

Bruxelles, 17. siječnja 2022.
(OR. en)

5394/22

**Međuinstitucijski predmet:
2022/0002(NLE)**

**FISC 14
ECOFIN 45**

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	13. siječnja 2022.
Za:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2022) 8 final
Predmet:	Prijedlog PROVEDBENE UREDBE VIJEĆA o izmjeni Provedbene uredbe (EU) br. 282/2011 u pogledu ažuriranja potvrde o oslobođenju od plaćanja PDV-a i/ili trošarine

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2022) 8 final.

Priloženo: COM(2022) 8 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 13.1.2022.
COM(2022) 8 final

2022/0002 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE UREDBE VIJEĆA

**o izmjeni Provedbene uredbe (EU) br. 282/2011 u pogledu ažuriranja potvrde o
oslobodenju od plaćanja PDV-a i/ili trošarine**

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Od 1977. Direktivom o PDV-u¹ predviđeno je oslobođenje za isporuke oružanim snagama država stranaka Sjevernoatlantskog ugovora koje sudjeluju u zajedničkim obrambenim naporima izvan svoje države. To je oslobođenje utvrđeno radi rješavanja situacija u kojima je prekinut krug prihoda i rashoda jer bi PDV na takve isporuke u pravilu bio prihod države u kojoj se oružane snage nalaze, a ne prihod njihove vlastite države. Riječ je o jednom od oslobođenja iz članka 151. Direktive o PDV-u.

Direktivom o trošarinama² predviđeno je slično oslobođenje od trošarina³ od 1993. za kretanje trošarinske robe za potrebe oružanih snaga bilo koje članice Organizacije sjevernoatlantskog ugovora (NATO).

Vijeće je u prosincu 2019.⁴ donijelo izmjene Direktive o PDV-u i Direktive o trošarinama kojima se uvode oslobođenja za obrambene napore koje oružane snage države članice provode u drugoj državi članici u okviru provedbe aktivnosti Unije u skladu sa zajedničkom sigurnosnom i obrambenom politikom (ZSOP), koja je 2000. uspostavljena kao europska sigurnosna i obrambena politika (ESOP). Datum početka primjene novih mjera u državama članicama jest 1. srpnja 2022.

U srpnju 2021.⁵ Vijeće je donijelo izmjene Direktive o PDV-u kojima su uvedena dodatna oslobođenja u pogledu mjera poduzetih na razini Unije kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19. Države članice trebale bi ta nova oslobođenja primjenjivati retroaktivno od 1. siječnja 2021.

Stoga je potrebno na odgovarajući način prilagoditi mjere predviđene Provedbenom uredbom o PDV-u⁶ kojima se provode oslobođenja iz članka 151. Direktive o PDV-u.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području

Prijedlog je usko povezan s izmjenama Direktive o PDV-u i Direktive o trošarinama donesenima u prosincu 2019. kojima se dopunjuje Akcijski plan o PDV-u iz 2016.⁷ u kojem

¹ Direktiva Vijeća 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost ([SL L 347, 11.12.2006., str. 1.](#))

² Direktiva Vijeća 2008/118/EZ od 16. prosinca 2008. o općim aranžmanima za trošarine i o stavljanju izvan snage Direktive 92/12/EEZ ([SL L 9, 14.1.2009., str. 12.](#)).

³ Trošarine uređene pravom EU-a primjenjuju se na alkoholna pića, prerađene duhanske proizvode i energente (pogonska goriva i goriva za grijanje, kao što su benzin i dizel, električna energija, prirodni plin, ugljen i koks). Struktura poreza i minimalnih poreznih stopa usklađeni su na razini EU-a.

⁴ Direktiva Vijeća (EU) 2019/2235 od 16. prosinca 2019. o izmjeni Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost i Direktive 2008/118/EZ o općim aranžmanima za trošarine u pogledu obrambenih napora unutar okvira Unije ([SL L 336, 30.12.2019., str. 10.](#)).

