

Brusel 12. ledna 2024
(OR. en)

5400/24

Interinstitucionální spis:
2024/0003(NLE)

ACP 5
COAFR 19
RELEX 35
WTO 9
UD 5

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	12. ledna 2024
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2024) 5 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru EPA zřízeném Prozatímní dohodou o hospodářském partnerství mezi Evropským společenstvím a jeho členskými státy na jedné straně a smluvní stranou střední Afrika na straně druhé, pokud jde o přijetí protokolu o definici pojmu „původní produkty“ a o metodách správní spolupráce

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2024) 5 final.

Příloha: COM(2024) 5 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 12.1.2024
COM(2024) 5 final

2024/0003 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru EPA zřízeném Prozatímní dohodou o hospodářském partnerství mezi Evropským společenstvím a jeho členskými státy na jedné straně a smluvní stranou střední Afrika na straně druhé, pokud jde o přijetí protokolu o definici pojmu „původní produkty“ a o metodách správní spolupráce

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí, jímž se stanoví postoj, který má být zaujat jménem Unie ve Výboru EPA zřízeném Prozatímní dohodou o hospodářském partnerství mezi Evropským společenstvím a jeho členskými státy na jedné straně a smluvní stranou střední Afrika na straně druhé, pokud jde o plánované přijetí protokolu k dohodě o definici pojmu „původní produkty“ a o metodách správní spolupráce.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Prozatímní dohoda o hospodářském partnerství mezi Evropským společenstvím a jeho členskými státy na jedné straně a smluvní stranou střední Afrika na straně druhé

Prozatímní dohoda o hospodářském partnerství mezi Evropským společenstvím a jeho členskými státy na jedné straně a smluvní stranou střední Afrika na straně druhé (dále jen „dohoda“) byla podepsána v Kamerunu v Yaoundé dne 15. ledna 2009 a Evropskou unií (dále jen „EU“) v Bruselu dne 22. ledna 2009¹ a Kamerun ji prozatímně provádí od 4. srpna 2014. Kamerunská republika je jedinou signatářskou zemí smluvní strany střední Afrika. Dohoda je otevřena ostatním zemím regionu střední Afriky, které si přejí k ní přistoupit.

Cílem dohody je a) umožnit smluvní straně střední Afrika, aby měla lepší přístup na trh, jež EU nabízí; b) podporovat udržitelný hospodářský rozvoj smluvní strany střední Afrika a posilovat její postupnou integraci do světového hospodářství; c) vytvořit zónu volného obchodu mezi Evropskou unií a smluvní stranou střední Afrika na základě společného zájmu prostřednictvím postupné liberalizace obchodu způsobem, jenž je v souladu s použitelnými pravidly Světové obchodní organizace a v souladu se zásadou asymetrie, při zohlednění specifických potřeb a omezení kapacit smluvní strany střední Afrika, pokud jde o úroveň a načasování závazků; d) stanovit vhodné způsoby řešení sporů a e) zavést vhodná institucionální opatření.

2.2. Výbor dohody o hospodářském partnerství

Výbor dohody o hospodářském partnerství (dále jen „Výbor EPA“) je subjektem zřízeným v souladu s článkem 92 dohody. Skládá se ze zástupců EU a smluvní strany střední Afrika (dále jen „smluvní strany“). Předsedají mu společně jeden zástupce každé ze stran. Výbor EPA přijímá svůj jednací řád.

Výbor EPA je odpovědný za správu všech oblastí, jichž se dohoda týká, a za realizaci všech úkolů uvedených ve zmíněné dohodě.

Výbor EPA se zabývá všemi záležitostmi, které jsou nutné k provádění dohody, včetně rozvojové spolupráce. Při výkonu svých funkcí může Výbor EPA a) zřizovat zvláštní výbory nebo orgány nezbytné k provádění dohody a dohlížet na ně; b) scházet se v jakémkoli termínu, na němž se smluvní strany dohodnou; c) projednávat jakékoli otázky podle této dohody a přijímat vhodná opatření při výkonu svých funkcí; d) přijímat rozhodnutí nebo vydávat doporučení v případech stanovených v dohodě a e) přijímat změny této dohody.

¹ Rozhodnutí Rady 2009/152/ES ze dne 20. listopadu 2008 o podpisu a prozatímním provádění prozatímní dohody o hospodářském partnerství mezi Evropským společenstvím a jeho členskými státy na jedné straně a smluvní stranou střední Afrika na straně druhé (Úř. věst. L 57, 28.2.2009, s. 1).

2.3. Zamýšlený akt Výboru EPA

Na příštím zasedání, které se bude konat v roce 2024, nebo písemným postupem má Výbor EPA přijmout rozhodnutí o přijetí protokolu k dohodě o definici pojmu „původní produkty“ a o metodách správní spolupráce, na nichž se strany dohodly v červenci 2023 (dále jen „zamýšlený akt“).

Účelem zamýšleného aktu je zavedení společných recipročních zásad pravidel původu.

Dohoda vstoupila v platnost, aniž by společné reciproční zásady pravidel původu existovaly. Podle čl. 13 odst. 2 dohody mají strany vytvořit „společné reciproční zásady pravidel původu, které k této dohodě připojí Výbor dohody o hospodářském partnerství“. Výbor EPA tuto novou úpravu připojí k dohodě v příloze.

Pokud taková úprava neexistuje, použijí se na vývozy z Kamerunu do EU ustanovení o pravidlech původu obsažená v příloze II nařízení (EU) 2016/1076² ze dne 8. června 2016 o uplatňování režimu, stanoveného v dohodách zakládajících dohody o hospodářském partnerství nebo vedoucích k jejich založení, na produkty pocházející z některých států, které jsou součástí skupiny afrických, karibských a tichomořských států (AKT) (dále jen „nařízení o přístupu na trh“). Pokud jde o vývoz z EU do Kamerunu, použijí se pravidla původu stanovená ve vyhlášce přijaté Kamerunem č. 2016/367 ze dne 3. srpna 2016.

