



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2018. február 2.
(OR. en)

5393/18

Intézményközi referenciaszám:
2017/0345 (NLE)

CORDROGUE 10
SAN 23
ENFOPOL 22

JOGALKOTÁSI AKTUSOK ÉS EGYÉB ESZKÖZÖK

Tárgy:	Tervezet - A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA a metil 1-(2-feniletil)-4-[fenil(propanoil)amino]piperidin-4-karboxilát (karfentanil) új pszichoaktív anyag ellenőrzési intézkedéseknek való alávetéséről
--------	---

TERVEZET

A TANÁCS (EU) 2018/... VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

(...)

**a metil 1-(2-feniletil)-4-[fenil(propanoil)amino]piperidin-4-karboxilát (karfentanil) új
pszichoaktív anyag ellenőrzési intézkedéseknek való alávetéséről**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az új pszichoaktív anyagokra vonatkozó információcseréről, kockázatértékelésről és ellenőrzésről szóló, 2005. május 10-i 2005/387/IB tanácsi határozatra¹ és különösen annak 8. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

tekintettel az Európai Parlament véleményére²,

¹ HL L 127., 2005.5.20., 32. o.

² HL C , , . o.

mivel:

- (1) A 2005/387/IB határozat 6. cikke alapján a Kábítószer és a Kábítószerfüggőség Európai Megfigyelőközpontjának kibővített tudományos bizottsága rendkívüli ülésén kockázatértékelési jelentést készített a metil 1-(2-feniletil)-4-[fenil(propanoil)amino]piperidin-4-karboxilát („karfentanil”) új pszichoaktív anyagról, majd ezt a jelentést 2017. november 14-én a Bizottságnak és a Tanácsnak benyújtotta.
- (2) A karfentanil egy szintetikus opioid, szerkezeti rokonságot mutat a fentanillal, amely a gyógyászatban széles körben – műtéti általános érzéstelenítéshez, valamint fájdalomcsillapításhoz – adjuvánsként alkalmazott, ellenőrzött anyag. A karfentanil az egyik legerősebb narkotikus opioid fájdalomcsillapító.
- (3) A karfentanilt a 2012. decemberi első felderítés alapján 2013 februárjában hivatalosan az EMCDDA-nek bejelentették. Az elmúlt két évben az anyag hozzáférhetősége nőtt, és a bűnüldöző szervek egyre többet foglaltak le belőle. Általában valószínűsíthető, hogy a tényleges felderítések számánál kevesebb bejelentés történik, mivel a karfentanilra nem végeznek rutinszerű ellenőrzéseket. Hét tagállam több mint 800 lefoglalást jelentett be, ennek több mint negyedére 2017 első félévében került sor. A karfentanilt jellemzően por formában foglalták le. Néhány alkalommal folyadékként is lefoglalták. Az felderített mennyiségek viszonylag csekélyek, amit mindamelllett a fentanilokra jellemző nagy hatáserősséggel összefüggésben kell értékelni.

- (4) Hét tagállam 60 olyan, 2016 novembere és 2017 júniusa között előfordult halálesetet jelentett be, ahol megerősítették a karfentanilnak való kitettséget. A legtöbb haláleset magas kockázatú kábítószer-fogyasztókat, köztük intravénás heroinfogyasztókat érintett. Az esetek többségében más kábítószereket, többek között morfint és egyéb fentanilokat is felderítettek. Legalább hat haláleset kapcsán a halált vagy maga a karfentanil okozta, vagy feltehetően hozzájárult a halál beálltához, a fennmaradó esetek többségében a halál okával kapcsolatos nyomozás még folyamatban van. Ezen túlmenően két tagállam a karfentanilhoz köthető három nem halálos kimenetelű heveny mérgezést is bejelentett. Valószínűsíthető, hogy a tényleges előfordulásnál kisebb számban derítik fel és jelentik be a nem halálos kimenetelű mérgezéseket és a haláleseteket, mivel a karfentanilra nem végeznek rutinszerű ellenőrzéseket. A karfentanilnak való véletlenszerű kitettség potenciális kockázatot jelent a bűnüldözési, a sürgősségi, az orvosi és az igazságügyi laboratóriumi személyzetre, valamint a és a postai szolgáltatásokat végző személyzetre és a büntetés-végrehajtásban dolgozókra.
- (5) Korlátozott információ áll rendelkezésre arról, hogy a szervezett bűnözés vagy már működő bűnözői csoportok szerepet játszanak-e a karfentanil előállításában, terjesztésében, kereskedelmében és kínálatában. Ebben a tekintetben egy tagállam jelentette be, hogy a fentanilok – a karfentanilt is beleértve – szinte teljes kereskedelme és terjesztése az említett tagállamban működő szervezett bűnözői körökhöz kapcsolódik. A rendelkezésre álló adatok arra engednek következtetni, hogy a karfentanilt Kínában and Hongkongban működő vegyipari vállalatok állítják elő. Az adatok azt is mutatják, hogy a fentanilok előállításához szükséges kapacitás potenciálisan az Unión belül is létezik.

