



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. január 17.
(OR. en)

5394/22

Intézményközi referenciaszám:
2022/0002(NLE)

FISC 14
ECOFIN 45

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2022. január 13.
Címzett:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2022) 8 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI RENDELETE a 282/2011/EU végrehajtási rendeletnek a héra- és/vagy jövedékiadó-mentességi igazolás frissítése tekintetében történő módosításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2022) 8 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2022) 8 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2022.1.13.
COM(2022) 8 final

2022/0002 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI RENDELETE

**a 282/2011/EU végrehajtási rendeletnek a hía- és/vagy jövedékiadó-mentességi igazolás
frissítése tekintetében történő módosításáról**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

A héairányelv¹ 1977 óta mentességet biztosít az Észak-atlanti Szerződésben részes államok azon fegyveres erői részére teljesített termékértékesítések, illetve szolgáltatásnyújtások tekintetében, amelyek saját államukon kívül vesznek részt közös védelmi feladat ellátásában. Ez a mentesség azon helyzetek kezelésére szolgál, amikor a bevételek és a kiadások körforgása megszakad, mivel az ilyen termékértékesítések, illetve szolgáltatásnyújtásokra kivetett héa szokásos esetben annál az államnál jelentkezne bevételként, amelyben a fegyveres erők találhatók, nem pedig ezek saját államában. Ez szerepel a héairányelv 151. cikkében foglalt adómentességek között.

A jövedékiadó-irányelv² 1993 óta hasonló mentességet biztosít a jövedéki adó³ alól az Észak-atlanti Szerződés Szervezete (NATO) tagjainak fegyveres erői számára szállított jövedéki termékek tekintetében.

2019 decemberében⁴ a Tanács módosításokat fogadott el a héairányelvhez és a jövedékiadó-irányelvhez, amelyek mentességeket vezettek be a 2000-ben európai biztonság- és védelempolitikaként (EBVP) létrehozott közös biztonság- és védelempolitika (KBVP) keretében folytatott uniós tevékenység végrehajtása érdekében egy tagállam fegyveres erői által egy másik tagállamban végzett védelmi tevékenység tekintetében. Az új intézkedések tagállamok általi alkalmazásának kezdőnapja 2022. július 1.

A Tanács 2021 júliusában⁵ elfogadta a héairányelv módosításait, amelyek további mentességeket vezetnek be a Covid19-világjárványra válaszul uniós szinten hozott intézkedések tekintetében. A tagállamoknak ezeket az új mentességeket 2021. január 1-jétől visszamenőleges hatállyal kell alkalmazniuk.

A héairányelv 151. cikkében meghatározott adómentességeket végrehajtó héa végrehajtási rendeletben⁶ előírt intézkedéseket ezért ennek megfelelően ki kell igazítani.

• Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel

A javaslat szorosan kapcsolódik a héairányelv és a jövedékiadó-irányelv 2019 decemberében elfogadott módosításaihoz, amelyek kiegészítik a héára vonatkozó 2016. évi cselekvési

¹ A Tanács 2006/112/EK irányelve (2006. november 28.) a közös hozzáadottértékadó-rendszerről ([HL L 347., 2006.12.11., 1. o.](#)).

² A Tanács 2008/118/EK irányelve (2008. december 16.) a jövedéki adóra vonatkozó általános rendelkezésekről és a 92/12/EGK irányelv hatályaon kívül helyezéséről ([HL L 9., 2009.1.14., 12. o.](#)).

³ Az uniós jog által szabályozott jövedéki adók alkalmazása alkoholtartalmú italokra, dohánygyártmányokra és energiatermékekre (üzemanyagokra és fűtőanyagokra, például a benzinre és a gázolajra, valamint a villamos energiára, a földgázra, a szénre és a kocszra) terjed ki. Az adók struktúrája és minimális mértékei uniós szinten harmonizálva vannak.

⁴ A Tanács (EU) 2019/2235 irányelve (2019. december 16.) a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelvnek és a jövedéki adóra vonatkozó általános rendelkezésekről szóló 2008/118/EK irányelvnek az uniós keretben végzett védelmi feladatok tekintetében történő módosításáról ([HL L 336., 2019.12.30., 10. o.](#)).

