



Bryssel den 16 januari 2015
(OR. en)

5369/15

COTER 9
COMEM 8
COMAG 10
COPS 9
POLMIL 3
IRAQ 1
CONUN 7
COHOM 3
COSI 7
ENFOPOL 16

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Översikt över terrorismbekämpningsstrategin för Syrien och Irak, med särskilt fokus på utländska stridande

Efter mötet i arbetsgruppen mot terrorism (internationella aspekter) den 15 januari 2015 och i enlighet med vad rådet kommit överens om, bifogas för delegationerna en översikt över terrorismbekämpningsstrategin för Syrien och Irak, med särskilt fokus på utländska stridande, för information till allmänheten.

Översikt över terrorismbekämpningsstrategin för Syrien och Irak, med särskilt fokus på utländska stridande

1. Denna strategi är en del av EU:s bredare utrikes- och säkerhetspolitik gentemot både Irak och Syrien. Även om fokus är terrorismbekämpning, omfattas den av det större politiska och regionala sammanhang som inbegriper stöd till den moderata syriska oppositionen, arbete med Irak för att åstadkomma ett mer inkluderande förvaltningssystem samt åtgärder mot den humanitära krisen. Dessa övergripande aspekter bidrar också starkt till att undergräva stödet för terrorismen.
2. Denna strategi bygger på EU:s straffrättsbaserade strategi för att bekämpa terrorism och samtidigt värna om de mänskliga rättigheterna. EU står fast i sin övertygelse om att kampen mot terrorism grundar sig på rättsstatlighet och skydd av mänskliga rättigheter och grundläggande friheter. Alla åtgärder som vidtas för att bekämpa terrorism måste vara förenliga med internationell rätt, däribland lagstiftning om de mänskliga rättigheterna (inklusive konventionen om barnets rättigheter, i förekommande fall), flyktingrätt och internationell humanitär rätt.
3. Detta dokument har upprättats av Europeiska utrikestjänsten i nära samråd med EU:s samordnare för kampen mot terrorism och kommissionens avdelningar samt medlemsstaterna.

Mål

4. Det övergripande mål som strategin bidrar till är att förbättra eller återställa gynnsamma förutsättningar för politisk stabilitet i regionen.
5. Kampen mot terrorism kan inte föras utan koppling till de större politiska skeendena. Den måste införlivas i det internationella samfundets agenda som en del av en övergripande strategi, där tyngdpunkten bland annat ligger på förebyggande arbete. I detta sammanhang har denna strategi två mål: att tillhandahålla en långsiktig ram, som
 - minimerar riskerna för Europa och de europeiska intressena och minimerar det hot mot den regionala stabiliteten som kommer från Syrien och Irak, och

- bidrar till ett strategiskt nederlag för Isil/Daish och Jabhat al-Nusra och deras våldsamma ideologi.

Prioriterade insatser

6. Det omedelbara målet måste vara att se till att hotet inte växer, dvs. att sätta stopp för tillflödet av nya rekryter och se till att hotet inte sträcker sig längre bortom Syriens/Iraks gränser. Att enbart hålla tillbaka hotet kommer emellertid bara att bidra till att minska det, det kommer inte att eliminera det. Detta kommer att kräva en bredare och mer samstämmig strategi och en bredare uppsättning verktyg.
7. Politiska aspekter är viktiga drivkrafter bakom kampen mot terrorism. För att bromsa Isils/Daishs tillväxt och dess stöd bland befolkningen måste de irakiska myndigheterna främja försoning och föra en inkluderande politik. Det internationella samfundet uttryckte sitt stöd för de irakiska myndigheterna vid Pariskonferensen om fred och stabilitet i Irak den 15 september 2014, vilket var ett viktigt första steg.
8. Den syriska regimen bär det främsta ansvaret för det kaos som råder i Syrien. Den har låtit Isil/Daish frodas och därmed låtit situationen förvärras. Dess pågående förtryck av den moderata oppositionen leder till ökad extremism. Till följd av sin politik och sina åtgärder kan inte al-Asad-regimen vara en partner i kampen mot Isil. Våra omedelbara terrorismbekämpningsåtgärder måste stödja den moderata oppositionen och kombineras med förnyade insatser för en politisk övergång i Syrien.

9. Det **externa förebyggande** arbetet i enlighet med EU:s strategi för kampen mot terrorism (2005) måste vara nära samordnat med vårt interna förebyggande arbete och företas med beaktande av de varierande motiven bakom resor, även mellan olika diasporor. Vi bör sträva efter att förstärka våra insatser för att bekämpa de källor som Isil/Daish kan använda för att täcka sina finansiella behov och rekryteringsbehov. Vi bör också arbeta med och i tredjeländer som är viktiga rekryteringskällor för utländska stridande, särskilt i Maghreb och transitländer. Vi bör dela med oss av den bästa praxis som tagits fram i EU. Vi bör också se till att vi lär oss av och tillämpar lärdomar från andras erfarenheter på detta område. Vi bör framför allt sträva efter att tillhandahålla alternativa, icke våldsbetonade utlopp, såsom avledande verksamhet, för dem som attraheras av konflikterna i Syrien och Irak. Det finns ett omfattande material av motberättelser som vi bör utnyttja i vårt arbete – såväl externt som internt – för att motverka terroristernas berättelser och deras påstådda ideologi. Med tanke på vilken viktig roll sociala medier verkar spela, särskilt för Isils/Daishs strategi, bör vi prioritera internetbaserat arbete. Vi måste bekämpa de incitament till fientlighet eller våld som förekommer på nätet mer effektivt genom att uppmana till borttagning av våldsamt extremistiskt innehåll på nätet, samtidigt som vi värnar om yttrandefriheten. Dialog med stora privata företag som är verksamma inom sociala medienätverk bör uppmuntras mer för att stärka deras samarbete i arbetet med att motverka Isils/Daishs propaganda och om möjligt ta bort innehåll. Vi bör bygga upp prioriterad tredjelandskapacitet med avseende på strategisk kommunikation, eventuellt med arbetet inom den rådgivande gruppen för strategisk kommunikation om Syrien (SSCAT) som förebild.

10. När det gäller **förfölja**-pelaren i EU:s strategi för kampen mot terrorism, bör vi med hänseende till rättsstatlighet och utredningar och åtal med koppling till kampen mot terrorism bygga upp kapacitet som är förenlig med mänskliga rättigheter, så att misstänkta kan identifieras, kvarhållas, åtalas och – om lämpligt – frihetsberövas i enlighet med internationella normer, bland annat möjligheten att i förekommande fall fullt ut utnyttja bestämmelserna i Romstadgan. Till stöd för medlemsstaternas insatser bör vi arbeta med tredjeländer för att förbättra det operativa samarbetet i syfte att identifiera och lösa upp rekryteringsnätverk och nätverk för underlättande av rekrytering, samt identifiera och (i förekommande fall) åtala utländska stridande. Ytterligare åtgärder mot finansiering av terrorism bör prioriteras, med utgångspunkt i FN:s säkerhetsråds resolutioner 2170 (2014) och 2178 (2014). Detta bör inbegripa att man tar itu med finansieringskällorna för Isil/Daish (bland annat försäljning av olja och andra råvaror), stöder kampanjer för säkrare donationer, främjar uppsökande arbete i länder i regionen och bygger upp tredjeländernas kapacitet att bekämpa finansiering av terrorism. Med tanke på den roll som människorov med krav på lösensumma har för insamlingen av medel för Isil/Daish bör vi föra fram EU:s ståndpunkt i denna fråga och öka medvetenheten om riskerna, särskilt i den privata och icke-statliga sektorn. Vi bör överväga åtgärder för att stärka gränssäkerheten (bland annat vid flygplatser och andra gränsovergångsställen) i länderna kring Syrien och Irak i syfte att bidra till att upptäcka och komplicera resandet till Syrien och snabbt identifiera personer som lämnar landet och som kan utgöra ett hot. Utöver detta bör vi arbeta för att bättre förstå hur terroristgrupper i Syrien och Irak förvärvar vapen och utrustning och agera för att förhindra spridningen av vapen (både till och från Syrien och Irak).
11. När det gäller **skydda**, bör kapacitetsuppbyggnad inom luftfartsskydd också vara en prioritet. För att begränsa hotet så att det hålls inom Syriens och Iraks gränser behövs också åtgärder för att förhindra att avancerade konventionella vapen eller vapenteknik sprids utanför ländernas gränser. När det slutligen gäller **agera**, bör vi bygga upp kapaciteten i regionen för att möta terrorattacker. Detta bör inbegripa att bidra till att ge det civila samhället större möjligheter att bemöta attacker som riktas mot dess olika grupper, bland annat genom att utveckla krishanteringsverktyg.

Samarbete med centrala partner

12. EU kommer inte att kunna genomföra denna strategi på egen hand. Samarbetet mellan och med regionala partner – inbegripet uppbyggnad av deras kapacitet att hålla tillbaka terroristhotet enligt behov – samt med andra centrala partner kommer att vara avgörande för framgång. Pariskonferensen den 15 september 2014 om fred och säkerhet i Irak var ett viktigt första steg i detta hänseende.
 13. FN och i synnerhet säkerhetsrådet kommer att spela en avgörande roll. Mer specifikt uppmanas alla medlemsstater genom FN:s säkerhetsråds resolutioner 2170 och 2178 att vidta kraftfulla åtgärder för att hejda strömmen av utländska stridande, motverka finansiering av Isil/Daish och bekämpa incitamenten. Vi bör aktivt stödja länder som genomför dessa och därmed sammanhörande resolutioner från FN:s säkerhetsråd. Vi måste fortsätta att engagera oss i relevanta initiativ från det globala forumet för terroristbekämpning.
-