



Bruxelles, 16 ianuarie 2015
(OR. en)

5369/15

COTER 9
COMEM 8
COMAG 10
COPS 9
POLMIL 3
IRAQ 1
CONUN 7
COHOM 3
COSI 7
ENFOPOL 16

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Punctele principale ale strategiei de combatere a terorismului pentru Siria și Irak, cu un accent deosebit asupra luptătorilor străini

În urma reuniunii Grupului de lucru pentru probleme de terorism (aspecte internaționale) desfășurate la 15 ianuarie 2015 și astfel cum a convenit Consiliul, în anexă se pun la dispoziția delegațiilor pentru informarea publicului punctele principale ale strategiei de combatere a terorismului pentru Siria și Irak, cu un accent deosebit asupra luptătorilor străini.

Punctele principale ale strategiei de combatere a terorismului pentru Siria și Irak, cu un accent deosebit asupra luptătorilor străini

1. Prezenta strategie este unul dintre elementele politicii externe și de securitate generale a UE în ceea ce privește atât Irakul, cât și Siria. Chiar dacă se concentrează pe combaterea terorismului, strategia se situează în contextul politic și regional general, care include sprijinul pentru opoziția siriană moderată, colaborarea cu Irakul pentru a se asigura un sistem de guvernare mai favorabil incluziunii, abordarea crizei umanitare; aceste elemente generale oferă, de asemenea, pârghii esențiale pentru subminarea sprijinului pentru terorism.
2. Strategia se întemeiază pe abordarea UE bazată pe justiția penală privind combaterea terorismului, protejând, în același timp, drepturile omului. UE crede cu fermitate că statul de drept și protejarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale reprezintă fundamentul luptei împotriva terorismului. Toate măsurile adoptate pentru combaterea terorismului trebuie să respecte dreptul internațional, inclusiv dreptul internațional al drepturilor omului (inclusiv, după caz, Convenția cu privire la drepturile copilului), dreptul refugiaților și dreptul internațional umanitar.
3. Prezentul document a fost redactat de SEAE în strânsă consultare cu coordonatorul UE pentru lupta împotriva terorismului și cu serviciile Comisiei, precum și cu statele membre.

Obiective

4. Obiectivul general, la care contribuie prezenta strategie, este îmbunătățirea sau refacerea condițiilor care să conducă la stabilitate politică în regiune.
5. Combaterea terorismului nu poate funcționa izolat de procesele politice generale. Ea trebuie inserată în agenda comunității internaționale, ca parte a unei abordări cuprinzătoare, care include un accent pe eforturile de prevenire. În acest context, obiectivele prezentei strategii se încadrează pe două niveluri: să asigure un cadru pe termen lung care:
 - să minimizeze riscurile pentru Europa și pentru interesele europene și amenințarea la adresa stabilității regionale din partea terorismului care emană din Siria și Irak;

- să contribuie la înfrângerea strategică a ISIL/Daesh și Jabhat-al-Nusra, inclusiv a ideologiei violente a acestora.

Priorități de acțiune

6. Obiectivul imediat trebuie să fie acela de a ne asigura că amenințarea nu sporește, adică de a opri fluxul de noi recruți, și de a ne asigura că amenințarea nu se răspândește dincolo de frontierele Siriei/Irakului. Cu toate acestea, simpla izolare va contribui la micșorarea amenințării, dar nu o va elimina. Pentru aceasta, va fi nevoie de o abordare mai amplă și mai coerentă și de o gamă mai largă de instrumente.
7. Dimensiunea politică reprezintă o pârghie importantă în combaterea terorismului. Pentru a opri dezvoltarea ISIL/Daesh și sprijinul popular de care se bucură aceasta, autoritățile irakiene trebuie să promoveze reconcilierea și să pună în aplicare politici favorabile incluziunii. Comunitatea internațională și-a exprimat sprijinul față de autoritățile irakiene în cadrul Conferinței de la Paris privind pacea și stabilitatea în Irak din 15 septembrie 2014, care a reprezentat un prim pas important.
8. Regimul sirian poartă răspunderea principală pentru haosul care domnește în prezent în Siria. Acesta a lăsat ISIL/Daesh să prospere, permițând astfel înrăutățirea situației. Reprimarea pe care o desfășoară în continuare împotriva opoziției moderate alimentează extremismul. Ca urmare a politicilor și acțiunilor sale, regimul Assad nu poate fi un partener în combaterea ISIL. Acțiunile noastre imediate de combatere a terorismului trebuie să sprijine opoziția moderată și trebuie să se combine cu eforturi reînnoite în favoarea unei tranziții politice în Siria.

