



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 12 януари 2024 г.
(OR. en)

5400/24

Междуетноститутуционално досие:
2024/0003(NLE)

ACP 5
COAFR 19
RELEX 35
WTO 9
UD 5

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	12 януари 2024 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2024) 5 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по СИП, създаден с Временното споразумение за икономическо партньорство между Европейската общност и нейните държави членки, от една страна, и страната по споразумението Централна Африка, от друга страна, във връзка с приемането на протокола относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2024) 5 final.

Приложение: COM(2024) 5 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 12.1.2024 г.
COM(2024) 5 final

2024/0003 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се приеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по СИП, създаден с Временното споразумение за икономическо партньорство между Европейската общност и нейните държави членки, от една страна, и страната по споразумението Централна Африка, от друга страна, във връзка с приемането на протокола относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета по СИП, създаден с Временното споразумение за икономическо партньорство между Европейската общност и нейните държави членки, от една страна, и страната по споразумението Централна Африка, от друга страна, във връзка с предвиденото приемане на протокола към споразумението относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Временното споразумение за икономическо партньорство между Европейската общност и нейните държави членки, от една страна, и страната по споразумението Централна Африка, от друга страна

Временното споразумение за икономическо партньорство между Европейската общност и нейните държави членки, от една страна, и страната по споразумението Централна Африка, от друга страна (наричано по-долу „споразумението“), беше подписано от Камерун в Яунде на 15 януари 2009 г. и от Европейския съюз (наричан по-долу „ЕС“) в Брюксел на 22 януари 2009 г.¹ и се прилага временно от Камерун от 4 август 2014 г. Република Камерун е единствената държава от страната по споразумението Централна Африка, която е подписала споразумението. Споразумението е отворено и за други държави от региона на Централна Африка, които желаят да се присъединят към него.

Споразумението цели: а) да позволи на страната по споразумението Централна Африка да се ползва от подобрен достъп до пазара, предложен от ЕС; б) да насърчи устойчивото икономическо развитие в страната Централна Африка и да укрепи постепенното ѝ интегриране в световната икономика; в) да създаде зона за свободна търговия между Европейския съюз и страната Централна Африка на основата на взаимния интерес чрез постепенна либерализация на търговията по начин, съответстващ на приложимите правила на Световната търговска организация и принципа на асиметричния подход, като се вземат предвид специфичните нужди и ограниченията по отношение на капацитета на страната Централна Африка, що се отнася до равнището на поетите ангажименти и предвидения график за изпълнението им; г) да установи подходящи механизми за уреждане на спорове и д) да установи подходящите институционални договорености.

2.2. Комитетът по СИП

Комитетът по СИП е орган, създаден в съответствие с член 92 от споразумението. Той се състои от представители на ЕС и на страната по споразумението Централна Африка (наричани по-долу „страните“). Той се съпредседателства от по един член от всяка от страните. Комитетът по СИП приема свой процедурен правилник.

¹ Решение 2009/152/ЕО на Съвета от 20 ноември 2008 г. за подписване и временно прилагане на Временно споразумение за икономическо партньорство между Европейската общност и нейните държави членки, от една страна, и страната по споразумението Централна Африка, от друга страна (ОВ L 57, 28.2.2009 г., стр. 1).

Комитетът по СИП отговаря за администрирането на всички области, попадащи в приложното поле на въпросното споразумение, и за осъществяването на всички посочени в него задачи.

Комитетът по СИП се занимава с всички въпроси от значение за прилагането на споразумението, включително сътрудничеството за развитие. При изпълнение на функциите си Комитетът по СИП може а) да създава всякакви специални комитети или органи, необходими за целите на прилагането на споразумението, и да осъществява контрол върху тях; б) да заседава по всяко време по общо съгласие на страните; в) да разглежда всякакви въпроси, попадащи в приложното поле на споразумението, и да предприема подходящи действия при изпълнение на функциите си; г) да взема решения или да отправя препоръки в случаите, предвидени в споразумението, както и д) да приема изменения, внасяни в споразумението.

2.3. Предвиденият акт на Комитета по СИП

На следващото си заседание, което ще се проведе през 2024 г. или чрез писмена процедура, Комитетът по СИП трябва да приеме решение за приемането на протокола към споразумението относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество, както бе договорено между страните през юли 2023 г. (наричан по-долу „предвидения акт“).

Целта на предвидения акт е да се установи общ режим на реципрочна основа по отношение на правилата за произход.

Споразумението влезе в сила без такъв общ режим на реципрочна основа по отношение на правилата за произход. По силата на член 13, параграф 2 от споразумението страните трябва да установят „общ режим на реципрочна основа по отношение на правилата за произход[, който] ще бъде включен като приложение към настоящото споразумение от Комитета по СИП“. Този нов режим ще бъде включен като приложение към споразумението от Комитета по СИП.

При липса на такъв режим, за износа от Камерун за ЕС се прилагат разпоредбите относно правилата за произход, съдържащи се в приложение II към Регламент (ЕС) 2016/1076² от 8 юни 2016 г. за прилагане на режима за продукти с произход от определени страни, които са част от групата държави от Африка, Карибския и Тихоокеанския басейн (АКТБ), предвиден в споразуменията, установяващи или водещи до установяване на споразуменията за икономическо партньорство (наричан по-долу „Регламентът относно достъпа до пазара“). За износа от ЕС за Камерун се прилагат правилата за произход, определени в Постановление № 2016/367 от 3 август 2016 г., прието от Камерун.

