

Bruxelles, 17 ianuarie 2022
(OR. en)

5394/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0002 (NLE)**

**FISC 14
ECOFIN 45**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	13 ianuarie 2022
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 8 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT DE PUNERE ÎN APLICARE AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 în ceea ce privește actualizarea certificatului de scutire de TVA și/sau de accize

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 8 final.

Anexă: COM(2022) 8 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 13.1.2022
COM(2022) 8 final

2022/0002 (NLE)

Propunere de

REGULAMENT DE PUNERE ÎN APLICARE AL CONSILIULUI

**de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 în ceea ce
privește actualizarea certificatului de scutire de TVA și/sau de accize**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Din 1977, Directiva TVA¹ prevede o scutire pentru livrările către forțele armate ale oricărui stat parte la Tratatul Atlanticului de Nord care participă la o acțiune comună de apărare în afara propriului stat. Această scutire a fost stabilită pentru a aborda situațiile în care circuitul fluxului de venituri și de cheltuieli este întrerupt din cauză că TVA aferentă unor astfel de livrări ar constitui în mod normal venituri pentru statul în care se află forțele armate, nu pentru statul de care aparțin acestea. Aceasta se numără printre scutirile care figurează la articolul 151 din Directiva TVA.

Directiva privind accizele² prevede o scutire similară de la plata accizelor³ din 1993 pentru deplasările de produse accizabile către forțele armate ale oricărui membru al Organizației Tratatului Atlanticului de Nord (NATO).

În decembrie 2019⁴, Consiliul a adoptat modificări ale Directivei TVA și Directivei privind accizele, introducând scutiri în ceea ce privește eforturile de apărare depuse de forțele armate ale unui stat membru într-un alt stat membru pentru punerea în aplicare a unei activități a Uniunii în cadrul politicii de securitate și apărare comune (PSAC), care a fost instituită ca politică europeană de securitate și apărare (PESA) în 2000. Data intrării în vigoare a noilor măsuri de către statele membre este 1 iulie 2022.

În iulie 2021⁵, Consiliul a adoptat modificări la Directiva TVA, introducând scutiri suplimentare în ceea ce privește măsurile luate la nivelul Uniunii ca răspuns la pandemia de COVID-19. Statele membre sunt invitate să aplice retroactiv aceste noi derogări începând cu 1 ianuarie 2021.

Prin urmare, măsurile prevăzute în Regulamentul de punere în aplicare privind TVA⁶ de punere în aplicare a scutirilor prevăzute la articolul 151 din Directiva TVA trebuie adaptate în mod corespunzător.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat

Propunerea este strâns legată de modificările aduse Directivei TVA și Directivei privind accizele, adoptate în decembrie 2019, care completează Planul de acțiune privind TVA din

¹ Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată ([JO L 347, 11.12.2006, p. 1](#)).

² Directiva 2008/118/CE a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind regimul general al accizelor și de abrogare a Directivei 92/12/CEE ([JO L 9, 14.1.2009, p. 12](#)).

³ Accizele reglementate de legislația UE se aplică băuturilor alcoolice, produselor din tutun prelucrat și produselor energetice (carburanți și combustibili pentru încălzire, precum benzina, energia electrică, gazul natural, cărbunele și cocsul). Structura taxelor și ratele minime sunt armonizate la nivelul UE.

⁴ Directiva (UE) 2019/2235 a Consiliului din 16 decembrie 2019 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată și a Directivei 2008/118/CE privind regimul general al accizelor, în ceea ce privește acțiunile de apărare din cadrul Uniunii, ([JO L 336, 30.12.2019, p. 10](#)).

⁵ Directiva (UE) 2021/1159 a Consiliului din 13 iulie 2021 de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește scutirile temporare aplicate importurilor și anumitor livrări de bunuri sau prestări de servicii, ca răspuns la pandemia de COVID-19 ([JO L 250, 15.07.2021, p. 1](#)).

⁶ Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 al Consiliului din 15 martie 2011 de stabilire a măsurilor de punere în aplicare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (reformare) ([JO L 77, 23.3.2011, p. 1](#)).

2016⁷, stabilind modalități de modernizare a sistemului de TVA, astfel încât acesta să devină mai simplu, mai puțin vulnerabil la fraudă și mai favorabil întreprinderilor. Aceasta este, de asemenea, strâns legată de modificările aduse Directivei TVA adoptate în iulie 2021, care introduc scutiri în ceea ce privește măsurile Uniunii ca răspuns la pandemia de COVID-19 care abordează efectele actualei crize sanitare.

Obiectivul propunerii este de a prevedea măsurile necesare pentru punerea în aplicare a noilor scutiri în temeiul articolului 151 alineatul (1) literele (ab), (ba) și (bb) din Directiva TVA, precum și al articolului 12 alineatul (1) litera (ba) din Directiva privind accizele.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Propunerea este consecventă cu strategia globală pentru politica externă și de securitate a Uniunii Europene (SGUE)⁸ și cu planul de punere în aplicare privind securitatea și apărarea⁹, care stabilește propuneri de punere în aplicare a SGUE în domeniul securității și apărării.

Ea pune în aplicare angajamentul asumat de Comisie în cadrul Planului de acțiune vizând mobilitatea militară¹⁰, de a evalua fezabilitatea alinierii tratamentului în materie de TVA al acțiunilor de apărare din cadrul UE și de sub egida NATO.

Propunerea este, de asemenea, consecventă cu Planul de acțiune european în domeniul apărării¹¹, care include lansarea unui Fond european de apărare¹², și cu mecanismul Athena¹³, care [în temeiul articolului 41 alineatul (2) din TUE] gestionează finanțarea costurilor comune ale misiunilor și operațiunilor militare ale UE în cadrul PSAC.

Propunerea este, de asemenea, în concordanță cu inițiativele Uniunii luate ca răspuns la pandemia de COVID-19 și sprijină în special măsurile urgente luate în cadrul Instrumentului de sprijin de urgență (ESI¹⁴) pentru a aborda efectele crizei sanitare actuale.

⁷ *Către un spațiu unic pentru TVA în UE – Momentul deciziei*, Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul Economic și Social European referitoare la un plan de acțiune privind TVA [COM(2016) 148 final].

⁸ *Shared vision, common action: a stronger Europe – a global strategy for the European Union's foreign and security policy (Viziune comună, acțiuni comune: o Europă mai puternică – o strategie globală pentru politica externă și de securitate a Uniunii Europene)*.

⁹ https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/eugs_implementation_plan_st14392.en16_0.pdf

¹⁰ *Planul de acțiune vizând mobilitatea militară*, Comunicare comună către Parlamentul European și Consiliu [JOIN(2018) 5 final].

¹¹ *Planul de acțiune european în domeniul apărării*, Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, [COM(2016) 950 final].

¹² Regulamentul (UE) 2021/697 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2021 de instituire a Fondului european de apărare și de abrogare a Regulamentului (UE) 2018/1092 (JO L 170, 12.5.2021, p. 149). Fondul va furniza 2,6 miliarde EUR pentru finanțarea directă a unor proiecte de cercetare competitive și colaborative, în special prin granturi, și 5,3 miliarde EUR pentru a completa investițiile statelor membre prin cofinanțarea costurilor pentru dezvoltarea colaborativă cum ar fi dezvoltarea de prototipuri, pentru certificarea aferentă și pentru cerințele de testare.

¹³ *Decizia (PESC) 2015/528 a Consiliului* de instituire a unui mecanism de gestionare a finanțării costurilor comune ale operațiilor Uniunii Europene care au implicații militare sau în domeniul apărării (Athena) și de abrogare a Deciziei 2011/871/PESC (JO L 84, 28.3.2015, p. 39).

¹⁴ Regulamentul (UE) 2020/521 al Consiliului din 14 aprilie 2020 de activare a sprijinului de urgență în temeiul Regulamentului (UE) 2016/369 și de modificare a dispozițiilor acestuia având în vedere epidemia de COVID-19 (JO L 117, 15.4.2020, p. 3).

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temeiul juridic

Propunerea are la bază articolul 397 din Directiva TVA. În temeiul articolului respectiv, Consiliul, hotărând în unanimitate la propunerea Comisiei, adoptă măsurile necesare pentru punerea în aplicare a Directivei TVA.

• Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)

Pentru a completa alinierea tratamentului în materie de TVA și accize al eforturilor de apărare în UE și în cadrele NATO instituite prin modificările aduse Directivei TVA și Directivei privind accizele, precum și pentru a permite aplicarea practică a scutirilor introduse în Directiva TVA pentru a sprijini măsurile Uniunii de răspuns la pandemia de COVID-19, este necesară o ajustare corespunzătoare a Regulamentului de punere în aplicare privind TVA. Statele membre nu au putut să soluționeze acest aspect acționând singure. Ajustarea necesită o propunere din partea Comisiei de modificare a Regulamentului de punere în aplicare privind TVA.

• Proporționalitatea

Propunerea este consecventă cu principiul proporționalității, deoarece nu depășește ceea ce este necesar pentru a îndeplini obiectivele tratatelor legate de buna funcționare a pieței unice și de definirea treptată a unei politici de apărare comune în cadrul PSAC. Prezenta propunere se referă la aspecte practice care rezultă din alinierea domeniului de aplicare al scutirilor pentru eforturile de apărare ale Uniunii și ale NATO, precum și din introducerea unor noi scutiri privind măsurile Uniunii luate ca răspuns la pandemia de COVID-19, astfel cum au fost deja adoptate de Consiliu, care vor avea doar un efect minim asupra bazei de impozitare.