⁵ A Tanács (EU) 2021/1159 irányelve (2021. július 13.) a 2006/112/EK irányelvnek az importra, valamint bizonyos termékértékesítések, illetve szolgáltatásnyújtásokra vonatkozó, a Covid19-világjárványra válaszul bevezetett ideiglenes mentességek tekintetében történő módosításáról ([HL L 250., 2021.7.15., 1. o.](#)).

⁶ A Tanács 282/2011/EU végrehajtási rendelete (2011. március 15.) a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv végrehajtási intézkedéseinek megállapításáról (átdolgozás) ([HL L 77., 2011.3.23., 1. o.](#)).

tervet⁷, amely meghatározza a héarendszer korszerűsítésének módjait annak érdekében, hogy az egyszerűbbé, csalásbiztosabbá és vállalkozásbarátabbá váljon. Szorosan kapcsolódik továbbá a héairányelv 2021 júliusában elfogadott módosításaihoz, amelyek a Covid19-világjárványra válaszul hozott uniós intézkedések tekintetében mentességeket vezetnek be a jelenlegi egészségügyi válság hatásainak kezelésére.

A javaslat célja, hogy rendelkezzen a héairányelv 151. cikke (1) bekezdésének ab), ba) és bb) pontja, valamint a jövedékiadó-irányelv 12. cikke (1) bekezdésének ba) pontja szerinti új adómentességek végrehajtásához szükséges intézkedésekről.

• **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A javaslat összhangban van az EU kül- és biztonságpolitikára vonatkozó globális stratégiájával⁸, valamint a biztonságra és védelemre vonatkozó végrehajtási tervvel⁹, amely javaslatokat fogalmaz meg az EU kül- és biztonságpolitikára vonatkozó globális stratégiájának a biztonság és védelem területén történő végrehajtása tekintetében.

A Bizottság e javaslat útján teljesíti a katonai mobilitásról szóló cselekvési tervben¹⁰ vállalt azon kötelezettségét, hogy megvizsgálja, összehangolható-e az uniós keretben, illetve a NATO égisze alatt végzett védelmi feladatok hea szempontjából történő megítélése.

A javaslat összhangban van továbbá az európai védelmi cselekvési tervvel¹¹, amely magában foglalja az Európai Védelmi Alap¹² létrehozását, valamint az Athéné mechanizmussal¹³ is, amely (az EUSZ 41. cikkének (2) bekezdése értelmében) kezeli a KBVP keretében megvalósuló uniós katonai missziókhoz és műveletekhez kapcsolódó közös költségek finanszírozását.

A javaslat összhangban van a Covid19-világjárványra válaszul hozott uniós kezdeményezésekkel is, és különösen támogatja a Szükséghelyzeti Támogatási Eszköz¹⁴ keretében a jelenlegi egészségügyi válság hatásainak kezelése érdekében hozott sürgős intézkedéseket.

⁷ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak és az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak egy, a héára vonatkozó cselekvési tervről: *Úton egy egységes uniós hea-vezet felé – új döntések szükségeltetnek* (COM(2016) 148 final).

⁸ „*Közös jövőkép, közös fellépés: Erősebb Európa – Globális stratégia az Európai Unió kül- és biztonságpolitikájára vonatkozóan*”.

⁹ https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/eugs_implementation_plan_st14392.en16_0.pdf

¹⁰ Közös közlemény az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a katonai mobilitásról szóló cselekvési tervről (JOIN(2018) 5 final).

¹¹ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának: *Európai védelmi cselekvési terv* (COM(2016) 950 final).

¹² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/697 rendelete (2021. április 29.) az Európai Védelmi Alap létrehozásáról és az (EU) 2018/1092 rendelet hatályaon kívül helyezéséről (HL L 170., 2021.5.12., 149. o.). Az Alap 2,6 milliárd EUR-t fog biztosítani versenyképes és együttműködésen alapuló kutatási projektek közvetlen finanszírozására, különösen támogatások révén, valamint 5,3 milliárd EUR-t a tagállamok beruházásainak kiegészítésére az együttműködésen alapuló fejlesztési költségek – például a prototípus-fejlesztés és az azt követő tanúsítási és vizsgálati teendők költségeinek – társfinanszírozása révén.