⁵ Direktiva Vijeća (EU) 2021/1159 od 13. srpnja 2021. o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu privremenih oslobođenja pri uvozu i određenim isporukama kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19 ([SL L 250, 15.7.2021., str. 1.](#)).

⁶ Provedbena uredba Vijeća (EU) br. 282/2011 od 15. ožujka 2011. o utvrđivanju provedbenih mjera za Direktivu 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost ([SL L 77, 23.3.2011., str. 1.](#)).

se utvrđuju načini za modernizaciju sustava PDV-a kako bi bio jednostavniji, otporniji na prijevare i pogodniji za poslovanje. Usko je povezan i s izmjenama Direktive o PDV-u donesenima u srpnju 2021. kojima se uvode oslobođenja za mjere Unije kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19 radi ublažavanja posljedica aktualne zdravstvene krize.

Cilj je prijedloga uvesti odredbe potrebne za provedbu novih oslobođenja u skladu s člankom 151. stavkom 1. točkama (ab), (ba) i (bb) Direktive o PDV-u te člankom 12. stavkom 1. točkom (ba) Direktive o trošarinama.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Prijedlog je dosljedan globalnoj strategiji za vanjsku i sigurnosnu politiku Europske unije⁸ i provedbenom planu za sigurnost i obranu⁹ u kojem su utvrđeni prijedlozi za provedbu te globalne strategije u području sigurnosti i obrane.

Njime se ispunjava obveza Komisije iz akcijskog plana za vojnu mobilnost¹⁰ da procijeni izvedivost usklađivanja primjene PDV-a na obrambene napore unutar okvira EU-a i u okviru NATO-a.

Prijedlog je u skladu i s europskim obrambenim akcijskim planom¹¹ koji uključuje pokretanje Europskog fonda za obranu¹², te s mehanizmom Athena¹³ kojim se (u skladu s člankom 41. stavkom 2. UEU-a) omogućuje financiranje zajedničkih troškova oružanih misija i operacija EU-a u okviru ZSOP-a.

Prijedlog je u skladu i s inicijativama Unije poduzetima kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19 te se njime posebno podupiru hitne mjere poduzete u okviru Instrumenta za hitnu potporu (ESI¹⁴) kako bi se ublažili učinci aktualne zdravstvene krize.

⁷ „Put k jedinstvenom europskom području PDV-a – vrijeme je za donošenje odluka”, Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću i Europskom gospodarskom i socijalnom odboru o akcijskom planu o PDV-u ([COM\(2016\) 148 final](#)).

⁸ [Zajednička vizija, zajedničko djelovanje: jača Europa – globalna strategija za vanjsku i sigurnosnu politiku Europske unije](#).

⁹ https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/eugs_implementation_plan_st14392.en16_0.pdf

¹⁰ „Akcijski plan za oružanu mobilnost”, Zajednička komunikacija Europskom parlamentu i Vijeću ([JOIN\(2018\) 5 final](#)).

¹¹ „Europski obrambeni akcijski plan”, Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija ([COM\(2016\) 950 final](#)).

¹² Uredba (EU) 2021/697 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2021. o uspostavi Europskog fonda za obranu i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) 2018/1092 ([SL L 170, 12.5.2021., str. 149.](#)). Fondom će se osigurati 2,6 milijardi EUR za izravno financiranje konkurentnih i suradničkih istraživačkih projekata, posebno bespovratnim sredstvima, i 5,3 milijardi EUR za dopunu ulaganja država članica sufinanciranjem troškova suradnje u razvoju, primjerice troškova razvoja prototipa te ispunjavanja zahtjeva za certifikaciju i ispitivanje.

¹³ [Odluka Vijeća \(ZVSP\) 2015/528](#) o uspostavi mehanizma za upravljanje financiranjem zajedničkih troškova operacija Europske unije koje imaju oružane ili obrambene implikacije (Athena) i o stavljanju izvan snage Odluke 2011/871/ZVSP ([SL L 84, 28.3.2015., str. 39.](#)).

