



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 2 февруари 2018 г.
(OR. en)

5393/18

Междуетноститутуционално досие:
2017/0345 (NLE)

CORDROGUE 10
SAN 23
ENFOPOL 22

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно:	Проект на РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за въвеждането на мерки за контрол на новото психоактивно вещество метил 1-(2-фенилетил)-4-[фенил(пропаноил)амино]пиперидин-4-карбоксилат (карфентанил)
----------	---

ПРОЕКТ НА
РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2018/... НА СЪВЕТА

ОТ

за въвеждане на мерки за контрол по отношение на новото психоактивно вещество
метил 1-(2-фенилетил)-4-[фенил(пропаноил)амино]пиперидин-4-карбоксилат
(карфентанил)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Решение 2005/387/ПВР на Съвета от 10 май 2005 г. относно обмена на информация, оценката на риска и контрола върху новите психоактивни вещества¹, и по-специално член 8, параграф 3 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като взе предвид становището на Европейския парламент²,

¹ ОВ L 127, 20.5.2005 г., стр. 32.

² ОВ С , г., стр. .

като има предвид, че:

- (1) В съответствие с член 6 от Решение 2005/387/ПВР на извънредно заседание в разширен състав на Научната комисия на Европейския център за мониторинг на наркотици и наркомании (ЕЦМНН) беше изготвен доклад за оценка на риска относно новото психоактивно вещество метил 1-(2-фенилетил)-4-[фенил(пропаноил)амино]пиперидин-4-карбоксилат („карфентанил“), който беше изпратен на Комисията и на Съвета на 14 ноември 2017 г.
- (2) Карфентанилът е синтетичен опият, който е тясно свързан с фентанила — контролирано вещество, широко използвано в медицината като допълнение към общата анестезия по време на хирургична интервенция и за овладяване на болката. Карфентанилът е един от най-мощните наркотични опиоидни аналгетици.
- (3) Официално уведомление относно карфентанила беше изпратено до ЕЦМНН през февруари 2013 г., след първото му откриване през декември 2012 г. През изминалите две години се наблюдава увеличаване на наличното вещество и бяха извършени изземвания от правоохранителните органи. По всяка вероятност броят на откритите и докладвани случаи да е по-нисък спрямо реалния, тъй като не се извършват рутинни проверки за карфентанил. Седем държави членки докладваха за над 800 изземвания, повече от една четвърт от тях — през първата половина на 2017 г. Обикновено карфентанилът се изземва под формата на прах. В някои случаи е бил иззет и под формата на течност. Откритите количества са относително малки. Това обстоятелство обаче следва да се тълкува при отчитане на силното въздействие, характерно за фентанилите.

- (4) Седем държави членки са докладвали за 60 смъртни случая с потвърдена експозиция на карфентанил, настъпили между ноември 2016 г. и юни 2017 г. Много от жертвите са високорискови наркомани, които употребяват хероин чрез инжектиране. В много от тези случаи е констатирана употреба на други наркотици, включително морфин и други фентанили. При най-малко шест смъртни случая карфентанилът е причинил смъртта или вероятно е допринесъл за нея. В много от останалите случаи разследването на причините за смъртта все още е в ход. Освен това две държави членки съобщиха за три случая на остра интоксикация с нелетален изход, свързани с карфентанил. Има вероятност броят на откритите и докладвани смъртни случаи и случаи на интоксикации с нелетален изход, причинени от карфентанил, да е по-нисък спрямо реалния, тъй като не се извършват рутинни проверки за карфентанил. Случайната експозиция на карфентанил може да представлява риск за служителите на правоохранителните органи, персонала за спешна помощ, медицинския персонал и персонала на лаборатории за криминалистични анализи, персонала в пощенските служби, както и за работещите в заведения за лишаване от свобода.
- (5) Съществува ограничена информация за участието на организираната престъпност или съществуващи престъпни групи в производството, разпространението, трафика и доставките на карфентанил. Във връзка с това една държава членка докладва, че почти всички случаи на трафик и разпространение на фентанили, включително карфентанил, са свързани с организирани престъпни групи в тази държава членка. Наличната информация сочи, че карфентанил се произвежда от химични предприятия в Китай и Хонконг. Данните показват също, че възможности за производство на фентанили може да съществуват и в рамките на Съюза.

- (6) Карфентанилът обикновено се продава под формата на прах. Той се продава онлайн, както във „видимата мрежа“, така и в даркнет, в малки количества и на едро като наркотик, но и като „химикал за научноизследователски цели“, „междинен фармацевтичен продукт“ или „законен“ заместител на незаконните опиати. Информацията от докладваните изземания и смъртните случаи показва, че карфентанилът се смесва с хероин, фентанил и други фентанили, продава се на незаконния пазар на опиати и се инжектира от употребяващите опиати, включително наркомани, употребяващи хероин чрез инжектиране. Малко вероятно е ползвателите да знаят, че употребяват карфентанил.
- (7) Употребата на карфентанил като ветеринарномедицински продукт е разрешено в Съединените американски щати за обездвижване на едри животни. Възможно е карфентанилът да има ограничена употреба във ветеринарната медицина в Съюза в лекарствен продукт, приготвян в екстемпорална форма в съответствие с националното законодателство. Изотопно белязаната форма на карфентанила се използва широко в областта на научните изследвания. Карфентанилът се използва и като референтен аналитичен еталон и при научни изследвания.
- (8) Докладът за оценката на риска показва, че много от въпросите, свързани с карфентанила и породени от липсата на данни относно рисковете за здравето на човека, рисковете за общественото здраве и социалните рискове, могат да получат отговор чрез по-нататъшна научноизследователска дейност. Въпреки това наличните данни и информация относно породените от веществото здравни и социални рискове, предвид и сходството му с фентанила, дават достатъчно основание за въвеждането на мерки за контрол по отношение на карфентанила в рамките на Съюза.

- (9) Карфентанилът не е вписан като подлежащо на контрол вещество съгласно Единната конвенция на Организацията на обединените нации по упойващите вещества от 1961 г. или Конвенцията на Организацията на обединените нации за психотропните вещества от 1971 г. Карфентанилът понастоящем е предмет на оценка по системата на Организацията на обединените нации и беше разгледан на 39^{-ото} заседание на Експертната комисия по наркозависимостите към Световната здравна организация, което се проведе от 6 до 10 ноември 2017 г. в Женева. Това не е пречка Съюзът да вземе решение да въведе мерки за контрол по отношение на карфентанила.
- (10) Тъй като 12 държави членки контролират карфентанила съгласно националното си законодателство за контрол на наркотиците, а четири държави членки го контролират в съответствие с друго законодателство, въвеждането по отношение на карфентанила на мерки за контрол в рамките на Съюза би допринесло да се избегне появата на пречки при трансграничното сътрудничество в правоохранителната и съдебната област и би помогнало за предпазване от рисковете, породени от наличието и употребата му.
- (11) С Решение 2005/387/ПВР на Съвета се предоставят изпълнителни правомощия с цел на равнището на Съюза да се осигури бърза и основана на експертно мнение реакция на появата на нови психоактивни вещества, открити и докладвани от държавите членки, чрез въвеждането по отношение на тези вещества на мерки за контрол в рамките на Съюза. Тъй като условията и процедурата за упражняването на тези изпълнителни правомощия са изпълнени, следва да бъде прието решение за изпълнение с цел в рамките на Съюза да бъдат въведени мерки за контрол по отношение на карфентанила.

- (12) Дания е обвързана от Решение 2005/387/ПВР и поради това участва в приемането и прилагането на настоящото решение, с което се прилага Решение 2005/387/ПВР.
- (13) Ирландия е обвързана от Решение 2005/387/ПВР и поради това участва в приемането и прилагането на настоящото решение, с което се прилага Решение 2005/387/ПВР.
- (14) Обединеното кралство не е обвързано от Решение 2005/387/ПВР и поради това не участва в приемането и прилагането на настоящото решение и не е обвързано от него, нито от неговото прилагане,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Въвеждат се мерки за контрол в рамките на Съюза по отношение на новото психоактивно вещество метил 1-(2-фенилетил)-4-[фенил(пропаноил)амино]пиперидин-4-карбоксилат („карфентанил“).

Член 2

До ...[една година от датата на публикуване на настоящото решение] държавите членки вземат в съответствие със своето национално право необходимите мерки за въвеждане по отношение на карфентанила на мерките за контрол и наказателноправните санкции, предвидени в националното им законодателство в съответствие със задълженията им, произтичащи от Единната конвенция на Организацията на обединените нации по упойващите вещества от 1961 г., изменена с Протокола от 1972 г.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящото решение се прилага в съответствие с Договорите.

Съставено в Брюксел на

За Съвета

Председател