¹³ *A Tanács (KKBP) 2015/528 határozata* az Európai Unió katonai vagy védelmi vonatkozású műveletei közös költségei finanszírozása igazgatási mechanizmusának (Athena) létrehozásáról és a 2011/871/KKBP határozat hatályaon kívül helyezéséről (HL L 84., 2015.3.28., 39. o.).

¹⁴ A Tanács (EU) 2020/521 rendelete (2020. április 14.) az (EU) 2016/369 rendelet szerinti szükséghelyzeti támogatás működésbe léptetéséről, valamint az említett rendelet rendelkezéseinek a COVID-19-járványra tekintettel történő módosításáról (HL L 117., 2020.4.15., 3. o.).

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A javaslat alapja a héairányelv 397. cikke. Az említett cikk értelmében a Tanács a Bizottság javaslata alapján egyhangúlag elfogadja a héairányelv végrehajtásához szükséges intézkedéseket.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Az uniós keretben, illetve a NATO égisze alatt végzett védelmi feladatoknak a héa és a jövedéki adó szempontjából történő megítélése terén a héairányelv és a jövedékiadó-irányelv módosításai által létrehozott összhang kiegészítése, valamint a héairányelvben a Covid19-világjárványra válaszul hozott uniós intézkedések támogatása céljából bevezetett mentességek gyakorlati alkalmazásának lehetővé tétele érdekében a héa-végrehajtási rendelet ennek megfelelő kiigazítására van szükség. Az egyes tagállamok nem lennének képesek egyedül megoldani ezt a problémát. A kiigazításhoz a Bizottságnak javaslatot kell tennie a héa végrehajtási rendelet módosítására.

- **Arányosság**

A javaslat összhangban van az arányosság elvével, mivel nem mutat túl a Szerződésekben az egységes piac zavartalan működésével és a közös védelempolitikának a KBVP keretében történő fokozatos kialakításával kapcsolatban meghatározott célkitűzések megvalósításához szükséges mértéken. Ez a javaslat az Unió és a NATO védelmi feladataira vonatkozó mentességek hatályának összehangolásából, valamint a Covid19-világjárványra válaszul hozott uniós intézkedésekre vonatkozó, a Tanács által már elfogadott új mentességek bevezetéséből eredő gyakorlati szempontokra vonatkozik, amelyek csak minimális hatást gyakorolnak az adóalapra.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Tekintve, hogy a cél a héa végrehajtási rendelet módosítása, a javasolt jogi aktus is egy végrehajtási rendelet.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK ÉS AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK EREDMÉNYEI

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

A Bizottság a héa jövőjével foglalkozó csoport¹⁵ keretében konzultált a tagállamokkal, és e konzultáció során általánosságban megerősítést nyert, hogy uniós szintű fellépés révén kell gondoskodni arról, hogy az uniós keretben végzett védelmi feladatokhoz kapcsolódó termékértékesítések és szolgáltatásnyújtások a NATO védelmi feladatai kapcsán teljesített termékértékesítések és szolgáltatásnyújtások tekintetében a héairányelv 151. cikke (1) bekezdésének c) és d) pontja alapján biztosítotthoz hasonló héamentességben részesüljenek.

Ami a Covid19-világjárványra válaszul hozott intézkedéseket illeti, a kezdeményezés sürgős jellege miatt nem került sor konzultációra az érdekelt felekkel.

¹⁵ A nemzeti adóhatóságok képviselőinek informális csoportja, amely fórumot biztosít a Bizottság számára ahhoz, hogy a tagállamok héaszakértőivel konzultáljon a jogalkotást megelőző kezdeményezésekről.

A jelenlegi javaslat csak azokat a gyakorlati intézkedéseket hajtja végre, amelyek ezen új héamentességek zökkenőmentes gyakorlati alkalmazásához szükségesek.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

