



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 2 februari 2018
(OR. en)

5393/18

Interinstitutioneel dossier:
2017/0345 (NLE)

CORDROGUE 10
SAN 23
ENFOPOL 22

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft:	ONTWERPUITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD betreffende het onderwerpen van de nieuwe psychoactieve stof methyl 1-(2-fenylethyl)-4-[fenyl(propanoyl)amino]piperidine-4-carboxylaat (carfentanil) aan controlemaatregelen
----------	--

ONTWERP

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2018/... VAN DE RAAD

van ...

**betreffende het onderwerpen van de nieuwe psychoactieve stof
methyl 1-(2-fenylethyl)-4-[fenyl(propanoyl)amino]piperidine-4-carboxylaat (carfentanil)
aan controlemaatregelen**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Besluit 2005/387/JBZ van de Raad van 10 mei 2005 inzake de uitwisseling van informatie, de risicobeoordeling en de controle ten aanzien van nieuwe psychoactieve stoffen¹, en met name artikel 8, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement²,

¹ PB L 127 van 20.5.2005, blz. 32.

² PB C , , blz. .

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig artikel 6 van Besluit 2005/387/JBZ heeft het uitgebreide wetenschappelijk comité van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EWDD) op een bijzondere vergadering een risicobeoordelingsverslag over de nieuwe psychoactieve stof methyl 1-(2-fenylethyl)-4-[fenyl(propanoyl)amino]piperidine-4-carboxylaat ("carfentanil") opgesteld, dat op 14 november 2017 bij de Commissie en de Raad is ingediend.
- (2) Carfentanil is een synthetisch opioïde dat nauw verwant is met fentanyl, een aan controle onderworpen stof die in de geneeskunde op ruime schaal wordt gebruikt als bestanddeel in algehele anesthesie bij operaties en voor pijnbeheersing. Carfentanil is een van de meest krachtige narcotische opioïde analgetica.
- (3) Carfentanil is formeel ter kennis gebracht van het EWDD in februari 2013, op basis van een eerste aantreffen in december 2012. In de afgelopen twee jaar is de stof op grotere schaal beschikbaar geworden en is de stof ook vaker in beslag genomen door rechtshandhavingsinstanties. In het algemeen zullen gevallen van aantreffing van de stof waarschijnlijk worden ondergerapporteerd, omdat er niet routinematig naar carfentanil wordt gezocht. Zeven lidstaten hebben de stof in totaal meer dan 800 keer in beslag genomen en ruim een kwart van de inbeslagnames vond plaats in de eerste helft van 2017. Carfentanil werd in de meeste gevallen in beslag genomen in poedervorm. In een aantal gevallen is carfentanil ook als vloeistof in beslag genomen. De aangetroffen hoeveelheden zijn relatief klein. Zij moeten echter worden gezien in de context van de krachtige werking die typisch is voor fentanylen.

- (4) Zeven lidstaten hebben in totaal 60 sterfgevallen tussen november 2016 en juni 2017 gemeld waarbij blootstelling aan carfentanil bevestigd werd. In veel gevallen ging het om druggebruikers die een hoog risico lopen, zoals personen die heroïne injecteren. Vaak werden ook andere drugs aangetroffen, zoals morfine en andere fentanils. Bij ten minste zes sterfgevallen was carfentanil ofwel de doodsoorzaak ofwel een factor die vermoedelijk heeft bijgedragen tot het overlijden. Voor een groot deel van de overige sterfgevallen wordt de doodsoorzaak nog onderzocht. Daarnaast hebben twee lidstaten drie niet-dodelijke acute intoxicaties gemeld die in verband worden gebracht met carfentanil. Waarschijnlijk zullen er minder gevallen van niet-dodelijke intoxicaties en sterfgevallen door carfentanil worden aangetroffen en gerapporteerd dan er in werkelijkheid zijn, omdat er niet routinematig naar carfentanil wordt gezocht. Accidentele blootstelling aan carfentanil kan risico's inhouden voor rechtshandavingspersoneel, hulpverleners, medisch en forensisch laboratoriumpersoneel, personeel van postdiensten, alsmede voor personeel in justitiële instellingen.
- (5) Er is weinig informatie inzake de betrokkenheid van de georganiseerde misdaad en machtige criminele groepen bij het vervaardigen, distribueren, verhandelen en leveren van carfentanil. Een lidstaat heeft in dat verband gemeld dat bijna alle handel en distributie van fentanyl, met inbegrip van carfentanil, in verband wordt gebracht met georganiseerde misdaadgroepen in die lidstaat. De beschikbare gegevens lijken erop te wijzen dat carfentanil wordt vervaardigd door chemische bedrijven in China en Hongkong. Uit gegevens blijkt dat er mogelijk ook in de Unie capaciteit is om fentanyl te vervaardigen.

- (6) Carfentanil wordt doorgaans in poedervorm verkocht. Het wordt online verkocht, zowel op het gewone web als op het darknet en zowel in kleine hoeveelheden als in bulk, als zelfstandige drug maar ook als zogezegde onderzoeksstof, farmaceutische tussenstof of als een zogezegd legaal alternatief voor illegale opioïden. De informatie uit meldingen van inbeslagname en sterfgevallen wijzen erop dat carfentanil wordt gemengd met heroïne, fentanyl en andere fentanils, op de markt van illegale opioïden wordt verkocht en door opioïdegebruikers wordt geïnjecteerd, ook door personen die heroïne injecteren. Het is zeer onwaarschijnlijk dat gebruikers zich ervan bewust zijn dat zij carfentanil gebruiken.
- (7) Carfentanil is toegestaan voor diergeneeskundig gebruik in de Verenigde Staten, voor het immobiliseren van grote dieren. Het is mogelijk dat carfentanil op kleine schaal wordt gebruikt in de diergeneeskunde in de Unie op basis van een geneeskundig product dat *ex tempore* wordt bereid overeenkomstig de nationale wetgeving. Een radioactief gemerkte vorm van carfentanil wordt op ruime schaal gebruikt voor wetenschappelijke doeleinden. Carfentanil wordt ook gebruikt als analytische referentiestandaard en in wetenschappelijk onderzoek.
- (8) Uit het risicobeoordelingsverslag blijkt dat veel van de vragen over carfentanil die voortvloeien uit het gebrek aan gegevens over de risico's voor de individuele gezondheid en de volksgezondheid en over de sociale risico's, door nader onderzoek zouden kunnen worden beantwoord. De beschikbare gegevens over de gezondheidsrisico's en sociale risico's van carfentanil geven echter, ook vanwege de gelijkenis met fentanyl, voldoende aanleiding om carfentanil in de Unie aan controlemaatregelen te onderwerpen.

- (9) Carfentanil is niet als aan controle onderworpen stof opgenomen in het Enkelvoudig Verdrag van de Verenigde Naties inzake verdovende middelen van 1961, noch in het Verdrag van de Verenigde Naties inzake psychotrope stoffen van 1971. Carfentanil is momenteel in beoordeling in het kader van het systeem van de Verenigde Naties en is getoetst tijdens de 39e vergadering van het WHO-deskundigencomité inzake drugsafhankelijkheid, die van 6 tot en met 10 november 2017 in Genève is gehouden. Dat sluit niet uit dat de Unie beslist carfentanil aan controlemaatregelen te onderwerpen.
- (10) Aangezien twaalf lidstaten carfentanil aan controlemaatregelen onderwerpen op grond van hun nationale drugswetgeving en vier lidstaten carfentanil aan controlemaatregelen onderwerpen op grond van andere wetgeving, zou het onderwerpen van carfentanil aan controlemaatregelen in de Unie helpen voorkomen dat er zich obstakels voordoen bij de grensoverschrijdende rechtshandhaving en justitiële samenwerking, en zou bescherming worden geboden tegen de risico's die de beschikbaarheid en het gebruik ervan met zich meebrengen.
- (11) Teneinde op het niveau van de Unie snel en deskundig te kunnen reageren wanneer nieuwe psychoactieve stoffen door de lidstaten zijn aangetroffen en gemeld, worden bij Besluit 2005/387/JBZ uitvoeringsbevoegdheden aan de Raad toegekend om deze stoffen in de hele Unie aan controlemaatregelen te onderwerpen. Aangezien is voldaan aan de voorwaarden om een aanvang te maken met de uitoefening van deze uitvoeringsbevoegdheden en de procedure is gevolgd, dient een uitvoeringsbesluit te worden vastgesteld om carfentanil in de hele Unie aan controlemaatregelen te onderwerpen.

- (12) Denemarken is gebonden door Besluit 2005/387/JBZ en neemt derhalve deel aan de vaststelling en toepassing van het onderhavige besluit ter uitvoering van Besluit 2005/387/JBZ.
- (13) Ierland is gebonden door Besluit 2005/387/JBZ en neemt derhalve deel aan de vaststelling en toepassing van het onderhavige besluit ter uitvoering van Besluit 2005/387/JBZ.
- (14) Besluit 2005/387/JBZ is niet bindend voor het Verenigd Koninkrijk, en het Verenigd Koninkrijk neemt derhalve niet deel aan de vaststelling en toepassing van het onderhavige besluit, dat bijgevolg niet bindend is voor, noch van toepassing is op deze lidstaat,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De nieuwe psychoactieve stof

methyl 1-(2-fenylethyl)-4-[fenyl(propanoyl)amino]piperidine-4-carboxylaat ("carfentanil") wordt in de Unie aan controlemaatregelen onderworpen.

Artikel 2

De lidstaten nemen uiterlijk ... [één jaar na de datum van bekendmaking van dit besluit] overeenkomstig hun nationale wetgeving de noodzakelijke maatregelen om carfentanil te onderwerpen aan de controlemaatregelen en strafrechtelijke sancties waarin is voorzien in hun wetgeving ingevolge hun verplichtingen uit hoofde van het Enkelvoudig Verdrag van de Verenigde Naties inzake verdovende middelen van 1961, zoals gewijzigd bij het Protocol van 1972.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Dit besluit is van toepassing overeenkomstig de Verdragen.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter
