



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 2. veebruar 2018
(OR. en)

5393/18

Institutsioonidevaheline
dokument:
2017/0345 (NLE)

CORDROGUE 10
SAN 23
ENFOPOL 22

SEADUSANDLIKUD AKTID JA MUUD DOKUMENDID

Teema: Eelnõu: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS uue psühhoaktiivse aine metüül
1-(2-fenüületüül)-4-[fenüül(propanoüül)amino]piperidiin-4-karboksülaadi
(karfentaniili) suhtes kontrollimeetmete kehtestamise kohta

EELNÕU

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS (EL) 2018/...,

...,

uue psühhoaktiivse aine

**metüül 1-(2-fenüületüül)-4-[fenüül(propanoüül)amino]piperidiin-4-karboksülaadi
(karfentaniili) suhtes kontrollimeetmete kehtestamise kohta**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 10. mai 2005. aasta otsust 2005/387/JSK uusi psühhoaktiivseid aineid käsitleva teabe vahetuse, riski hindamise ja kontrolli kohta,¹ eriti selle artikli 8 lõiget 3,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi arvamust²

¹ ELT L 127, 20.5.2005, lk 32.

² ELT C , , lk .

ning arvestades järgmist:

- (1) Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse laiendatud teaduskomitee koostas eriistungil kooskõlas otsuse 2005/387/JSK artikliga 6 riskihindamisaruande uue psühhoaktiivse aine metüül 1-(2-fenüületüül)-4-[fenüül(propanoüül)amino]piperidiin-4-karboksülaadi („karfentaniili“) kohta ning esitas selle 14. novembril 2017 komisjonile ja nõukogule.
- (2) Karfentaniil on sünteetiline opioid ja väga sarnane fentanüüliga, mis on kontrollitav aine ja mida kasutatakse laialdaselt meditsiinis operatsioonide käigus üldanesteesia osana ning valuravis. Karfentaniil on üks kõige mõjusamaid opioidil põhinevaid narkootilisi valuvaigisteid.
- (3) Pärast karfentaniili esmakordset avastamist 2012. aasta detsembris, esitati 2013. aasta veebruaris selle kohta EMCDDA-le ametlik teade. Viimase kahe aasta jooksul on aine muutunud kättesaadavamaks ja õiguskaitsetöötajad on seda sagedamini konfiskeerinud. Kuna karfentaniili esinemist regulaarselt ei kontrollita, võib arvata, et tegelikkuses esineb seda aruandluses kajastatust rohkem. Seitse liikmesriiki teatasid kokku rohkem kui 800 konfiskeerimisest, millest neljandik leidis aset 2017. aasta esimeses pooles. Enamasti konfiskeeriti karfentaniil pulbri kujul. Mõnel korral on seda konfiskeeritud ka vedelal kujul. Avastatud kogused on suhteliselt väikesed. Samas tuleb aga arvestada sellega, et fentanüülile omaselt on aine toime väga tugev.

- (4) Seitse liikmesriiki on teatanud kokku 60 karfentaniiliga seotud surmajuhtumist ajavahemikus novembrist 2016 kuni juunini 2017. Paljud nimetatud surmajuhtumid on esinenud kõrge riskitasemega uimastitarbijate, sealhulgas heroiniisüstijate seas. Paljudel juhtudel avastati lisaks ka muid narkootikume, sealhulgas morfiini ja muid fentaniile. Vähemalt kuuel juhul oli surma otsene või tõenäoline põhjus karfentaniil. Mitmel ülejäänud juhul on surma põhjus veel väljaselgitamisel. Peale selle teatasid kaks liikmesriiki karfentaniiliga seotud kolmest ägedast mürgistusest, mis ei lõppenud surmaga. Kuna karfentaniili esinemist regulaarselt ei kontrollita, jäävad nii mürgistused, mis ei lõppe surmaga, kui ka surmad tõenäoliselt tihti avastamata ja aruandluses kajastamata. Juhuslik kokkupuude karfentaniiliga võib ohustada korrakaitsetöötajaid, pääste- ja hädaabiteenistuse, meditsiini- ja kohtuekspertiisi labori töötajaid, postitöötajaid ning samuti kinnipidamisasutuste töötajaid.
- (5) Organiseeritud kuritegevuse võimaliku seotuse kohta karfentaniili liidus tootmise, levitamise, salakaubaveo ja tarnimisega on vähe andmeid. Sellega seoses teatas üks liikmesriik, et fentaniilide, sealhulgas karfentaniili salakaubavedu ja levitamine on selles liikmesriigis peaaegu täielikult seotud organiseeritud kuritegelike rühmitustega. Kättesaadavad andmed osutavad, et karfentaniili toodetakse Hiinas ja Hongkongis asuvates keemiaettevõtetes. Andmed näitavad ka seda, et fentaniilide tootmise võimekus võib olemas olla ka liidus.