Mielőtt javaslatot tett volna a védelmi feladatokhoz kapcsolódó termékértékesítések és szolgáltatásnyújtások héamentességére, a Bizottság az Európai Külügyi Szolgálat (EKSZ)¹⁶ és az Európai Védelmi Ügynökség (EDA)¹⁷ képviselőivel, valamint a héa jövőjével foglalkozó csoport tagjainak munkáját segítő védelmi szakértőkkel folytatott konzultáció révén gyűjtött össze szakvéleményt. A Covid19 -világjárványra válaszul javasolt mentesség tekintetében a Bizottság a járványügyi helyzetre vonatkozóan nyilvánosan hozzáférhető információkra, valamint a folyamatban lévő Covid19-világjárvánnyal kapcsolatban rendelkezésre álló releváns tudományos bizonyítékokra támaszkodott. Az e mentességeket végrehajtó javaslatához nem volt szükség további szakértelemre.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

A javaslat nem kapcsolódik a REFIT-hez, és nem gyakorol konkrét hatást a mikrovállalkozásokra és a kkv-kra.

- **Alapjogok**

A javaslat nem érinti az alapjogok védelmét.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Ez a javaslat csupán módosítja a héamentességek gyakorlati alkalmazásához szükséges mentességi igazolást, de nem módosítja maguknak a mentességeknek a hatályát. Tehát a javaslatnak nincsenek az uniós költségvetést érintő vonzatai.

5. EGYÉB ELEMEEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A Bizottság a héára és a jövedéki adóra vonatkozó uniós jogszabályok helyes alkalmazásának biztosításával kapcsolatos feladatai részeként figyelemmel fogja kísérni a javasolt intézkedések végrehajtását.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A javaslat 1. és 2. cikke a héa végrehajtási rendelet II. mellékletében előírt héa- és/vagy jövedékiadó-mentességi igazolást egy új változattal váltja fel, amely a KBVP keretében egy másik tagállamban folytatott uniós tevékenységben részt vevő valamely tagállam fegyveres erőinek hivatalos használatára, valamint az Európai Bizottság vagy a Covid19-világjárványra válaszul a feladataikat végző bármely európai ügynökség vagy szerv által beszerzett termékekre és szolgáltatásokra is kiterjed. A héairányelv módosításai hatálybalépésének ütemezése miatt a héa- és/vagy jövedékiadó-mentességi igazolásnak két változata van a javaslatához csatolva. A javaslat I. mellékletében előírt tanúsítvány, amely tartalmaz egy, a Covid19-világjárványra válaszul feladatokat ellátó jogosult szervekre vonatkozó rovatot, azonnal hatályba lép. 2022. július 1-jétől a javaslat II. mellékletében szereplő változat váltja

¹⁶ Az EKSZ segíti az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviseletét valamennyi feladatkörében, beleértve a KBVP-t is.

¹⁷ Az EVÜ-t 2004-ben a 2004/551/KKBP tanácsi együttes fellépés hozta létre (HL L 245., 2004.7.17., 17. o.).

fel, amely egy, a KBVP keretében végzett tevékenységekre vonatkozó keretes írással egészül ki.

Az Egyesült Királyság Unióból való kilépése ellenére a II. mellékletben szereplő, az Egyesült Királyságnak a Ciprus szigetén állomásozó fegyveres erőire vonatkozó keretes írás továbbra is megmarad. A kilépésről rendelkező megállapodással¹⁸ és különösen a ciprusi felségterületekről szóló jegyzőkönyvvel¹⁹ összhangban a forgalmi adókról, a jövedéki adókról és a közvetett adózás egyéb formáiról szóló, az EUMSZ 113. cikke alapján elfogadott uniós jogi rendelkezések alkalmazandók a felségterületekre és a felségterületeken²⁰, az Egyesült Királyság pedig a Ciprusi Köztársaság jóváhagyása után mentességi igazolásokat bocsát ki²¹.

¹⁸ Megállapodás Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről (HL L 29., 2020.1.31., 7. o.).

¹⁹ Jegyzőkönyv Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának ciprusi felségterületeiről (HL L 29., 2020.1.31., 146. o.).

²⁰ A ciprusi felségterületekről szóló jegyzőkönyv 3. cikkének (1) bekezdése.

²¹ A ciprusi felségterületekről szóló jegyzőkönyv 4. cikkének (1) bekezdése.

