



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 16 januari 2018
(OR. en)

5382/18

**Interinstitutioneel dossier:
2017/0287 (NLE)**

PECHE 13

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Nr. Comdoc.:	13780/17 PECHE 414 + ADD 1-2 - COM(2017) 645 final
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN DE RAAD tot vaststelling, voor 2018, van de vangstmogelijkheden voor sommige visbestanden en groepen visbestanden welke in de wateren van de Unie en, voor vissersvaartuigen van de Unie, in bepaalde wateren buiten de Unie van toepassing zijn, en tot wijziging van Verordening (EU) 2017/127 van de Raad - Verklaringen

Hierbij gaat voor de delegaties een reeks verklaringen van de Raad, de Commissie en delegaties.

Gemeenschappelijke Verklaring over de intensivering van het herstel van het bestand van Europese aal (Commissie en lidstaten)

De Commissie en de lidstaten

Zich bewust van de kritieke toestand van het bestand van Europese aal, zoals opnieuw bevestigd in het meest recente advies van de ICES van 7 november 2017;

Constaterend dat Europese aal is opgenomen in bijlage II bij de CITES en bijlage II bij het CMS;

Erkennend dat dringend actie moet worden ondernomen om te zorgen voor het herstel van het bestand in zijn natuurlijke verspreidingsgebied en dat maatregelen ter verdere vermindering van de aalsterfte als gevolg van menselijke invloeden in alle levensstadia van de aal vanaf 2018 beschikbaar moeten zijn;

Overwegende dat een tijdelijke sluiting van de visserij op aal met een lengte over alles van 12 cm of meer in de Uniewateren van de ICES-gebieden, inclusief de Oostzee, is overeengekomen in het kader van de verordening voor de vangstmogelijkheden voor 2018, en dat de mogelijke interactie met nationale beheersplannen voor aal in het oog moet worden gehouden;

Nota nemend van de noodzaak samen te werken met derde landen, ook via de gezamenlijke visserij-commissie voor de Oostzee, om te zorgen voor een brede, gecoördineerde aanpak van het herstel van het bestand tussen alle belanghebbenden;

Verheugd over de beslissing van de GFCM om samen met niet-EU-lidstaten een beheersplan voor aal in het Middellandse Zeegebied op te stellen en uit te voeren, en onderstrepend dat de EU heeft toegezegd tijdens de jaarlijkse vergadering van de GFCM in 2018 daartoe een voorstel in te dienen;

Vanuit het inzicht dat voor het herstel van het bestand maatregelen in alle natuurlijke habitats voor aal in de EU en in alle fasen van de levenscyclus van de aal, van glasaal tot schieraal, nodig zijn;

Hun steun uitsprekend voor het feit dat de Commissie begin 2018 een externe evaluatie van de Aalverordening zal uitvoeren, om de doeltreffendheid en de bijdrage tot het herstel van het bestand van Europese aal ervan te beoordelen, met het oog op een eventuele herziening, en de resultaten van de evaluatie en haar conclusies daarover in het eerste kwartaal van 2019 aan de Raad zal voorleggen;

Er nota van nemend dat de Commissie de voortgangsverslagen van de lidstaten over de tenuitvoerlegging van hun nationale beheersplannen voor aal, die uiterlijk 30 juni 2018 gereed moeten zijn, aan een externe evaluatie zal onderwerpen om de juistheid en relevantie van de verstrekte gegevens en de berekeningsmethoden te controleren en aldus te zorgen voor een gelijk speelveld;

Komen overeen het bestand van Europese aal beter te beschermen

Daartoe:

1. zullen de lidstaten nationale beheersplannen voor aal volledig uitvoeren en zo nodig aanscherpen door de antropogene sterfte in alle fasen van levenscyclus van de aal verder te doen afnemen door een combinatie van maatregelen zoals vermindering van de commerciële visserijactiviteiten, beperking van de sportvisserij, invoering van structurele maatregelen om rivieren passeerbaar te maken en de rivierhabitats te verbeteren, en de overbrenging van schieraal van binnenwateren naar wateren van waaruit zij vrij kunnen ontsnappen naar de Sargassozee.
2. zullen de betrokken lidstaten, wanneer de nationale beheersplannen voor aal hun eigen doelstellingen niet halen in termen van visserijsterfte en ontsnapping van biomassa, of wanneer de lidstaten niet voldoende gegevens verstrekken voor het berekenen van deze streefcijfers voor visserijsterfte en ontsnapping, zo spoedig mogelijk hun binnenlandse maatregelen voor aalvisserij toepassen die van gelijke werking zijn als die welke in de verordening tot vaststelling van de vangstmogelijkheden zijn neergelegd.
3. zullen de lidstaten de huidige uitzettingspraktijken evalueren om ervoor te zorgen dat met overheidsmiddelen gefinancierde uitzetting tot hogere ontsnappingscijfers voor schieraal leidt in overeenstemming met de doelstellingen van de Aalverordening.

4. zullen de lidstaten de controle op de aalvisserij zo nodig verbeteren en hun inspanningen opvoeren met betrekking tot de bestrijding van illegale aalvisserij en illegale handel in aal, met name glasaal, en zorgen voor de naleving van het CITES-verbod op extra-Europese handel. Dit kan het gebruik van geschikte bestaande IT-instrumenten omvatten om te zorgen voor de traceerbaarheid van aal in alle levensfasen en voor de uiteindelijke bestemming van de handel in aal, zowel wanneer zij worden gebruikt voor menselijke consumptie, rechtstreeks of gekweekt in aquacultuur, en wanneer zij worden gebruikt voor uitzetting, begeleide migratie of tonnara en vervoer.
5. zullen de lidstaten uiterlijk 30 juni 2018 de in artikel 9 van Verordening 1100/2007 bedoelde voortgangsverslagen over de uitvoering van hun beheersplannen voor aal verstrekken.
6. zullen de lidstaten voorts informatie verstrekken over de maatregelen die zij nemen om uiterlijk 30 september 2018 hun toezeggingen uit hoofde van de punten 1 tot en met 4 gestand te doen.
7. zullen de lidstaten, binnen de grenzen van hun institutionele structuur, ernaar streven om de drie jaar voortgangsverslagen over de uitvoering van hun beheersplannen voor aal in te dienen, totdat er sterk wetenschappelijk bewijs is van het herstel van de aalpopulatie in heel Europa.

Aal (DK en SE)

Denemarken en Zweden steunen het definitieve compromis over de verordening inzake de vangstmogelijkheden voor 2018 omdat zij zich bewust zijn van de vele positieve elementen en het belang van het volledige pakket, met inbegrip van de tenuitvoerlegging van de overeenkomst tussen de EU en Noorwegen.

Denemarken en Zweden betreuren evenwel de resultaten met betrekking tot aal. Hoewel zij zich rekenschap geven van de slechte toestand van het bestand van Europese aal, en beseffen dat passende maatregelen nodig zijn in alle fasen van de levenscyclus van de aal, vinden Denemarken en Zweden de tijdelijke sluiting onevenwichtig. Er wordt niet goed rekening gehouden met de reeds verrichte inspanningen. Volgens Denemarken en Zweden is het niet logisch dat de maatregelen geen betrekking hebben op aal van minder dan 12 cm, aal in de Middellandse Zee en aal in de recreatievisserij.

Bovendien blijkt uit de bepalingen inzake aal dat een grondige analyse van de gegevens over aal nodig is. Denemarken en Zweden zijn bereid hieromtrent samen te werken met de Commissie en de andere lidstaten.

Wij waarderen de evaluatie van de Aalverordening en de beoordeling van de voortgangsverslagen van de lidstaten over de tenuitvoerlegging van hun nationale beheersplannen voor aal in 2018. Bovendien wijzen wij op de toezegging van de EU om in 2018 met een voorstel voor een beheersplan voor Europese aal voor de Middellandse Zee te komen. Die initiatieven kunnen - in combinatie met meer betrouwbare gegevens - een betere basis bieden voor toekomstige besluiten.

Verbetering van de selectiviteit van de visserij op kabeljauwachtigen in de Keltische Zee (lidstaten in de groep noordwestelijke wateren (UK, IE, FR, BE, NL, ES))

De lidstaten erkennen dat bij de visserij op kabeljauwachtigen in de Keltische Zee verdere verbeteringen van de selectiviteit nodig zijn ter vermindering van ongewenste vangsten van kabeljauw, schelvis en wijting.

Deze maatregelen, waaronder een grotere maaswijdte van de kuil, selectieve sleepnetten of het gebruik van voorzieningen voor selectiviteit, zoals panelen met vierkante mazen, zullen door de lidstaten in de regionale groep noordwestelijke wateren worden opgesteld in partnerschap met de adviesraad. Aanbevelingen over de te nemen passende maatregelen zullen uiterlijk eind mei 2018 door de groep noordwestelijke wateren aan de Commissie worden voorgelegd.

Verbetering van de selectiviteit in de visserij op langoustine in de Ierse Zee (UK en IE)

Ierland en het Verenigd Koninkrijk erkennen dat bij de visserij op langoustine in de Ierse Zee verdere verbeteringen van de selectiviteit vereist zijn om de ongewenste vangsten van wijting te verminderen. Deze maatregelen dienen voort te bouwen op het belangrijke werk dat de afgelopen jaren reeds door Ierland en het Verenigd Koninkrijk is verricht.

Bedoelde maatregelen, waaronder een grotere maaswijdte van de kuil, selectieve sleepnetten of het gebruik van voorzieningen voor selectiviteit zoals panelen met vierkante mazen en sorteerroosters, zullen door Ierland en het Verenigd Koninkrijk worden opgesteld in partnerschap met de adviesraad. Wat de groep noordwestelijke wateren betreft, zal die groep de aanbevelingen over de te nemen passende maatregelen uiterlijk eind mei 2018 bij de Commissie indienen.

Passende instandhoudingsmaatregelen betreffende schol in ICES-sector 7a (Ierse Zee), schol in ICES-sectoren 7fg (Keltische Zee, Kanaal van Bristol), schol in ICES-sectoren 7hjk (Keltische Zee, zuidwesten van Ierland), wijting in ICES-sector 7a (Ierse Zee), wijting 5b en 6 (Commissie en lidstaten)

De Commissie en de lidstaten erkennen dat met de gevolgen van de aanlandingsverplichting rekening moet worden gehouden bij de vaststelling van de vangstmogelijkheden voor de verschillende bestanden. Dit omvat ook situaties waarin een zeer lage TAC of een nul-TAC kunnen leiden tot vroegtijdige sluiting van visserijen als gevolg van verstikkingssituaties.

Te dien einde zeggen de lidstaten die in de regionale groepen met de adviesraad samenwerken toe alle passende maatregelen te nemen om verstikkingssituaties te verlichten en die maatregelen op te nemen in hun gezamenlijke aanbevelingen inzake teruggooiplannen voor 2019.

In gevallen waarin ook na toepassing van alle passende maatregelen, resterende verstikkingskwesties nog een belangrijk zorgpunt blijven, zullen de lidstaten alternatieve instandhoudingsmaatregelen voorstellen ter vermindering van het verstikkingsrisico. Indien nodig zal de Commissie het wetenschappelijke advies van de ICES of het WTECV inwinnen over passende maatregelen voor deze bestanden.

Preferenties van Den Haag (BE, DE, DK, FR en NL)

België, Denemarken, Duitsland, Frankrijk en Nederland zijn van mening dat in 1983 overeenstemming is bereikt over de verdeelsleutels voor de toewijzing van quota aan de lidstaten. Deze sleutels vormen de grondslag van de relatieve stabiliteit, welk beginsel is vastgelegd in de basisverordening betreffende het gemeenschappelijk visserijbeleid. Naar onze mening druisen de preferenties van Den Haag in tegen het beginsel van de relatieve stabiliteit.

Steun van het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij (EFMZV) met betrekking tot de bepalingen voor aal (Commissie en DE)

Bij het vaststellen van de nationale noodmaatregelen als bedoeld in artikel 13 van Verordening nr. 1380/2013 in de specifieke context van de uitvoering van het ICES-advies over Europese aal, kunnen de lidstaten overwegen gebruik te maken van tijdelijke stopzetting overeenkomstig artikel 33 van Verordening (EU) nr. 508/2014.

Duurzaam beheer van kabeljauw in de Ierse Zee (UK en IE)

Gelet op de zeer grote verhoging van de TAC voor 2018 voor kabeljauw in de Ierse Zee, zeggen Ierland en het Verenigd Koninkrijk toe dat zij in december 2018 voor dit bestand een TAC overeen zullen komen in overeenstemming met de MDO voor 2019, op basis van het advies van de ICES, ook al zou dit tot een aanzienlijke verlaging leiden.

Ansjovis 9a (ES en PT)

Portugal en Spanje erkennen dat de wetenschappelijke basis voor het beheer van ansjovis 9a aanzienlijk dient te worden verbeterd om een volledige analytische beoordeling van het bestand te kunnen maken. Met name zijn het uitvoeren van schattingen van de biomassa en het verzamelen van gegevens over leeftijdssamenstelling voor alle 9a-gebieden van vitaal belang om een betere kennis over het bestand te verwerven. Spanje en Portugal zeggen daarom toe de verzameling en beoordeling van wetenschappelijke gegevens in 2018 aanzienlijk te verbeteren door:

- meer te investeren in personeel en expertise om het nodige onderzoek te bespoedigen;
- in 2018 tijdige en volledige schattingen van de biomassa te maken, ook in het najaar.

Zuidelijke heek (ES en PT)

Spanje en Portugal zeggen toe alle nodige maatregelen te ondersteunen om uiterlijk in 2019 de MDO te bereiken. Bovendien zullen Spanje en Portugal alle passende maatregelen nemen om de visserij op zuidelijke heek effectief te controleren, om ervoor te zorgen dat er in de toekomst geen niet-toegewezen aanlandingen van zuidelijke heek voorkomen.

Zeebaars (Commissie)

Na de ICES-ijkingsprocedures in 2018, zal de Commissie overwegen of er een basis is voor herziening van de maatregelen voor zeebaars en voor het toestaan van eventuele aanlandingen van zeebaars in de recreatievisserij.

Flexibiliteit tussen gebieden voor horsmakreel van ICES-sector 8c tot deelgebied 9

(Commissie en ES)

De Commissie zal de ICES om wetenschappelijk advies verzoeken over de vraag of een verhoging van 5 % naar 15 % van de flexibiliteit tussen gebieden van sector 8c tot deelgebied 9 houdbaar zou zijn, ook op de langere termijn, in het besef dat uit het huidige wetenschappelijke advies blijkt dat deze flexibiliteit zou worden toegepast op twee verschillende bestanden.

Golfrog (Commissie)

Begin 2018 zal de Commissie de ICES vragen om eerder wetenschappelijk advies te verstrekken over alle bestanden van golfrog. Indien het advies daartoe aanleiding geeft, zal de Commissie overwegen zo spoedig mogelijk een voorstel te doen voor een overeenkomstige wijziging voor de TAC voor dat jaar.

Recreatievisserij op zeebaars in het noorden (4bc, 7a-h)(Commissie, FR, NL en UK)

Rekening houdend met het belang van de recreatievisserij op zeebaars voor de economie van de kustregio's;

Onderkennend de kritieke toestand van het zeebaarsbestand in de noordelijke zone;

Er nota van nemend dat de vangsten in de recreatievisserij nu hoger geraamd worden dan de beroepsmatige vangsten;

Gelet op de beperkingen van de ramingen van de visserijsterfte door recreatievisserij;

Voor ogen houden dat dringend passende maatregelen moeten worden genomen in het licht van de situatie van de biomassa;

Achten Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk en Nederland, die hebben ingestemd met drastische beheersmaatregelen voor alle categorieën professionele visserij, het gerechtvaardigd een voorzichtige beheersregeling voor de recreatievisserij te hanteren op basis van het vangen en weer terugzetten gedurende het gehele jaar.

In het licht van de uitkomst van de evaluatie van het beoordelingsmodel voor zeebaars die in maart 2018 door de ICES zal worden uitgebracht, zal de mogelijkheid worden onderzocht van aanlanding van één zeebaars per persoon per dag voor een beperkte periode.

Zwaardvis (IT)

Italië blijft sterk gekant tegen de vangstmogelijkheden die zijn vastgesteld voor zwaardvis in de Middellandse Zee, zoals tot uiting komt in het beroep tot nietigverklaring in zaak C-611/17. Vanuit een constructieve opstelling zal Italië zich evenwel niet verzetten tegen de definitieve compromistekst als geheel, maar behoudt het zich in ieder geval het recht voor de bepalingen inzake zwaardvis in de Middellandse Zee aan te vechten.

Voorstel voor flexibiliteit tussen gebieden voor zeeduivel en scharretong in ICES-gebied 7 (ES)

Spanje kan niet instemmen met de flexibiliteit waardoor 25 % van de TAC voor zeeduivel en scharretong in ICES-gebied 7 zou worden gevangen in de ICES-gebieden 8a, 8b, 8d en 8e door lidstaten met een quotum voor deze soorten in beide gebieden, omdat daardoor niet zou worden voldaan aan de verwachtingen van de verschillende betrokken Spaanse sectoren.

Visserij op sneeuwkrab in het Svalbard-gebied in 2018 (LV)

Aangezien de Europese Commissie niet duidelijk heeft toegezegd onmiddellijke en concrete maatregelen te zullen nemen om de lidstaten de mogelijkheid te geven gebruik te maken van de vangstmogelijkheden voor sneeuwkrab in Svalbard voor 2018, en gelet op de negatieve ervaringen met het regelen van deze kwestie in 2017 en het aanhouden van het Letse vissersvaartuig in het Svalbard-gebied toen het op sneeuwkrab begon te vissen, onthoudt Letland zich bij de stemming over de verordening.

De huidige situatie, waarin de wettelijke rechten van de lidstaten van de Europese Unie met betrekking tot het Verdrag van Parijs en de daarmee verband houdende vangstmogelijkheden voor sneeuwkrab niet worden gerespecteerd en de uitoefening daarvan onrechtmatig wordt belemmerd zonder dat de bevoegde autoriteiten onmiddellijke en krachtige maatregelen nemen om daar wat aan te doen, is onaanvaardbaar voor Letland.