



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 17 януари 2022 г.
(OR. en)

5394/22

Междуетноститутуционално досие:
2022/0002(NLE)

FISC 14
ECOFIN 45

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа MARTINE DEPREZ, директор
Дата на получаване:	13 януари 2022 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2022) 8 final
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 по отношение на актуализирането на удостоверението за освобождаване от ДДС и/или акциз

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 8 final.

Приложение: COM(2022) 8 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 13.1.2022 г.
COM(2022) 8 final

2022/0002 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 по отношение на актуализирането на удостоверението за освобождаване от ДДС и/или акциз

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

От 1977 г. в Директивата за ДДС¹ се предвижда освобождаване на доставките за въоръжените сили на държава, която е страна по Северноатлантическия договор, когато те вземат участие в общи отбранителни дейности извън територията на своята държава. Това освобождаване беше прието, за да се избегнат ситуации, при които се нарушава цикълът на приходните и разходните потоци, тъй като ДДС върху подобни доставки при нормални обстоятелства би съставлявал приход за държавата, в която са разположени въоръжените сили, а не за държавата, към която те принадлежат. Това е едно от освобождаванията, предвидени в член 151 от Директивата за ДДС.

От 1993 г. в Директивата за акцизите² е предвидено подобно освобождаване от акциз³ на движенията на акцизни стоки, предназначени за въоръжените сили на всяка членка на Организацията на Северноатлантическия договор (НАТО).

През декември 2019 г.⁴ Съветът прие изменения на Директивата за ДДС и на Директивата за акцизите, с които се въвеждат освобождавания по отношение на отбранителните дейности, извършвани от въоръжените сили на държава членка на територията на друга държава членка с цел изпълнение на дейност на Съюза в рамките на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО), установена през 2000 г. под наименованието Европейска политика за сигурност и отбрана (ЕПСО). Началната дата на прилагане на новите мерки от държавите членки е 1 юли 2022 г.

През юли 2021 г.⁵ Съветът прие изменения на Директивата за ДДС, с които се въвеждат допълнителни освобождавания по отношение на мерките, предприемани на равнището на Съюза в отговор на пандемията от COVID-19. Държавите членки ще прилагат тези нови освобождавания с обратен ефект от 1 януари 2021 г.

Поради това предвидените в Регламента за изпълнение за ДДС⁶ мерки за прилагане на освобождаванията по член 151 от Директивата за ДДС следва да бъдат съответно адаптирани.

¹ Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност ([ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1](#)).

² Директива 2008/118/ЕО на Съвета от 16 декември 2008 г. относно общия режим на облагане с акциз и за отмяна на Директива 92/12/ЕИО ([ОВ L 9, 14.1.2009 г., стр. 12](#)).

³ Съгласно правото на ЕС с акцизи се облагат алкохолните напитки, обработените тютюневи изделия и енергийните продукти (моторни горива и горива за отопление като петрол и бензин, електроенергия, природен газ, въглища и кокс). Структурата на данъците и минималните ставки е хармонизирана на равнището на ЕС.

⁴ Директива (ЕС) 2019/2235 на Съвета от 16 декември 2019 г. за изменение на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност и Директива 2008/118/ЕО относно общия режим на облагане с акциз по отношение на отбранителните дейности в рамките на Съюза, ([ОВ L 336, 30.12.2019 г., стр. 10](#)).

⁵ Директива (ЕС) 2021/1159 на Съвета от 13 юли 2021 г. за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на временните освобождавания при внос и някои доставки в отговор на пандемията от COVID-19 ([ОВ L 250, 15.7.2021 г., стр. 1](#)).

⁶ Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 на Съвета от 15 март 2011 г. за установяване на мерки за прилагане на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност (преработена версия) ([ОВ L 77, 23.3.2011 г., стр. 1](#)).

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Предложението е тясно свързано с измененията на Директивата за ДДС и Директивата за акцизите, приети през декември 2019 г., и допълва Плана за действие във връзка с ДДС от 2016 г.⁷, в който се набелязват начини за модернизиране на системата за ДДС, за да стане тя по-проста, по-устойчива на измами и по-благоприятна за предприятията. То е тясно свързано и с измененията на Директивата за ДДС, приети през юли 2021 г., с които се въвеждат освобождавания по отношение на мерките на Съюза в отговор на пандемията от COVID-19 за справяне с последиците от настоящата здравна криза.