В съответствие с посоченото в предходния абзац протоколът ще замени приложимите правила за произход с по-благоприятен режим на реципрочна основа. В съответствие с член 13, параграф 2 и член 108 от споразумението протоколът ще бъде включен като приложение към споразумението и ще съставлява неразделна част от него.

² Регламент (ЕС) 2016/1076 на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2016 г. за прилагане на режима за продукти с произход от определени страни, които са част от групата държави от Африка, Карибския и Тихоокеанския басейн (АКТБ), предвиден в споразуменията, установяващи или водещи до установяване на споразуменията за икономическо партньорство (ОВ L 185, 8.7.2016 г., стр. 1).

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Страните завършиха преговорите по протокола относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество през юни 2022 г. по време на 6-ото заседание на Комитета по СИП и потвърдиха окончателния текст на протокола през юли 2023 г. по време на 7-ото заседание на Комитета по СИП. Договореният протокол включва последните промени по отношение на правилата за произход, включително договорените такива в наскоро сключените протоколи относно правилата за произход в рамките на СИП с държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (АКТБ). Прилаганите след влизането в сила на споразумението правила за произход не отразяват последните промени по отношение на правилата за произход, което поражда спънки, пречещи ползването на преференциалното третиране на реципрочна основа, предвидено в споразумението. Новият, по-благоприятен режим на реципрочна основа ще доведе до опростяване и ще позволи известна гъвкавост при изпълнението на изискванията и процедурите, свързани с правилата за произход. Това опростяване ще улесни търговията и ще позволи на икономическите оператори да се възползват оптимално от преференциалното третиране. Освен това съдържащите се в протокола нови правила за произход ще насърчат регионалната интеграция и икономическото развитие в държавите от Централна Африка, като ще улеснят спазването от страна на операторите на правилата за произход.

Необходимо е да се приеме протоколът към споразумението, който съдържа в приложение II позиции и описания на стоките, приведени в съответствие с номенклатурата на ХС и съгласувани с класирането на същите в Хармонизираната система (ХС) на Световната митническа организация (СМО).

Предложеното решение ще позволи на ЕС да изпълни задълженията си, произтичащи от разпоредбите на споразумението. Доколкото решението ще бъде обвързващо за Съюза, целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета по търговия.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Понятието *„актове с правно действие“* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са *„годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“*³.

³ Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, С-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Комитетът по СИП е орган, създаден със споразумение, а именно с Временното споразумение за икономическо партньорство между Европейската общност и нейните държави членки, от една страна, и страната по споразумението Централна Африка, от друга страна.

Актът, който Комитетът по СИП има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ по силата на международното право в съответствие с член 13, параграф 2 от споразумението.

С предвидения акт не се допълва, нито се изменя институционалната рамка на Споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 отДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 отДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 отДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207, параграф 3 и член 207, параграф 4, първа алинея отДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 3 и член 207, параграф 4, първа алинея отДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 отДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като с акта на Комитета по СИП ще бъде приет протокол относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество към Временното споразумение за икономическо партньорство между Европейската общност и нейните държави членки, от една страна, и страната по споразумението Централна Африка, от друга страна, целесъобразно е той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз* веднага след приемането му.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по СИП, създаден с Временното споразумение за икономическо партньорство между Европейската общност и нейните държави членки, от една страна, и страната по споразумението Централна Африка, от друга страна, във връзка с приемането на протокола относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 3 и член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Временното споразумение за икономическо партньорство между Европейската общност и нейните държави членки, от една страна, и страната по споразумението Централна Африка, от друга страна (наричано по-долу „споразумението“) беше сключено от Съюза по силата на Решение 2009/152/ЕО на Съвета⁴ и се прилага временно от Камерун от 4 август 2014 г.
- (2) В съответствие с член 13, параграф 2 от споразумението Комитетът по СИП може да приеме общ режим на реципрочна основа по отношение на правилата за произход.
- (3) В съответствие с член 13, параграф 2 и член 108 от споразумението общият режим на реципрочна основа по отношение на правилата за произход ще бъде включен като приложение към споразумението под формата на протокол относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество и ще съставлява неразделна част от него.
- (4) По време на годишната си среща през 2024 г. или чрез писмена процедура Комитетът по СИП следва да приеме решение във връзка с Протокола към споразумението относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество.
- (5) С договорения протокол се вземат предвид последните промени, за да се осигурят по-гъвкави и по-опростени правила за произход с цел улесняване на търговията за икономическите оператори и оптимално възползване от предвиденото в споразумението преференциално третиране.
- (6) Доколкото решението ще бъде обвързващо за Съюза, целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета по СИП,

⁴ ОВ L 57, 28.2.2009 г., стр. 1.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по време на предстоящата годишна среща на Комитета по СИП, създаден с Временното споразумение за икономическо партньорство между Европейската общност и нейните държави членки, от една страна, и страната по споразумението Централна Африка, от друга страна, във връзка с приемането на решение на Комитета по СИП относно Протокола относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество, се основава на проекторешението на Комитета по СИП, приложено към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*