

Bruselj, 16. januar 2015
(OR. en)

5369/15

COTER 9
COMEM 8
COMAG 10
COPS 9
POLMIL 3
IRAQ 1
CONUN 7
COHOM 3
COSI 7
ENFOPOL 16

DOPIS

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Zadeva:	Povzetek strategije za boj proti terorizmu v Siriji in Iraku, s posebnim poudarkom na tujih borbih

V prilogi vam za namene javnega informiranja pošiljamo povzetek strategije za boj proti terorizmu v Siriji in Iraku, s posebnim poudarkom na tujih borbih, ki je bil pripravljen na seji Delovne skupine za področje terorizma (mednarodni vidiki) 15. januarja 2015 in ga je potrdil Svet.

Povzetek strategije za boj proti terorizmu v Siriji in Iraku, s posebnim poudarkom na tujih borcih

1. Ta strategija je del širše zunanje in varnostne politike EU do Iraka in Sirije. Usmerjena je zlasti v boj proti terorizmu, vendar je hkrati umeščena v širši politični in regionalni okvir, ki vključuje podporo zmerni sirski opoziciji, sodelovanje z Irakom za zagotovitev bolj vključujočega sistema upravljanja ter odziv na humanitarno krizo; ti širši elementi so poleg tega tudi pomemben vzvod za spodbijanje podpore terorizmu.
2. Strategija je zasnovana na pristopu EU k boju proti terorizmu, ki temelji na kazenskem pravosodju, in hkrati zagotavlja varovanje človekovih pravic. EU je prepričana, da sta pravna država ter varstvo človekovih pravic in temeljnih svoboščin temelj boja proti terorizmu. Vsi ukrepi v boju proti terorizmu morajo biti skladni z mednarodnim pravom, vključno s pravom na področju človekovih pravic (po potrebi tudi s Konvencijo o otrokovih pravicah), pravom o beguncih in mednarodnim humanitarnim pravom.
3. Ta dopis je pripravila ESZD ob tesnem posvetovanju z Evropskim koordinatorjem za boj proti terorizmu, službami Komisije in državami članicami.

Cilji

4. Splošni cilj, h kateremu ta strategija prispeva, je izboljšati ali ponovno vzpostaviti pogoje, ki bodo spodbudno vplivali na politično stabilnost v regiji.
5. Boj proti terorizmu ne more biti uspešen, če ni vpet v širše politične procese. Vključiti ga je treba v agendo mednarodne skupnosti kot del celovitega pristopa, v okviru katerega je poudarek tudi na preprečevanju. V tem smislu ima strategija dvojni namen, in sicer vzpostaviti dolgoročnejši okvir, ki
 - minimizira tveganja za Evropo in evropske interese ter grožnje regionalni stabilnosti zaradi terorizma, ki izvira iz Sirije in Iraka;

- prispeva k strateškemu porazu ISIL/Da'ish in Jabhat al-Nusra ter njune nasilne ideologije.

Prednosti ukrepi

6. Najprej je treba zagotoviti, da se ta grožnja ne bi okrepila, tj. zajezi pritok novih rekrutov, ter da se ne bo širila dlje od sirskih in iraških meja. Sama zajezev bo grožnjo le omilila, ne bo pa je onemogočila. Za to bosta potrebna širši in skladnejši pristop ter večji nabor instrumentov.
7. Politična razsežnost je pomemben vzvod v boju proti terorizmu. Da bi zajezi razmah ISIL/Da'ish in podporo, ki jo uživata med prebivalci, morajo iraške oblasti spodbujati pravo in izvajati vključujoče politike. Mednarodna skupnost je na konferenci o miru in stabilnosti v Iraku, ki je bila 15. septembra 2014 v Parizu, izrazila svojo podporo iraškim oblastem, kar je prvi pomemben korak.
8. Za današnje nereda v Siriji je odgovoren predvsem sirski režim, ki je dovolil razmah ISIL/Da'esh in tako dopustil poslabšanje razmer. Zaradi njegove nadaljnje represije zmerne opozicije se ekstremizem le še krepi. Režim Bašarja al Asada zaradi svojih politik in dejanj ne more biti partner v boju proti ISIL. S protiterorističnimi ukrepi, ki jih bomo izvedli najprej, je treba podpreti zmerno opozicijo, hkrati pa je treba obnoviti našo podporo politični tranziciji v Siriji.

9. **Zunanje** dejavnosti na področju **preprečevanja** v okviru strategije EU za boj proti terorizmu (2005) morajo biti tesno usklajene z našimi notranjimi dejavnostmi na področju preprečevanja, upoštevati pa morajo različne motive za potovanje, tudi med različnimi diasporami. Okrepiti bi morali tudi prizadevanja za boj proti morebitnim virom za zadovoljitev finančnih potreb in potreb novačenja ISIL/Da'ish. Poleg tega bi morali sodelovati s tretjimi državami, ki so pomemben vir tujih borcev, zlasti z državami Magreba, ali s tranzitnimi državami in v njih tudi delovati. Morali bi izmenjevati najboljše prakse, razvite v EU, hkrati pa bi se morali učiti iz tozadevnih izkušenj, ki so jih že pridobili drugi, in jih upoštevati. Zlasti bi si morali prizadevati za zagotavljanje nenasilnih alternativ, npr. dejavnosti, s katerimi se preusmeri pozornost tistih, ki jih privlači konflikt v Siriji in Iraku. Obstaja mnogo protipropagandnega gradiva, ki bi ga morali uporabiti pri našem delu, tako zunaj kot znotraj EU, da bi se zoperstavili teroristični propagandi in v njej razglašeni ideologiji. Glede na pomembnost vloge, ki naj bi jo imeli družbeni mediji, zlasti v okviru strategije ISIL/Da'ish, bi morali prednost dajati delu na spletu. Učinkoviteje se moramo boriti proti spletnemu hujskanju k sovražstvu ali nasilju in se v ta namen zavzemati za odstranitev nasilnih ekstremističnih vsebin s spleta, hkrati pa varovati pravico do izražanja. Dodatno bi morali spodbujati dialog z glavnimi zasebnimi podjetji, dejavnimi na področju družbenih omrežij, da bi tako okrepili njihovo sodelovanje pri zatiranju propagande ISIL/Da'ish in po možnosti pri odstranjevanju vsebin. Graditi bi morali zmogljivosti za strateško obveščanje v prioritetnih tretjih državah, po možnosti po vzoru dela svetovalne skupine za strateško obveščanje v zvezi s Sirijo (SSCAT).

10. Kar zadeva steber **pregona** v okviru strategije EU za boj proti terorizmu, bi morali vzpostaviti zmogljivosti na področju pravne države ter protiterorističnih preiskav in pregonov, ki bi temeljile na spoštovanju človekovih pravic, da bi – ob upoštevanju mednarodnih standardov, vključno z možnostjo, da se po potrebi v celoti uporabijo določbe iz Rimskega statuta, – omogočili identifikacijo, pridržanje, sodni pregon in, če bi bilo ustrezno, zaprtje osumljencev. V podporo državam članicam bi morali zaradi izboljšanja operativnega sodelovanja delati s tretjimi državami, da bi odkrili in uničili mreže za novačenje in podporne mreže ter identificirali in (po potrebi) sodno preganjali tuje borce. Tudi nadaljnje ukrepanje proti financiranju terorizma bi moralo biti prednostna naloga, pri čemer naj bi izhajali iz RVSZN 2170 (2014) in RVSZN 2178 (2014). To pa naj bi med drugim pomenilo prestrežanje virov financiranja ISIL/Da'ish (vključno s prodajo nafte in drugih dobrin), podpiranje kampanj Safer Giving (da bi donacije prišle v prave roke), spodbujanje sodelovanja z državami v regiji in utrjevanje zmogljivosti tretjih držav za boj proti financiranju terorizma. Glede na vlogo, ki jo imajo pri zbiranju finančnih sredstev za ISIL/Da'ish ugrabitve za odkupnino, bi morali spodbujati stališče, ki ga v zvezi s tem vprašanjem zagovarja EU, ter ozaveščati glede tozadevnih tveganj, zlasti v zasebnem in nevladnem sektorju. Razmisliti bi morali o ukrepih za okrepitev varnosti na mejah (tudi na letališčih in drugih mejnih prehodih) v državah, ki obkrožajo Sirijo in Irak, da bi tako prispevali k odkrivanju in oteževanju potovanj ter k hitremu identificiranju tistih, ki se vračajo in bi lahko predstavljali grožnjo. Poleg tega bi si morali prizadevati, da bi bolje razumeli, kako teroristične skupine v Siriji in Iraku pridejo do orožja in opreme, obenem pa bi morali ukrepati, da bi preprečili širjenje tega orožja (v Sirijo in Irak ter iz obeh držav).
11. V okviru **zaščite** bi morala biti prednostna naloga tudi krepitev zmogljivosti v zvezi z varnostjo v letalstvu na regionalni ravni. Da bi grožnja ostala znotraj sirskih in iraških meja, so med drugim potrebni ukrepi, s katerimi bi preprečili, da bi sofisticirano konvencionalno orožje ali tehnologija orožja prehajala meje. Kar zadeva **odziv**, pa bi morali okrepiti regionalne zmogljivosti za odzivanje na teroristične napade. To naj bi vključevalo podporo za opolnomočenje civilne družbe, vključno z oblikovanjem instrumentov za krizno upravljanje, da bi se lahko odzvali na napade, katerih tarča so posamezne skupnosti.

Sodelovanje s ključnimi partnerji

12. EU te strategije ne bo mogla uresničiti sama. Za uspeh bo bistvenega pomena medsebojno sodelovanje regionalnih partnerjev in naše sodelovanje s temi partnerji – vključno z ustrezno krepitvijo njihovih zmogljivosti za omejevanje teroristične grožnje – ter sodelovanje z drugimi ključnimi partnerji. Konferenca o miru in varnosti v Iraku, ki je bila 15. septembra 2014 v Parizu, je bila pomemben prvi korak v tej smeri.
 13. Ključno vlogo bodo imeli ZN, zlasti Varnostni svet. V RVSN 2170 in RVSN 2178 so vse članice pozvane, naj odločno ukrepajo, da bi zaustavili tok tujih borcev, preprečili financiranje ISIL/Da'ish in zatrli njuno hujskaštvo. Dejavno bi morali podpirati države, ki izvajajo te in druge zadevne resolucije VSZN. Še naprej moramo sodelovati v zadevnih pobudah Svetovnega foruma za boj proti terorizmu.
-