Protokol nahradí platná pravidla původu, jak je uvedeno v předchozím odstavci, příznivější a více reciproční úpravou. V souladu s čl. 13 odst. 2 a článkem 108 dohody bude protokol přílohou této dohody a bude tvořit její nedílnou součást.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Na šestém zasedání Výboru EPA v červnu 2022 strany uzavřely jednání o protokolu o definici pojmu „původní produkty“ a o metodách správní spolupráce a na sedmém zasedání Výboru EPA v červenci 2023 potvrdily konečné znění protokolu. Dohodnutý protokol obsahuje nejnovější vývoj pravidel původu, včetně změn dohodnutých v nedávno uzavřených protokolech o pravidlech původu v rámci dohod o hospodářském partnerství s africkými, karibskými a tichomořskými státy (AKT). Pravidla původu, která byla uplatňována od vstupu dohody v platnost, neodrážejí nejnovější vývoj v oblasti pravidel původu, což vede k překážkám, které brání využívání preferenčního a recipročního zacházení stanoveného v dohodě. Nová příznivější a více reciproční úprava povede ke zjednodušení a poskytne určitou flexibilitu při plnění požadavků a postupů týkajících se pravidel původu. Zjednodušení usnadní obchod a optimalizuje využívání preferenčního zacházení hospodářskými subjekty. Nová pravidla původu obsažená v protokolu navíc podpoří regionální integraci a hospodářský rozvoj ve státech střední Afriky tím, že hospodářským subjektům usnadní dodržování pravidel původu.

Je nezbytné přijmout protokol k dohodě, který v příloze II obsahuje čísla a popisy zboží, jež jsou v souladu s nomenklaturou HS a se zařazením do harmonizovaného systému (HS) Světové celní organizace (WCO).

Navrhované rozhodnutí umožní EU plnit její povinnosti vyplývající z ustanovení dohody. Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie ve Výboru EPA, neboť toto rozhodnutí bude pro Unii závazné.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1076 ze dne 8. června 2016 o uplatňování režimu, stanoveného v dohodách zakládajících dohody o hospodářském partnerství nebo vedoucích k jejich založení, na produkty pocházející z některých států, které jsou součástí skupiny afrických, karibských a tichomořských států (AKT) (Úř. věst. L 185, 8.7.2016, s. 1).

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, jimiž se dotyčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem EU*“³.

4.1.2. Použití v tomto konkrétním případě

Výbor EPA je orgán zřízený dohodou, a to Prozatímní dohodou o hospodářském partnerství mezi Evropským společenstvím a jeho členskými státy na jedné straně a smluvní stranou střední Afrika na straně druhé.

Akt, který má Výbor EPA přijmout, představuje akt s právními účinky. Zamýšlený akt bude závazný podle mezinárodního práva v souladu s čl. 13 odst. 2 dohody.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dotyčné dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Použití v tomto konkrétním případě

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají společné obchodní politiky.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 207 odst. 3 a odst. 4 první pododstavec SFEU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 207 odst. 3 a odst. 4 první pododstavec SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Jelikož aktem Výboru EPA bude přijat protokol o definici pojmu „původní produkty“ a o metodách správní spolupráce k Prozatímní dohodě o hospodářském partnerství mezi Evropským společenstvím a jeho členskými státy na jedné straně a smluvní stranou střední

³ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

Afrika na straně druhé, je vhodné jej po jeho přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru EPA zřízeném Prozatímní dohodou o hospodářském partnerství mezi Evropským společenstvím a jeho členskými státy na jedné straně a smluvní stranou střední Afrika na straně druhé, pokud jde o přijetí protokolu o definici pojmu „původní produkty“ a o metodách správní spolupráce

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 3 a odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Prozatímní dohoda o hospodářském partnerství mezi Evropským společenstvím a jeho členskými státy na jedné straně a smluvní stranou střední Afrika na straně druhé (dále jen „dohoda“) byla uzavřena Uníí v souladu s rozhodnutím Rady 2009/152/ES⁴ a Kamerun ji prozatímně provádí od 4. srpna 2014.
- (2) Podle čl. 13 odst. 2 dohody může Výbor EPA přijmout společné reciproční zásady pravidel původu.
- (3) V souladu s čl. 13 odst. 2 a článkem 108 dohody budou společné reciproční zásady pravidel původu připojeny k dohodě ve formě protokolu o definici pojmu „původní produkty“ a o metodách správní spolupráce a budou tvořit její nedílnou součást.
- (4) Výbor EPA má na svém výročním zasedání v roce 2024 nebo písemným postupem přijmout rozhodnutí ohledně protokolu k dohodě o definici pojmu „původní produkty“ a o metodách správní spolupráce.
- (5) Protokol zohledňuje nejnovější vývoj s cílem zajistit flexibilnější a jednodušší pravidla původu, jež mají hospodářským subjektům usnadnit obchod a optimalizovat míru využití preferenčního zacházení stanoveného v dohodě.
- (6) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie ve Výboru EPA, neboť toto rozhodnutí bude pro Unii závazné,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie na příštím zasedání Výboru EPA zřízeném Prozatímní dohodou o hospodářském partnerství mezi Evropským společenstvím a jeho členskými státy na jedné straně a smluvní stranou střední Afrika na straně druhé, pokud jde o přijetí protokolu o definici pojmu „původní produkty“ a o metodách správní spolupráce, vychází z návrhu rozhodnutí Výboru EPA připojeného k tomuto rozhodnutí.

⁴ Úř. věst. L 57, 28.2.2009, s. 1.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*