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI RENDELETE**a 282/2011/EU végrehajtási rendeletnek a héa- és/vagy jövedékiadó-mentességi igazolás frissítése tekintetében történő módosításáról**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló, 2006. november 28-i 2006/112/EK tanácsi irányelvre¹ és különösen annak 397. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A 2006/112/EK irányelvet és a 2008/118/EK tanácsi irányelvet² módosította az (EU) 2019/2235 tanácsi irányelv³, amely héa- és jövedékiadó-mentességet vezetett be az uniós kereten belül végzett védelmi tevékenységek tekintetében. Ezeket a mentességeket a tagállamoknak 2022. július 1-jétől kell alkalmazniuk.
- (2) A 2006/112/EK irányelvet tovább módosította az (EU) 2021/1159 tanácsi irányelv⁴, amely új héamentességet vezetett be a Covid19-világjárványra válaszul uniós szinten hozott intézkedések tekintetében. Ezeket a mentességeket a tagállamoknak visszamenőleges hatállyal, 2021. január 1-jétől kellett alkalmazniuk.
- (3) A 282/2011/EU tanácsi végrehajtási rendelet⁵ II. melléklete tartalmaz egy igazolást, amely annak igazolására szolgál, hogy egy adott ügylet a 2006/112/EK irányelv 151. cikke szerinti héa- és/vagy jövedékiadó-mentességre jogosult. Annak érdekében, hogy a tagállamok egységes módon alkalmazhassák a védelmi tevékenységekre vonatkozó új héamentességet és a Covid19-világjárványra válaszul uniós szinten hozott intézkedésekre vonatkozó héamentességet, ezt az igazolványt ki kell igazítani.
- (4) A 2006/112/EK irányelv szerinti, a Covid19-világjárványra válaszul uniós szinten hozott intézkedésekre vonatkozó új héamentességek tekintetében az igazolást módosítani kell annak érdekében, hogy támogatható szervként szerepeljen a Bizottság

¹ HL L 347., 2006.12.11., 1. o.

² A Tanács 2008/118/EK irányelve (2008. december 16.) a jövedéki adóra vonatkozó általános rendelkezésekről és a 92/12/EGK irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 9., 2009.1.14., 12. o.).

³ A Tanács (EU) 2019/2235 irányelve (2019. december 16.) a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelvnek és a jövedéki adóra vonatkozó általános rendelkezésekről szóló 2008/118/EK irányelvnek az uniós keretben végzett védelmi feladatok tekintetében történő módosításáról (HL L 336., 2019.12.30., 10. o.).

⁴ A Tanács (EU) 2021/1159 irányelve (2021. július 13.) a 2006/112/EK irányelvnek az importra, valamint bizonyos termékértékesítésekre és szolgáltatásnyújtásokra vonatkozó, a Covid19-világjárványra válaszul bevezetett ideiglenes mentességek tekintetében történő módosításáról (HL L 250., 2021.7.15., 1. o.).

⁵ A Tanács 282/2011/EU végrehajtási rendelete (2011. március 15.) a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv végrehajtási intézkedéseinek megállapításáról (HL L 77., 2011.3.23., 1. o.).

vagy a Covid19-világjárványra válaszul feladataikat ellátó bármely európai ügynökség vagy szerv. E célból a 282/2011/EU végrehajtási rendelet II. mellékletét 2021. január 1-jei hatállyal módosítani kell.

- (5) Az uniós kereten belül végzett védelmi feladatokra vonatkozó új héamentesség tekintetében az igazolást módosítani kell annak érdekében, hogy támogatható szervként magában foglalja a Bizottságot vagy a Covid19-világjárványra válaszul feladataikat ellátó bármely európai ügynökséget vagy szervet, valamint a közös biztonság- és védelempolitika keretében folytatott uniós tevékenységben részt vevő valamely tagállam fegyveres erőit is. E célból a 282/2011/EU végrehajtási rendelet II. mellékletét 2022. július 1-jei hatállyal módosítani kell.

- (6) A 282/2011/EU végrehajtási rendeletet ezért ennek megfelelően módosítani kell,
ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

A 282/2011/EU végrehajtási rendelet II. mellékletének helyébe e rendelet I. mellékletének szövege lép.

2. cikk

A 282/2011/EU végrehajtási rendelet II. mellékletének helyébe e rendelet II. mellékletének szövege lép.

3. cikk

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Az 1. cikket 2021. január 1-jétől kell alkalmazni.

A 2. cikket 2022. július 1-jétől kell alkalmazni.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*