¹⁴ Uredba Vijeća (EU) 2020/521 od 14. travnja 2020. o aktivaciji hitne potpore na temelju Uredbe (EU) 2016/369 i izmjeni njezinih odredaba s obzirom na izbijanje bolesti COVID-19 ([SL L 117, 15.4.2020., str. 3.](#)).

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Prijedlog se temelji na članku 397. Direktive o PDV-u. U tom se članku predviđa da Vijeće jednoglasno i na prijedlog Komisije donosi mjere potrebne za provedbu Direktive o PDV-u.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Kako bi se dopunilo usklađivanje u pogledu postupanja s PDV-om i trošarinama u pogledu obrambenih napora u okviru EU-a i okviru NATO-a uspostavljenih izmjenama Direktive o PDV-u i Direktive o trošarinama te omogućila praktična primjena oslobođenja uvedenih Direktivom o PDV-u radi potpore mjera Unije poduzetih kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19, potrebna je odgovarajuća prilagodba Provedbene uredbe o PDV-u. Države članice nisu to mogle riješiti nacionalnim mjerama. Za prilagodbu je potreban prijedlog Komisije o izmjeni Provedbene uredbe o PDV-u.

- **Proporcionalnost**

Prijedlog je u skladu s načelom proporcionalnosti jer ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje ciljeva ugovora povezanih s neometanim funkcioniranjem jedinstvenog tržišta i postupnim oblikovanjem zajedničke obrambene politike na temelju ZSOP-a. Ovaj se prijedlog odnosi na praktične aspekte koji proizlaze iz usklađivanja područja primjene oslobođenja za obrambene napore Unije i NATO-a te uvođenja novih oslobođenja u vezi s mjerama Unije poduzetima kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19, koje je Vijeće već donijelo, što će imati samo minimalan učinak na poreznu osnovicu.

- **Odabir instrumenta**

Predlaže se provedbena uredba radi izmjene Provedbene uredbe o PDV-u.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA I SAVJETOVANJA S DIONICIMA

- **Savjetovanja s dionicima**

Savjetovanje s državama članicama provedeno je u okviru skupine o budućnosti PDV-a¹⁵ i općenito je potvrđena potreba za djelovanjem na razini EU-a uvođenjem oslobođenja od PDV-a za isporuke povezane s obrambenim naporima unutar okvira EU-a, slično oslobođenju za isporuke povezane s obrambenim naporima NATO-a u skladu s člankom 151. stavkom 1. točkama (c) i (d) Direktive o PDV-u.

Kad je riječ o mjerama radi odgovora na pandemiju bolesti COVID-19, zbog hitnosti ove inicijative nije provedeno savjetovanje s dionicima.

Ovim se prijedlogom provode samo praktični aranžmani potrebni za neometanu primjenu tih novih oslobođenja od PDV-a u praksi.

¹⁵ Neformalna skupina predstavnika nacionalnih poreznih uprava koja Komisiji pruža forum za savjetovanje o predzakonodavnim inicijativama sa stručnjacima u području PDV-a iz država članica.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Prije nego što je predložila uvođenje oslobođenja od PDV-a za isporuke povezane s obrambenim naporima unutar okvira EU-a, Komisija je prikupila stručno znanje savjetovanjem s predstavnicima Europske službe za vanjsko djelovanje (ESVD)¹⁶, Europske obrambene agencije (EDA)¹⁷ i stručnjacima za obranu koji podupiru članove skupine o budućnosti PDV-a. Za oslobođenje predloženo kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19 Komisija se oslonila na javno dostupne informacije o epidemiološkoj situaciji i dostupne relevantne znanstvene dokaze o aktualnoj pandemiji bolesti COVID-19. Za ovaj prijedlog, kojim se provode ta oslobođenja, nije bilo potrebno dodatno stručno znanje.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Prijedlog nije povezan s REFIT-om i ne utječe posebno na mikropoduzeća ili mala i srednja poduzeća.

- **Temeljna prava**

Prijedlog ne utječe na zaštitu temeljnih prava.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Ovim se prijedlogom samo izmjenjuje potvrda o oslobođenju potrebna za primjenu oslobođenja od PDV-a u praksi, ali se njime ne mijenja područje primjene oslobođenja. Stoga nema posljedica za proračun Unije.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Komisija će pratiti provedbu predloženih mjera, što je obuhvaćeno njezinim nadležnostima, kako bi osigurala pravilnu primjenu zakonodavstva EU-a o PDV-u i trošarinama.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Člancima 1. i 2. prijedloga potvrda o oslobođenju od PDV-a i/ili trošarina iz Priloga II. Provedbenoj uredbi o PDV-u zamjenjuje se novom verzijom koja obuhvaća i robu i usluge namijenjene službenoj uporabi u oružanim snagama države članice koje sudjeluju u aktivnosti Unije u drugoj državi članici u okviru ZSOP-a te robu i usluge koje Europska komisija, ili bilo koja europska agencija ili tijelo koje obavlja njihove zadaće, nabavlja u svrhu odgovora na pandemiju bolesti COVID-19. S obzirom na vremenski raspored stupanja na snagu izmjena Direktive o PDV-u, prijedlogu su priložene dvije verzije potvrde o oslobođenju od plaćanja PDV-a i/ili trošarine. Potvrda predviđena u Prilogu I. prijedlogu, koja sadržava polje za prihvatljiva tijela koja izvršavaju zadaće kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19, odmah će se početi primjenjivati. Od 1. srpnja 2022. tu će potvrdu zamijeniti verzija navedena u Prilogu II. prijedlogu, u kojem se dodaje polje koje obuhvaća aktivnosti u okviru ZSOP-a.

¹⁶ Europska služba za vanjsko djelovanje (ESVD) pomaže Visokom predstavniku Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku u svim njegovim odgovornostima, uključujući u pogledu ZSOP-a.

¹⁷ Europska obrambena agencija osnovana je 2004. Zajedničkom akcijom Vijeća 2004/551/ZVSP (SL L 245, 17.7.2004., str. 17.).

Neovisno o povlačenju Ujedinjene Kraljevine iz Unije, u Prilogu II. i dalje ostaje polje koje se odnosi na oružane snage Ujedinjene Kraljevine smještene na otoku Cipru. U skladu sa Sporazumom o povlačenju¹⁸ i Protokolom o suverenim područjima na Cipru¹⁹, odredbe prava Unije o porezu na promet, trošarinama i drugim oblicima neizravnog oporezivanja donesene na temelju članka 113. UFEU-a primjenjuju se na ta suverena područja i u tim suverenim područjima²⁰, a Ujedinjena Kraljevina izdaje potvrde o oslobođenju nakon odobrenja Republike Cipra²¹.

¹⁸ Sporazum o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju (SL L 29, 31.1.2020., str. 7.).

¹⁹ Protokol o suverenim područjima Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske na Cipru (SL L 29, 31.1.2020., str. 146.).

²⁰ Članak 3. stavak 1. Protokola o suverenim područjima na Cipru.

²¹ Članak 4. stavak 1. Protokola o suverenim područjima na Cipru.