Целта на предложението е да се предвидят необходимите мерки за прилагане на новите освобождавания съгласно член 151, параграф 1, букви аб), ба) и бб) от Директивата за ДДС и член 12, параграф 1, буква ба) от Директивата за акцизите.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предложението е съгласувано с глобалната стратегия за външната политика и политиката на сигурност на Европейския съюз (ГСЕС)⁸ и с плана за изпълнение в областта на сигурността и отбраната⁹, в който се излагат предложения за изпълнението на ГСЕС в областта на сигурността и отбраната.

С него се изпълнява ангажиментът на Комисията в Плана за действие за военната мобилност¹⁰ да направи оценка на това доколко е осъществимо уеднаквяването на третирането за целите на ДДС на отбранителните дейности в рамките на ЕС и на НАТО.

Предложението е съгласувано и с Европейския план за действие в областта на отбраната¹¹, който включва създаването на Европейски фонд за отбрана¹², и с механизма Athena¹³, с който (съгласно член 41, параграф 2 от ДЕС) се поема финансирането на общите разходи за военни мисии и операции на ЕС в рамките на ОПСО.

Предложението е в съответствие и с инициативите на Съюза, предприети в отговор на пандемията от COVID-19, и подкрепя по-специално спешните мерки, предприети по

⁷ Към единно пространство на ЕС по отношение на ДДС — Време за избор, Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета и Европейския икономически и социален комитет относно план за действие във връзка с ДДС ([COM\(2016\) 148 final](#)).

⁸ [Обща визия, общи действия: по-силна Европа — Глобална стратегия за външната политика и политиката на сигурност на Европейския съюз.](#)

⁹ https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/eugs_implementation_plan_st14392.en16_0.pdf

¹⁰ План за действие за военната мобилност, Съвместно съобщение до Европейския парламент и Съвета ([JOIN\(2018\) 5 final](#)).

¹¹ Европейски план за действие в областта на отбраната, Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите ([COM\(2016\) 950 final](#)).

¹² Регламент (ЕС) 2021/697 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2021 г. за създаване на Европейски фонд за отбрана и за отмяна на Регламент (ЕС) 2018/1092 ([ОБ L 170, 12.5.2021 г., стр. 149](#)). Фондът ще осигури 2,6 милиарда евро за пряко финансиране на конкурентоспособни съвместни научноизследователски проекти, по-специално под формата на безвъзмездни средства, и 5,3 милиарда евро, които ще допълват инвестициите на държавите членки чрез съфинансиране на разходите за съвместно разработване, като например разработване на прототипи, и за последващи дейности по сертифициране и изпитване.

¹³ [Решение \(ОВППС\) 2015/528 на Съвета](#) за създаване на механизъм за администриране на финансирането на общите разходи за операциите на Европейския съюз с военни последици или последици в областта на отбраната (Athena) и за отмяна на Решение 2011/871/ОВППС ([ОБ L 84, 28.3.2015 г., стр. 39](#)).

линия на Инструмента за спешна подкрепа (ИСП¹⁴) с цел справяне с последиците от продължаващата здравна криза.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Предложението се основава на член 397 от Директивата за ДДС. В съответствие с посочения член с единодушно решение по предложение на Комисията Съветът приема необходимите мерки за прилагане на Директивата за ДДС.

• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

За да се допълни уеднаквяването на третирането за целите на ДДС и акциза на отбранителните дейности в ЕС и в рамките на НАТО, установено с измененията на Директивата за ДДС и Директивата за акцизите, и за да се способства за практическото прилагане на освобождаванията, въведени в Директивата за ДДС с цел подкрепа на мерките на Съюза в отговор на пандемията от COVID-19, е необходимо съответно актуализиране на Регламента за изпълнение за ДДС. Държавите членки не биха могли да разрешат този въпрос чрез самостоятелни действия. За актуализирането е необходимо предложение от Комисията за изменение на Регламента за изпълнение за ДДС.

• Пропорционалност

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност, тъй като не надхвърля необходимото за постигане на целите на Договорите, свързани с безпрепятственото функциониране на единния пазар и постепенното изграждане на обща политика за отбрана в рамките на ОПСО. Настоящото предложение се отнася до практическите аспекти в резултат от уеднаквяването на обхвата на освобождаванията за отбранителните дейности на Съюза и НАТО, както и от въвеждането на нови освобождавания по отношение на мерките на Съюза, предприети в отговор на пандемията от COVID-19, които вече бяха приети от Съвета и които ще имат само минимално въздействие върху данъчната основа.

• Избор на инструмент

Предлага се регламент за изпълнение с оглед на изменението на Регламента за изпълнение за ДДС.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ И ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ

• Консултации със заинтересованите страни

С държавите членки беше проведена консултация в Групата за бъдещето на ДДС¹⁵ и в общи линии те потвърдиха необходимостта от действие на равнището на ЕС чрез въвеждане на освобождаване от ДДС на доставките във връзка с отбранителните

¹⁴ Регламент (ЕС) 2020/521 на Съвета от 14 април 2020 г. за активиране на спешната подкрепа по Регламент (ЕС) 2016/369 и за изменение на разпоредбите на посочения регламент предвид избухването на COVID-19 (ОВ L 117, 15.4.2020 г., стр. 3).

¹⁵ Неформална група от представители на националните данъчни администрации, с помощта на която Комисията се допитва до специалисти по ДДС от държавите членки във връзка с инициативи, предшествващи законодателния процес.

дейности в рамките на ЕС, подобно на освобождаването на доставките във връзка с отбранителните дейности на НАТО съгласно член 151, параграф 1, букви в) и г) от Директивата за ДДС.

Що се отнася до мерките в отговор на пандемията от COVID-19, поради спешния характер на тази инициатива не беше проведена консултация със заинтересованите страни.

С настоящото предложение се въвежда единствено необходимият практически ред за безпроблемното прилагане на практика на тези нови освобождавания от ДДС.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Преди да предложи да бъде въведено освобождаване от ДДС за доставките във връзка с отбранителните дейности в рамките на ЕС, Комисията събра експертни становища чрез провеждане на консултации с представители на Европейската служба за външна дейност (ЕСВД)¹⁶, Европейската агенция по отбрана (EDA)¹⁷ и с експерти в областта на отбраната, подпомагащи членовете на групата за бъдещето на ДДС. Що се отнася до освобождаването, предложено в отговор на пандемията от COVID-19, Комисията разчиташе на публично достъпна информация относно епидемичната обстановка, както и на съответните налични научни данни във връзка с продължаващата пандемия от COVID-19. За настоящото предложение, което е насочено към прилагането на тези освобождавания, не бяха необходими допълнителни експертни становища.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Предложението не е свързано с програмата REFIT и няма особено въздействие върху микропредприятията или МСП.

- **Основни права**

Предложението не оказва въздействие върху защитата на основните права.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

С настоящото предложение се изменя само удостоверението за освобождаване, необходимо за практическото прилагане на освобождаванията от ДДС, но не се изменя самият обхват на освобождаванията. Следователно няма отражение върху бюджета на Съюза.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за наблюдение, оценка и докладване**

Комисията ще следи за изпълнението на предложените мерки като част от своите отговорности за осигуряване на правилното прилагане на законодателството на ЕС в областта на ДДС и акцизите.

¹⁶ ЕСВД подпомага върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност във всичките му отговорности, включително ОПСО.

¹⁷ EDA беше създадена през 2004 г. със Съвместно действие 2004/551/ОВППС на Съвета (ОВ L 245, 17.7.2004 г., стр. 17).

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

С членове 1 и 2 от предложението предвиденото в приложение II към Регламента за изпълнение за ДДС удостоверение за освобождаване от ДДС и/или акциз се заменя с нова версия, която обхваща също стоките и услугите, предназначени за служебно ползване от въоръжените сили на държава членка, участваща в дейност на Съюза в друга държава членка в рамките на ОПСО, както и стоките и услугите, придобити от Европейската комисия или от всяка европейска агенция или орган, изпълняващи своите задачи в отговор на пандемията от COVID-19. В приложение към настоящото предложение има две версии на удостоверението за освобождаване от ДДС и/или акциз поради графика за влизане в сила на измененията на Директивата за ДДС. Удостоверението, предвидено в приложение I към предложението, което включва клетка за отговарящите на условията органи, изпълняващи задачи в отговор на пандемията от COVID-19, ще започне да се прилага незабавно. Считано от 1 юли 2022 г. то ще бъде заменено от версията, предвидена в приложение II към предложението, с която се добавя клетка за дейностите по линия на ОПСО.