9. În coordonare strânsă cu eforturile noastre interne legate de pilonul „Prevenire“, eforturile externe legate de pilonul „Prevenire“ desfășurate în temeiul Strategiei UE de combatere a terorismului (2005) trebuie să țină cont de motivațiile diferite de călătorie, inclusiv între diverse comunități din diaspora. Ar trebui să vizăm consolidarea eforturilor noastre de combatere a posibilelor surse de satisfacere a necesităților financiare și de recrutare ale ISIL/Daesh. De asemenea, ar trebui să acționăm în țările terțe care reprezintă surse semnificative de luptători străini, în special în Maghreb, sau în țările de tranzit, precum și să conlucrăm cu acestea. Ar trebui să facem schimb de bune practici dezvoltate în interiorul UE și, în mod similar, ar trebui să ne asigurăm că învățăm și că aplicăm lecții izvorâte din experiențele altora în domeniu. Ar trebui să vizăm, în mod special, furnizarea de alternative non-violente, precum activități de distragere pentru cei care sunt atrași de conflictele din Siria și Irak. Există o multitudine de materiale disuasive disponibile pe care ar trebui să le exploatăm în activitatea noastră atât pe plan extern, cât și pe plan intern, pentru a contracara discursul terorist și ideologia conexasă invocată. Dat fiind rolul important pe care mijloacele de comunicare sociale par să îl aibă, în special în cadrul strategiei ISIL/Daesh, ar trebui să acordăm o atenție prioritară activității online. Trebuie să combatem mai eficient instigările la ostilitate sau violență efectuate online prin încurajarea eliminării conținutului extremist violent de pe internet, protejând în același timp dreptul la libertatea de exprimare. Ar trebui încurajat în continuare dialogul cu marile societăți private care sunt active pe rețelele sociale, cu scopul de a consolida colaborarea acestora în ceea ce privește contracararea propagandei ISIL/Daesh și eliminarea conținutului acolo unde este posibil. Ar trebui să creăm capacități prioritare ale țărilor terțe în materie de comunicații strategice, eventual după modelul activității echipei consultative interne pentru comunicații strategice privind Siria (SSCAT).

10. În ceea ce privește pilonul „Urmărire” al Strategiei UE de combatere a terorismului, ar trebui să creăm capacități care să respecte drepturile omului în ceea ce privește statul de drept și anchetele și urmărirea penală în domeniul combaterii terorismului, pentru a permite identificarea, reținerea, urmărirea penală și, după caz, încarcerarea persoanelor suspecte, în conformitate cu standardele internaționale, inclusiv posibilitatea utilizării depline a dispozițiilor Statutului de la Roma, dacă este cazul. În vederea sprijinirii eforturilor statelor membre, ar trebui să colaborăm cu țările terțe pentru a îmbunătăți cooperarea operațională în scopul identificării și al dezmembrării rețelelor de recrutare și a filierelor, precum și al identificării și al urmării penale (după caz) a luptătorilor străini. Ar trebui să constituie o prioritate adoptarea de noi măsuri de combatere a finanțării terorismului, pe baza RCSONU 2170 (2014) și a RCSONU 2178 (2014). Acestea ar trebui să includă contracararea surselor de finanțare ale ISIL/Daesh (inclusiv vânzarea petrolului și a altor mărfuri), sprijinirea campaniilor umanitare de tip „Safer Giving”, promovarea comunicării cu țările din regiune și consolidarea capacităților țărilor terțe în materie de combatere a finanțării terorismului. Dat fiind rolul avut de răpirile pentru răscumpărare în strângerea de fonduri pentru ISIL/Daesh, ar trebui să promovăm poziția UE privind această chestiune și să atragem atenția asupra riscurilor, în special în sectorul privat și în cel neguvernamental. Ar trebui să luăm în calcul adoptarea de măsuri pentru consolidarea securității frontierelor (inclusiv în aeroporturi și în alte puncte de trecere a frontierei) în țările învecinate cu Siria și Irak, cu scopul de a contribui la depistarea și îngreunarea călătoriilor, precum și la identificarea rapidă a celor care părăsesc țările respective și care pot constitui o amenințare. În plus, ar trebui să depunem eforturi în vederea unei mai bune înțelegeri a modului în care grupările teroriste din Siria și Irak își achiziționează armele și echipamentele, precum și să luăm măsuri de prevenire a proliferării armelor (atât a armelor care intră, cât și a celor care ies din Siria și Irak).
11. În cadrul pilonului „Protecție”, consolidarea capacităților în materie de securitate a aviației la nivel regional ar trebui să reprezinte, de asemenea, o prioritate. Ținerea sub control a amenințării în limitele granițelor Siriei și Irakului trebuie să includă și măsuri de prevenire a ieșirii din aceste țări a armelor convenționale sau a tehnologiei de armament avansate. În cele din urmă, în ceea ce privește pilonul „Răspuns”, ar trebui să creăm, la nivelul regiunii, capacități de răspuns la atacuri teroriste. În acest sens, ar trebui acordată asistență societății civile, inclusiv prin crearea de instrumente de gestionare a crizelor, pentru a-i oferi mijloacele de a răspunde la atacuri îndreptate împotriva comunităților sale.

Cooperarea cu partenerii-cheie

12. UE nu va putea duce la îndeplinire această strategie în mod solitar. Cooperarea dintre și cu partenerii regionali – inclusiv consolidarea capacității lor de a stăvili amenințarea teroristă după caz – precum și cu alți parteneri-cheie va fi esențială pentru reușită. Conferința de la Paris privind pacea și securitatea în Irak, care a avut loc la 15 septembrie 2014, a reprezentat un prim pas important în această privință.
 13. ONU, reprezentat de Consiliul de Securitate, va juca un rol esențial. Concret, RCSONU 2170 și RCSONU 2178 fac apel la toate statele membre să adopte măsuri decisive pentru stoparea fluxului de luptători străini, să contracareze finanțarea ISIL/Daesh și să combată instigările acesteia. Ar trebui să sprijinim în mod activ țările care pun în aplicare aceste rezoluții ale CSONU și alte rezoluții conexe. Trebuie să ne angajăm în continuare în inițiativele relevante ale GCTF.
-