- (6) Karfentaniili müüakse tavaliselt pulbri kujul. Internetis müüakse seda nii pinnaveebis kui ka pimevõrgus väikestes ja hulgikogustes nii narkootikumi kui ka nn teadusuuringutes kasutatava kemikaali, ravimite vaheaine või ebaseaduslike opioidide nn seadusliku aseainena. Konfiskeerimiste ja surmajuhtumite andmed osutavad sellele, et karfentaniili segatakse heroini, fentanüüli ja muude fentaniilidega, müüakse ebaseaduslikul opioidide turul ja seda süstivad opioidide, sealhulgas heroini tarbijad. On väga ebatõenäoline, et kasutajad teavad, et nad kasutavad karfentaniili.
- (7) Karfentaniili on Ameerika Ühendriikides lubatud kasutada veterinaarmeditsiinis suurte loomade liikumisvõimeaks muutmiseks. Võimalik, et karfentaniili kasutatakse liidus vähesel määral veterinaarmeditsiinis ektemporaalselt valmistatavates ravimites kooskõlas siseriiklike õigusaktidega. Teadusuuringutes on karfentaniili radioaktiivselt märgistatud vorm laialdaselt kasutusel. Karfentaniili kasutatakse ka analüütilise võrdlusstandardina ja teadusuuringutes.
- (8) Riskihindamisaruandest nähtub, et üksikisiku ja rahvatervise- ning sotsiaalsete riskide kohta andmete puudumise tõttu tuleks mitmetele karfentaniiliga seotud küsimustele vastamiseks teha täiendavaid uuringuid. Siiski on ainest tervisele ja ühiskonnale tuleneva ohu kohta kättesaadavad tõendid ja andmed piisavad, et nende alusel ja võttes arvesse aine sarnasust fentanüüliga kehtestada karfentaniili suhtes kogu liidus kontrollimeetmed.

- (9) Karfentaniili ei ole loetletud ÜRO 1961. aasta narkootiliste ainete ühtse konventsiooni ega ÜRO 1971. aasta psühhotroopsete ainete konventsiooni alusel kontrollitava ainena. Karfentaniili suhtes on käimas hindamine ÜRO süsteemis ja see vaadati läbi 2017. aasta 6.–10. novembril Genfis toimunud Maailma Terviseorganisatsiooni uimastisõltuvuse eksperdikomisjoni 39. koosolekul. See ei takista liidul vastu võtta otsust, millega kehtestada karfentaniili suhtes kontrollimeetmed.
- (10) Arvestades, et 12 liikmesriiki on siseriiklike uimastikontrolli õigusaktide alusel kehtestanud karfentaniili suhtes kontrolli ning neli liikmesriiki on kehtestanud karfentaniili suhtes kontrolli muude õigusaktide alusel, aitaks karfentaniili suhtes kogu liidus kontrollimeetmete kehtestamine vältida takistuste tekkimist piiriüleses õiguskaitstes ja õigusalases koostöös ning aitaks kaitsta ohtude eest, mida selle aine kättesaadavus ja kasutamine põhjustab.
- (11) Otsusega 2005/387/JSK antakse nõukogule rakendamisvolitused, et reageerida liidu tasemel kiiresti ja eksperditeadmiste tuginedes liikmesriikide poolt avastatud ja teada antud uute psühhoaktiivsete ainete esilekerkimisele, kehtestades liidus nimetatud ainete suhtes kontrollimeetmed. Kuna on täidetud selliste rakendamisvolituste teostamiseks vajalikud tingimused ja kord, tuleks võtta vastu rakendusotsus, et kehtestada karfentaniili suhtes kontrollimeetmed kogu liidus.

- (12) Raamotsus 2005/387/JSK on Taanile siduv ja seepärast osaleb ta käesoleva otsuse (millega rakendatakse otsust 2005/387/JSK) vastuvõtmisel ja kohaldamisel.
- (13) Raamotsus 2005/387/JSK on Iirimaaale siduv ja seepärast osaleb ta käesoleva otsuse (millega rakendatakse otsust 2005/387/JSK) vastuvõtmisel ja kohaldamisel.
- (14) Otsus 2005/387/JSK ei ole Ühendkuningriigile siduv ning seepärast ei osale ta käesoleva otsuse vastuvõtmisel ja kohaldamisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Kogu liidus kehtestatakse kontrollimeetmed uue psühhoaktiivse aine metüül 1-(2-fenüületüül)-4-[fenüül(propanoüül)amino]piperidiin-4-karboksülaadi (karfentaniili) suhtes.

Artikkel 2

Liikmesriigid võtavad vastavalt oma siseriiklikule õigusele hiljemalt ... [üks aasta pärast käesoleva otsuse avaldamise kuupäeva] vajalikud meetmed, et kehtestada karfentaniili suhtes kontrollimeetmed ja kriminaalkaristused, mis on ette nähtud liikmesriikide õigusaktidega, millega nad täidavad ÜRO 1961. aasta narkootiliste ainete ühtsest konventsioonist (muudetud 1972. aasta protokolliga) tulenevaid kohustusi.

Artikkel 3

Käesolev otsus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolevat otsust kohaldatakse kooskõlas aluslepingutega.

Brüssel,

Nõukogu nimel

eesistuja