Prijedlog

PROVEDBENE UREDBE VIJEĆA

o izmjeni Provedbene uredbe (EU) br. 282/2011 u pogledu ažuriranja potvrde o oslobođenju od plaćanja PDV-a i/ili trošarine

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu Vijeća 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost¹, a posebno njezin članak 397.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Direktiva 2006/112/EZ i Direktiva Vijeća 2008/118/EZ² izmijenjene su Direktivom Vijeća (EU) 2019/2235³ kojom su uvedena oslobođenja od PDV-a i trošarina za obrambene napore u okviru Unije. Države članice trebale bi primjenjivati ta oslobođenja od 1. srpnja 2022.
- (2) Direktiva 2006/112/EZ dodatno je izmijenjena Direktivom Vijeća (EU) 2021/1159⁴ kojom su uvedena nova oslobođenja od PDV-a u pogledu mjera poduzetih na razini Unije kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19. Ta oslobođenja države članice primjenjuju s retroaktivnim učinkom od 1. siječnja 2021.
- (3) U Prilogu II. Provedbenoj uredbi Vijeća (EU) br. 282/2011⁵ predviđena je potvrda kojom se potvrđuje da određena transakcija ispunjava uvjete za oslobođenje od PDV-a i/ili trošarine u skladu s člankom 151. Direktive 2006/112/EZ. Kako bi se državama članicama omogućilo da na ujednačen način primjenjuju novo oslobođenje od PDV-a za obrambene napore i oslobođenja od PDV-a u pogledu mjera poduzetih na razini Unije kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19, tu je potvrdu potrebno prilagoditi.

¹ SL L 347, 11.12.2006., str. 1.

² Direktiva Vijeća 2008/118/EZ od 16. prosinca 2008. o općim aranžmanima za trošarine i o stavljanju izvan snage Direktive 92/12/EEZ (SL L 9, 14.1.2009., str. 12.).

³ Direktiva Vijeća (EU) 2019/2235 od 16. prosinca 2019. o izmjeni Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost i Direktive 2008/118/EZ o općim aranžmanima za trošarine u pogledu obrambenih napora unutar okvira Unije (SL L 336, 30.12.2019., str. 10.).

⁴ Direktiva Vijeća (EU) 2021/1159 od 13. srpnja 2021. o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu privremenih oslobođenja pri uvozu i određenim isporukama kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19 (SL L 250, 15.7.2021., str. 1.).

⁵ Provedbena uredba Vijeća (EU) br. 282/2011 od 15. ožujka 2011. o utvrđivanju provedbenih mjera za Direktivu 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 77, 23.3.2011., str. 1.).

- (4) Kad je riječ o novim oslobođenjima od PDV-a koja se odnose na mjere poduzete na razini Unije kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19 na temelju Direktive 2006/112/EZ, potvrdu bi trebalo izmijeniti kako bi se kao prihvatljivo tijelo uključila Komisija ili bilo koja europska agencija ili tijelo koje obavlja njihove zadaće kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19. U tu bi svrhu Prilog II. Provedbenoj uredbi (EU) br. 282/2011 trebalo izmijeniti s učinkom od 1. siječnja 2021.
- (5) Kad je riječ o novom oslobođenju od PDV-a za obrambene napore poduzete u okviru Unije, potvrdu bi trebalo izmijeniti kako bi se kao prihvatljivo tijelo uključila Komisija ili bilo koja europska agencija ili tijelo koje obavlja njihove zadaće kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19, kao i oružane snage države članice koje sudjeluju u aktivnosti Unije u okviru zajedničke sigurnosne i obrambene politike. U tu bi svrhu Prilog II. Provedbenoj uredbi (EU) br. 282/2011 trebalo izmijeniti s učinkom od 1. srpnja 2022.
- (6) Provedbenu uredbu Vijeća (EU) br. 282/2011 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELO JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Prilog II. Provedbenoj uredbi (EU) br. 282/2011 zamjenjuje se tekstem iz Priloga I. ovoj Uredbi.

Članak 2.

Prilog II. Provedbenoj uredbi (EU) br. 282/2011 zamjenjuje se tekstem iz Priloga II. ovoj Uredbi.

Članak 3.

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Članak 1. primjenjuje se od 1. siječnja 2021.

Članak 2. primjenjuje se od 1. srpnja 2022.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*