- (6) A karfentanilt jellemzően por formájában értékesítik. Az értékesítése önállóan, saját nevén kábítószerként, kis- és nagykereskedelmi mennyiségekben online történik – a látható weben és a darkneten egyaránt –, de „kutatáshoz felhasznált vegyi anyagként”, „gyógyszerintermedierként” vagy tiltott opioidok „legális” helyettesítőjeként is. A bejelentett lefoglalások során és halálesetekből szerzett információk azt mutatják, hogy a karfentanilt heroinnal, fentanillal és egyéb fentanilokkal keverik, az opioidok feketepiacán értékesítik, valamint az intravénás opioidfogyasztók – köztük intravénás heroinfogyasztók – használják. A fogyasztók minden valószínűség szerint nincsenek tisztában azzal, hogy karfentanilt használnak.
- (7) A karfentanil állatgyógyászati készítményként engedélyezett az Egyesült Államokban nagytestű állatok immobilizálására. Lehetséges, hogy a karfentanilt az Unióban esetlegesen korlátozottan használják állatgyógyászati készítményekben, a nemzeti joggal összhangban állatorvosi vényre készült állatgyógyászati készítmény alapján. A karfentanil radioaktívan jelölt formáját széles körben használják a tudományos kutatásban. A karfentanilt analitikai célú referenciaanyagként és a tudományos kutatásokban is használják.
- (8) A kockázatértékelési jelentésből kiderül, hogy további kutatások révén a karfentanil kapcsán felmerült több olyan kérdés is megválaszolható lenne, amelyek arra vezethetők vissza, hogy nem állnak rendelkezésre adatok arról, hogy az anyag milyen kockázatokat jelent az egyének egészsége, a közegészségügy és a társadalom szempontjából. Ugyanakkor ezen anyag által jelentett egészségügyi és társadalmi kockázatokról rendelkezésre álló bizonyítékok és információk, továbbá a fentanillal mutatott hasonlóságok elegendő alapot szolgáltatnak ahhoz, hogy a karfentanilt az egész Unióban ellenőrzési intézkedések alá vessék.

- (9) A karfentanilt sem az Egyesült Nemzetek 1961. évi Egységes Kábítószer Egyezményében, sem az Egyesült Nemzetek pszichotrop anyagokról szóló, 1971. évi egyezményében nem vették az ellenőrzött anyagok jegyzékébe. Az Egyesült Nemzetek rendszere keretében a karfentanil jelenleg értékelés alatt áll, és a WHO kábítószer-függőségi szakértői bizottsága a 2017. november 6–10-én Genfben tartott 39. ülésén elemezte az anyagot. Ez azonban nem gátolja az Uniót abban, hogy határozatot hozzon arról, hogy a karfentanilt ellenőrzési intézkedések alá veti.
- (10) Mivel a karfentanilt tizenkét tagállam a kábítószer-ellenőrzésre vonatkozó nemzeti jogszabályai alapján ellenőrzés alá vonta, négy tagállam pedig egyéb jogszabályi intézkedéseket alkalmaz a karfentanil ellenőrzésére, ha a karfentanilt az egész Unióban ellenőrzési intézkedések alá vetnék, az segítene egyfelől elkerülni, hogy akadályok hátráltassák a határon átnyúló bűnüldözést és igazságügyi együttműködést, másfelől pedig védelmet nyújtana az anyag beszerezhetősége és fogyasztása által jelentett kockázatokkal szemben.
- (11) A 2005/387/IB határozat végrehajtási hatásköröket ruház a Tanácsra annak érdekében, hogy uniós szinten gyors és szakértelmen alapuló válaszlépéseket lehessen tenni a tagállamok által észlelt és bejelentett új pszichoaktív anyagok megjelenésére azáltal, hogy az ilyen anyagokat az egész Unióban ellenőrzési intézkedések alá vessék. Mivel az ilyen végrehajtási hatáskörök gyakorlásához szükséges feltételek teljesültek, és az erre vonatkozó eljárást is lefolytatták, a Tanácsnak végrehajtási határozatot kell elfogadnia annak érdekében, hogy a karfentanilt az egész Unióban ellenőrzési intézkedések alá vessék.

- (12) Dániára nézve a 2005/387/IB határozat kötelező, ezért részt vesz ennek a 2008/615/IB határozatot végrehajtó határozatnak az elfogadásában és alkalmazásában.
- (13) Írországra nézve a 2005/387/IB határozat kötelező, ezért részt vesz ennek a 2008/615/IB határozatot végrehajtó határozatnak az elfogadásában és alkalmazásában.
- (14) Az Egyesült Királyságra nézve a 2005/387/IB határozat nem kötelező, ezért nem vesz részt ennek a határozatnak az elfogadásában és alkalmazásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A metil 1-(2-feniletil)-4-[fenil(propanoil)amino]piperidin-4-karboxilát (karfentanil) új pszichoaktív anyagot az egész Unióban ellenőrzési intézkedések alá kell vetni.

2. cikk

...[egy évvel ezen határozat kihirdetését követően]-ig a tagállamok nemzeti jogukkal összhangban meghozzák a szükséges intézkedéseket, hogy az Egyesült Nemzetek 1961. évi, az 1972. évi jegyzőkönyvvvel módosított Egységes Kábítószer Egyezménye szerinti kötelezettségeiken alapuló jogszabályaik előírásainak megfelelően a karfentanilt ellenőrzési intézkedések és büntetőjogi szankciók alá vonják.

3. cikk

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lép hatályba.

Ezt a határozatot a Szerződéseknek megfelelően kell alkalmazni.

Kelt Brüsszelben,

a Tanács részéről

az elnök