• Alegerea instrumentului

Se propune un regulament de punere în aplicare în vederea modificării Regulamentului de punere în aplicare privind TVA.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST* ȘI ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE

• Consultările cu părțile interesate

Statele membre au fost consultate în cadrul Grupului privind viitorul TVA¹⁵ și au confirmat în linii mari necesitatea de a se acționa la nivelul UE prin introducerea unei scutiri de TVA pentru livrările și prestările legate de acțiunile de apărare din cadrul UE, similare celei pentru livrările și prestările legate de acțiunile de apărare ale NATO, în temeiul articolului 151 alineatul (1) literele (c) și (d) din Directiva TVA.

În ceea ce privește măsurile luate ca răspuns la pandemia de COVID-19, nu s-a efectuat nicio consultare cu părțile interesate din cauza caracterului urgent al acestei inițiative.

Prezenta propunere pune în aplicare doar măsurile practice necesare pentru punerea în practică fără probleme a acestor noi scutiri de TVA.

¹⁵ Grup informal format din reprezentanți ai administrațiilor fiscale naționale, care oferă Comisiei un forum de consultare a experților în domeniul TVA din statele membre cu privire la inițiativele prelegislative.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Înainte de a propune introducerea scutirii de TVA pentru livrările legate de efortul de apărare în cadrul UE, Comisia a colectat expertiză prin consultarea reprezentanților Serviciului European de Acțiune Externă (SEAE)¹⁶, ai Agenției Europene de Apărare (AEA)¹⁷ și a experților în domeniul apărării care sprijină membrii grupului privind viitorul TVA. Pentru derogarea propusă ca răspuns la pandemia de COVID-19, Comisia s-a bazat pe informații disponibile public cu privire la situația epidemiologică, precum și pe dovezi științifice relevante disponibile cu privire la actuala pandemie de COVID-19. Pentru prezenta propunere, care pune în aplicare aceste derogări, nu a fost nevoie de expertiză suplimentară.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Propunerea nu este legată de REFIT și nu are niciun impact deosebit asupra microîntreprinderilor sau a IMM-urilor.

- **Drepturile fundamentale**

Propunerea nu are consecințe asupra protecției drepturilor fundamentale.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Prezenta propunere doar modifică certificatul de scutire necesar pentru aplicarea în practică a scutirilor de TVA, dar nu modifică domeniul de aplicare al scutirilor ca atare. Prin urmare, nu există implicații pentru bugetul Uniunii.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și mecanismele de monitorizare, evaluare și raportare**

Comisia va monitoriza punerea în aplicare a măsurilor propuse în cadrul responsabilităților sale privind asigurarea aplicării corecte a legislației UE în materie de TVA și de accize.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Articolele 1 și 2 din propunere înlocuiesc certificatul de scutire de TVA și/sau de accize prevăzut în anexa II la Regulamentul de punere în aplicare privind TVA cu o nouă versiune care acoperă, de asemenea, bunurile și serviciile destinate utilizării oficiale de către forțele armate ale unui stat membru care participă la o activitate a Uniunii într-un alt stat membru în cadrul PSAC, precum și bunurile și serviciile achiziționate de Comisia Europeană sau de orice agenție sau organism european care își execută sarcinile în vederea utilizării ca răspuns la pandemia de COVID-19. Există două versiuni ale certificatului de scutire de TVA și/sau de accize anexate la propunere, având în vedere calendarul intrării în vigoare a modificărilor aduse Directivei TVA. Certificatul prevăzut în anexa I la propunere, care include o rubrică privind organismele eligibile care execută sarcini ca răspuns la pandemia de COVID-19, va intra în vigoare imediat. Acesta va fi înlocuit de la 1 iulie 2022 cu versiunea care figurează în anexa II la propunere, care adaugă o rubrică care acoperă activitățile din cadrul PSAC.

În pofida retragerii Regatului Unit din Uniune, rubrica din anexa II referitoare la forțele armate ale Regatului Unit staționate pe insula Cipru va rămâne valabilă. În conformitate cu

¹⁶ SEAE asistă Înalțul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate în toate responsabilitățile sale, inclusiv PSAC.

¹⁷ AEA a fost înființată în 2004 prin Acțiunea comună 2004/551/PESC a Consiliului (JO L 245, 17.7.2004, p. 17).

Acordul de retragere¹⁸ și, în special, cu Protocolul privind zonele de suveranitate din Cipru¹⁹, dispozițiile dreptului Uniunii privind impozitele pe cifra de afaceri, accizele și alte forme de impozitare indirectă adoptate în temeiul articolului 113 din TFUE se aplică zonelor de suveranitate și pe teritoriul acestora²⁰, iar Regatul Unit eliberează certificate de scutire, cu condiția aprobării de către Republica Cipru²¹.

¹⁸ Acord privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (JO L 29, 31.1.2020, p. 7).

¹⁹ Protocolul privind zonele de suveranitate ale Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord în Cipru (JO L 29, 31.1.2020, p. 146).

²⁰ Articolul 3 alineatul (1) din Protocolul privind zonele de suveranitate în Cipru.

²¹ Articolul 4 alineatul (1) din Protocolul privind zonele de suveranitate în Cipru.

Propunere de

REGULAMENT DE PUNERE ÎN APLICARE AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 în ceea ce privește actualizarea certificatului de scutire de TVA și/sau de accize

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată¹, în special articolul 397,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Directiva 2006/112/CE și Directiva 2008/118/CE a Consiliului² au fost modificate prin Directiva (UE) 2019/2235 a Consiliului³, care a introdus scutiri de TVA și accize pentru eforturile de apărare întreprinse în cadrul Uniunii. Aceste scutiri trebuiau să fie aplicate de statele membre începând cu 1 iulie 2022.
- (2) Directiva 2006/112/CE a fost modificată și de Directiva (UE) 2021/1159 a Consiliului⁴, care a introdus noi scutiri de TVA în ceea ce privește măsurile luate la nivelul Uniunii ca răspuns la pandemia de COVID-19. Aceste scutiri trebuiau să fie aplicate de statele membre cu efect retroactiv începând din 1 ianuarie 2021.
- (3) Anexa II la Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 al Consiliului⁵ prevede un certificat care permite confirmarea faptului că o anumită operațiune îndeplinește condițiile pentru a beneficia de scutirea de TVA și/sau de accize în temeiul articolului 151 din Directiva 2006/112/CE. Pentru a permite statelor membre să aplice în mod uniform noua scutire de TVA pentru eforturile de apărare și scutirile de TVA în ceea ce privește măsurile luate la nivelul Uniunii ca răspuns la pandemia de COVID-19, certificatul respectiv trebuie ajustat.
- (4) În ceea ce privește noile scutiri de TVA referitoare la măsurile luate la nivelul Uniunii ca răspuns la pandemia de COVID-19 în temeiul Directivei 2006/112/CE, certificatul trebuie modificat pentru a include, ca organism eligibil, Comisia sau orice agenție sau

¹ JO L 347, 11.12.2006, p. 1.

² Directiva 2008/118/CE a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind regimul general al accizelor și de abrogare a Directivei 92/12/CEE (JO L 9, 14.1.2009, p. 12).

³ Directiva (UE) 2019/2235 a Consiliului din 16 decembrie 2019 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată și a Directivei 2008/118/CE privind regimul general al accizelor, în ceea ce privește acțiunile de apărare din cadrul Uniunii, (JO L 336, 30.12.2019, p. 10).

⁴ Directiva (UE) 2021/1159 a Consiliului din 13 iulie 2021 de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește scutirile temporare aplicate importurilor și anumitor livrări de bunuri sau prestări de servicii, ca răspuns la pandemia de COVID-19 (JO L 250, 15.07.2021, p. 1)

⁵ Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 al Consiliului din 15 martie 2011 de stabilire a măsurilor de punere în aplicare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 77, 23.3.2011, p. 1).

organism european care își execută sarcinile ca răspuns la pandemia de COVID-19. În acest scop, anexa II la Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 trebuie modificată cu efect de la 1 ianuarie 2021.

- (5) În ceea ce privește noua scutire de TVA pentru eforturile de apărare întreprinse în cadrul Uniunii, certificatul trebuie modificat pentru a include, ca organism eligibil, Comisia sau orice agenție sau organism european care își îndeplinește sarcinile ca răspuns la pandemia de COVID-19, precum și forțele armate ale unui stat membru care participă la o activitate a Uniunii în cadrul politicii de securitate și apărare comune. În acest scop, anexa II la Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 trebuie modificată cu efect de la vineri, 1 iulie 2022.
- (6) Prin urmare, Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 trebuie modificat în consecință,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Anexa II la Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 se înlocuiește cu textul din anexa I la prezentul regulament.

Articolul 2

Anexa II la Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 se înlocuiește cu textul din anexa II la prezentul regulament.

Articolul 3

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Articolul 1 se aplică de la 1 ianuarie 2021.

Articolul 2 se aplică de la 1 iulie 2022.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*