Независимо от оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза, предвидената в приложение II клетка, в която се съдържа препратка към въоръжените сили на Обединеното кралство, разположени на остров Кипър, ще остане. В съответствие със Споразумението за оттегляне¹⁸, и по-специално с Протокола за суверенните бази в Кипър¹⁹, разпоредбите на правото на Съюза относно данъците върху оборота, акцизите и другите форми на косвено данъчно облагане, приети съгласно член 113 от ДФЕС, се прилагат по отношение на и в зоните на суверенните бази²⁰, а Обединеното кралство издава удостоверения за освобождаване след одобрение от страна на Република Кипър²¹.

¹⁸ Споразумение за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия (ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 7).

¹⁹ Протокол за суверенните бази на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия в Кипър (ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 146).

²⁰ Член 3, параграф 1 от Протокола за суверенните бази в Кипър.

²¹ Член 4, параграф 1 от Протокола за суверенните бази в Кипър.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 по отношение на актуализирането на удостоверението за освобождаване от ДДС и/или акциз

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност¹, и по-специално член 397 от нея,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Директива 2006/112/ЕО и Директива 2008/118/ЕО на Съвета² бяха изменени с Директива (ЕС) 2019/2235 на Съвета³, с която бяха въведени освобождавания от ДДС и акциз за отбранителните дейности, предприети в рамките на Съюза. Беше предвидено тези освобождавания да се прилагат от държавите членки, считано от 1 юли 2022 г.
- (2) Директива 2006/112/ЕО беше допълнително изменена с Директива (ЕС) 2021/1159 на Съвета⁴, с която бяха въведени нови освобождавания от ДДС във връзка с мерките, предприети на равнището на Съюза в отговор на пандемията от COVID-19. Беше предвидено тези освобождавания да се прилагат с обратно действие от държавите членки, считано от 1 януари 2021 г.
- (3) В приложение II към Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 на Съвета⁵ се съдържа удостоверение, чиято роля е да потвърждава, че дадена сделка попада в обхвата на някои от освобождаванията от ДДС и/или акциз съгласно член 151 от Директива 2006/112/ЕО. С цел държавите членки да бъдат способствани да прилагат по еднакъв начин новото освобождаване от ДДС за отбранителните дейности и освобождаванията от ДДС във връзка с мерките, предприети на равнището на Съюза в отговор на пандемията от COVID-19, е необходимо посоченото удостоверение да бъде актуализирано.

¹ ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1.

² Директива 2008/118/ЕО на Съвета от 16 декември 2008 г. относно общия режим на облагане с акциз и за отмяна на Директива 92/12/ЕИО (ОВ L 9, 14.1.2009 г., стр. 12).

³ Директива (ЕС) 2019/2235 на Съвета от 16 декември 2019 г. за изменение на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност и Директива 2008/118/ЕО относно общия режим на облагане с акциз по отношение на отбранителните дейности в рамките на Съюза, (ОВ L 336, 30.12.2019 г., стр. 10).

⁴ Директива (ЕС) 2021/1159 на Съвета от 13 юли 2021 г. за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на временните освобождавания при внос и някои доставки в отговор на пандемията от COVID-19 (ОВ L 250, 15.7.2021 г., стр. 1).

⁵ Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 на Съвета от 15 март 2011 г. за установяване на мерки за прилагане на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L 77, 23.3.2011 г., стр. 1).

- (4) Що се отнася до новите освобождавания от ДДС съгласно Директива 2006/112/ЕО във връзка с мерките, предприети на равнището на Съюза в отговор на пандемията от COVID-19, удостоверението следва да бъде изменено, за да включва като отговарящ на условията орган Комисията или всяка европейска агенция или орган, изпълняващи своите задачи в отговор на пандемията от COVID-19. За тази цел приложение II към Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 следва да бъде изменено с действие от 1 януари 2021 г.
- (5) Що се отнася до новото освобождаване от ДДС за отбранителните дейности, предприети в рамките на Съюза, удостоверението следва да бъде изменено, за да включва като отговарящ на условията орган Комисията или всяка европейска агенция или орган, изпълняващи своите задачи в отговор на пандемията от COVID-19, както и въоръжените сили на държава членка, която участва в дейност на Съюза в рамките на общата политика за сигурност и отбрана. За тази цел приложение II към Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 следва да бъде изменено с действие от 1 юли 2022 г.
- (6) Поради това Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 следва да бъде съответно изменен,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Приложение II към Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 се заменя с текста в приложение I към настоящия регламент.

Член 2

Приложение II към Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 се заменя с текста в приложение II към настоящия регламент;

Член 3

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 1 се прилага от 1 януари 2021 г.

Член 2 се прилага от 1 юли 2022 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател