

V Bruseli 16. januára 2015
(OR. en)

5369/15

COTER 9
COMEM 8
COMAG 10
COPS 9
POLMIL 3
IRAQ 1
CONUN 7
COHOM 3
COSI 7
ENFOPOL 16

POZNÁMKA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Delegácie
Predmet:	Náčrt protiteroristickej stratégie pre Sýriu a Irak s osobitným zameraním na zahraničných bojovníkov

Delegáciám v nadväznosti na zasadnutie pracovnej skupiny pre terorizmus (medzinárodné aspekty) z 15. januára 2015 a po prijatí Radou v prílohe na účely informovania verejnosti zasielame Náčrt protiteroristickej stratégie pre Sýriu a Irak s osobitným zameraním na zahraničných bojovníkov.

Náčrt protiteroristickej stratégie pre Sýriu a Irak s osobitným zameraním na zahraničných bojovníkov

1. Táto stratégia je prvkom širšej zahraničnej a bezpečnostnej politiky EÚ vo vzťahu k Iraku a Sýrii. Hoci sa zameriava na boj proti terorizmu, je zasadená do širšieho politického a regionálneho kontextu, ktorý zahŕňa podporu umiernennej sýrskej opozície, spoluprácu s Irakom pri zabezpečovaní inkluzívnejšieho systému správy vecí verejných a riešenie humanitárnej krízy; tieto širšie prvky sú aj základnými pákami na narúšanie podpory terorizmu.
2. Táto stratégia vychádza z prístupu EÚ k boju proti terorizmu, ktorý je založený na trestnej justícii a zároveň chráni ľudské práva. EÚ je presvedčená, že základom boja proti terorizmu je právny štát a ochrana ľudských práv a základných slobôd. Všetky opatrenia na boj proti terorizmu musia byť v súlade s medzinárodným právom vrátane práva v oblasti ľudských práv (podľa potreby aj Dohovoru o právach dieťaťa), utečeneckého práva a medzinárodného humanitárneho práva.
3. Tento dokument vypracovala ESVČ v úzkej spolupráci s koordinátorom boja proti terorizmu, útvarmi Komisie a členskými štátmi.

Ciele

4. Celkovým cieľom, ku ktorému táto stratégia prispieva, je zlepšenie alebo obnovenie priaznivých podmienok pre politickú stabilitu v regióne.
5. Boj proti terorizmu nemožno izolovať od širších politických procesov. Je potrebné ho začleniť do programu medzinárodného spoločenstva v rámci komplexného prístupu, ktorý kladie dôraz na prevenciu. V tejto súvislosti má táto stratégia dva ciele: poskytnúť dlhodobejší rámec, ktorý:
 - minimalizuje riziká pre Európu a európske záujmy, ako aj ohrozenie regionálnej stability zo strany terorizmu pochádzajúceho zo Sýrie a Iraku.

- prispieva k strategickej porážke organizácií ISIL/Da'iš a Front an-Nusra vrátane ich násilnej ideológie.

Priority činnosti

6. Bezprostredným cieľom musí byť zabezpečiť, aby sa hrozba nezvyšovala, čiže zastaviť prílev nových bojovníkov, a aby sa hrozba nerozšírila za hranice Sýrie a Iraku. Takýmto ohraničením sa však hrozba síce zmierni, ale neodstráni. Jej odstránenie si bude vyžadovať rozsiahlejší a ucelenejší prístup a širšiu paletu nástrojov.
7. Dôležitou pákou v boji proti terorizmu je politický rozmer. V záujme zastavenia rozvoja ISIL/Da'ish a jeho podpory v radoch obyvateľstva musia iracké orgány presadzovať zmierenie a vykonávať inkluzívne politiky. Medzinárodné spoločenstvo vyjadrilo irackým orgánom podporu na parížskej konferencii o mieri a stabilite, ktorá sa konala 15. septembra 2014 a ktorá bola významným prvým krokom v tomto smere.
8. Hlavnú zodpovednosť za chaos, ktorý v súčasnosti vládne v Sýrii, nesie sýrsky režim. Teroristickým skupinám ISIL/Da'iš umožnil prosperovať, čím spôsobil zhoršenie situácie. Jeho sústavná represia umiernenej opozície podnecuje extrémizmus. V dôsledku jeho politik a konania nemôže byť Asadov režim partnerom v boji proti ISIL. Naše bezprostredné opatrenia v rámci boja proti terorizmu musia podporiť umiernenú opozíciu a musia byť skombinované s obnoveným úsilím v prospech politického prechodu v Sýrii.

9. Naša **vonkajšia** činnosť v oblasti **prevencie**, ktorá sa vykonáva v rámci protiteroristickej stratégie EÚ z roku 2005, sa musí úzko koordinovať s vnútornou činnosťou v oblasti prevencie a musí citlivo rozlišovať medzi rôznymi motívmi cestovania, okrem iného aj medzi rôznymi komunitami diaspóry. Mali by sme sa snažiť zvyšovať úsilie v boji proti možným zdrojom plnenia finančných a náborových potrieb ISIL/Da'iš. Mali by sme pôsobiť aj v tretích krajinách, ktoré sú významným zdrojom zahraničných bojovníkov, najmä v Maghrebe, alebo v tranzitných krajinách a s týmito krajinami by sme mali spolupracovať. Mali by sme si vymieňať najlepšie postupy vytvorené v rámci EÚ; taktiež by sme mali zabezpečiť, aby sme sa učili zo skúseností iných v tejto oblasti a tieto ponaučenia uplatňovali v praxi. Mali by sme sa v prvom rade snažiť poskytnúť tým, ktorých priťahujú konflikty v Sýrii a Iraku, alternatívne nenásilné možnosti pôsobnosti, ktoré odvrátia ich pozornosť k iným témam. K dispozícii je množstvo materiálov na protiargumentáciu, ktoré by sme mali využiť pre našu prácu tak smerom navonok, ako aj interne v záujme popretia tvrdení teroristov a ideológie, ktorej sa dovolávajú. Vzhľadom na úlohu, ktorú zjavne zohrávajú sociálne médiá, najmä v stratégii ISIL/Da'iš, by sme mali uprednostniť prácu online. Musíme bojovať proti podnecovaniu k nenávisti alebo násiliu online, a to nabádaním k odstraňovaniu násilného extrémistického obsahu online, a zároveň chrániť právo na slobodu prejavu. Ďalej by sa mal podporovať dialóg s významnými súkromnými podnikmi činnými v oblasti sociálnych médií, aby sa posilnila spolupráca v boji proti propagande ISIL/Da'iš a odstraňovaní takéhoto obsahu, keď je to možné. Mali by sme budovať kapacity prioritných tretích krajín v oblasti strategických komunikácií, pričom by sa mohlo vychádzať zo vzoru interného poradného tímu pre Sýriu v oblasti strategických komunikácií (SSCAT – Syria Strategic Communications Advisory Team).

10. Pokiaľ ide o pilier protiteroristickej stratégie EÚ týkajúci sa trestného stíhania, mali by sme vybudovať kapacity pre právny štát a vyšetrovania a stíhania súvisiace s bojom proti terorizmu, ktoré by boli v súlade s ľudskými právami, aby sa umožnilo identifikovanie, zadržanie, stíhanie a v prípade potreby uväznenie podozrivých osôb v súlade s medzinárodnými normami vrátane možnosti prípadného plného využitia rímskeho štatútu. V záujme podpory úsilia členských štátov by sme mali spolupracovať s tretími krajinami na zlepšení operačnej spolupráce s cieľom odhaliť a rozložiť siete náboru a podpory a odhaliť a podľa potreby stíhať zahraničných bojovníkov. Prioritou by mala byť aj ďalšia činnosť v oblasti boja proti financovaniu terorizmu, a to na základe rezolúcií BR OSN č. 2170 (2014) a 2178 (2014). Okrem iného by sa mala zaoberať zdrojmi financovania ISIL/Da'iš (vrátane predaja ropy a iných surovín), podporou kampaní bezpečnejšieho darcovstva, podporou osvetových činností v krajinách regiónu a budovaním kapacít tretích krajín pre boj proti financovaniu terorizmu. Vzhľadom na význam únosov s cieľom získať výkupné pre získavanie peňažných prostriedkov pre ISIL/Da'iš by sme mali presadzovať pozíciu EÚ k tejto otázke a zvyšovať informovanosť o rizikách, najmä v súkromnom a mimovládnom sektore. Mali by sme zvážiť posilnenie bezpečnosti hraníc (vrátane letísk a iných hraničných priechodov) v krajinách susediacich so Sýriou a Irakom s cieľom pomôcť pri odhaľovaní a sťažovaní cestovania, ako aj rýchlo identifikovať osoby, ktoré cestujú zo Sýrie a mohli by predstavovať hrozbu. Mali by sme sa viac usilovať o pochopenie spôsobov, akými teroristické skupiny v Sýrii a Iraku získavajú zbrane a vybavenie, a brániť šíreniu zbraní (tak do Sýrie a Iraku, ako aj z týchto krajín).
11. V rámci piliera **Ochrana** by prioritou malo byť aj budovanie kapacít v oblasti bezpečnostnej ochrany leteckej dopravy na regionálnej úrovni. Udržiavanie hrozby v rámci sýrskych a irackých hraníc musí zahŕňať aj opatrenia na predchádzanie úniku pokročilých konvenčných zbraní alebo zbrojných technológií. Napokon, v rámci piliera **Reakcia** by sme v tomto regióne mali budovať kapacity na reakciu na teroristické útoky. To by malo zahŕňať pomoc pri posilnení občianskej spoločnosti vrátane tvorby nástrojov na krízové riadenie, aby sa umožnilo reagovať na útoky zamerané na komunity.

Zapojenie kľúčových partnerov

12. EÚ túto stratégiu sama nenaplní. Pre úspech bude nevyhnutné zapojenie a spolupráca regionálnych partnerov – vrátane budovania ich kapacít na ohraničenie teroristickej hrozby – ako aj iných kľúčových partnerov. Parížska konferencia o mieri a bezpečnosti v Iraku, ktorá sa konala 15. septembra 2014, bola prvým významným krokom v tejto oblasti.
 13. OSN, predovšetkým Bezpečnostný rada, bude zohrávať kľúčovú úlohu. Konkrétne rezolúciami BR OSN č. 2170 a 2178 sa všetky členské štáty vyzývajú, aby prijali dôrazné opatrenia na zastavenie prílevu zahraničných bojovníkov, zabránenie financovania ISIL/Da'iš a na boj proti jeho podnecovaniu. Mali by sme aktívne podporovať krajiny pri plnení týchto a súvisiacich rezolúcií BR OSN. Musíme sa naďalej angažovať v súvislosti s príslušnými iniciatívami Globálneho fóra pre boj proti terorizmu.
-