Centralafrika på den anden side.

Den retsakt, som ØPA-udvalget skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. aftalens artikel 13, stk. 2.

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Anvendelse på den foreliggende sag

Det primære mål med og indhold af den påtænkte retsakt vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 3, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

³ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 3, og artikel 270, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da ØPA-udvalgets retsakt vil medføre vedtagelse af en protokol om definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og om metoderne for administrativt samarbejde til den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side, bør den offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i ØPA-udvalget, som er nedsat ved den foreløbige aftale med henblik på indgåelse af en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side, for så vidt angår vedtagelse af protokollen om definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoderne for administrativt samarbejde

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 3, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den foreløbige aftale med henblik på indgåelse af en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side (i det følgende benævnt "aftalen") blev undertegnet af Unionen i henhold til Rådets afgørelse 2009/152/EF⁴ og har fundet midlertidig anvendelse siden den 4. august 2014.
- (2) I overensstemmelse med aftalens artikel 13, stk. 2, kan ØPA-udvalget vedtage en gensidig fælles ordning for oprindelsesregler.
- (3) I overensstemmelse med aftalens artikel 13, stk. 2, og artikel 108 knyttes den gensidige fælles ordning for oprindelsesreglerne som bilag til aftalen i form af en protokol, som definerer begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoderne for administrativt samarbejde og udgør en integrerende del heraf.
- (4) ØPA-udvalget skal på sit årlige møde i 2024 eller ved skriftlig procedure vedtage en afgørelse om protokollen til aftalen vedrørende definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoder til administrativt samarbejde.
- (5) Den vedtagne protokol tager hensyn til den seneste udvikling for at sikre mere fleksible og enklere oprindelsesregler med sigte på at lette handelen for økonomiske aktører og optimere udnyttelsesgraden for den præferencebehandling, der er fastsat i aftalen.
- (6) Det er hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ØPA-udvalget, da denne afgørelse er bindende for Unionen —

⁴ EUT L 57 af 28.2.2009, s. 1.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det næste årlige møde i ØPA-udvalget, der er nedsat ved den foreløbige aftale med henblik på indgåelse af en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af ØPA-udvalgets afgørelse om vedtagelsen af protokollen om definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og om metoderne for administrativt samarbejde, baseres på ØPA-udvalgets udkast til afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*